

АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

МАТЕРИАЛЫ III СЪЕЗДА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

г. Уфа
2010

Издание подготовлено по заданию
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Ответственный за выпуск: Исаков Рустам Ахметович,
исполнительный директор Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

Материалы III Съезда муниципальных образований Республики
Башкортостан.– Уфа: Мир печати, 2010. – 64 стр.

Предлагаемый сборник содержит в себе материалы III Съезда
муниципальных образований Республики Башкортостан, выступления
участников Съезда, решения и резолюцию Съезда.

© Ассоциация «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан», 2010

Содержание

1. Резолюция III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан	4
2. Решения III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан	13
3. Выступление Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова	19
4. Выступление председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» Р.С. Исхакова	26
5. Выступление главы Администрации городского округа город Уфа П.Р. Качкаева	43
6. Выступление главы Администрации муниципального района Аургазинский район М.Б. Ишемгулова	47
7. Выступление главы Администрации городского поселения город Дюртюли муниципального района Дюртюлинский район Р.К. Гайсина	50
8. Выступление главы сельского поселения Архангельский сельсовет муниципального района Архангельский район М.П. Адамчук	54
9. Выступление главы сельского поселения Альмухаметовский сельсовет муниципального района Абзелиловский район Р.Р. Гумеровой	58

РЕЗОЛЮЦИЯ

III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

г. Уфа

30 сентября 2010 г.

Обсудив состояние и проблемы развития местного самоуправления в Республике Башкортостан, III Съезд муниципальных образований Республики Башкортостан отмечает, что в республике проделана большая работа по развитию местного самоуправления. Реализуются основные требования Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Послания Президента Республики Башкортостан к Государственному Собранию – Курултайу Республики Башкортостан и требования, заложенные в Резолюции II Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан.

Утверждена Программа государственной поддержки и развития местного самоуправления в Республике Башкортостан на 2008 – 2010 годы. Государством проводится постоянная эффективная работа по подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих. Совершенствуется законодательная база о муниципальной службе.

Активно развивается межмуниципальное сотрудничество. Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» является членом Общероссийского конгресса муниципальных образований и членом Совета муниципальных образований Приволжского федерального округа.

В рамках сотрудничества и взаимопомощи между Ассоциацией, органами государственной власти и общественными организациями заключены соответствующие соглашения.

Вместе с тем, III Съезд муниципальных образований Республики Башкортостан констатирует наличие серьезных трудностей и проблем при осуществлении местного самоуправления, которые в муниципальных образованиях решаются недостаточно активно. Среди них:

- острая нехватка финансовых средств для реализации полномочий органов местного самоуправления;
- практика закрепления за органами местного самоуправления новых полномочий без согласования с органами местного самоуправления и без передачи соответствующих финансов;
- отсутствие законодательно закрепленного статуса выборных должностных лиц органов местного самоуправления;
- массовые инспекции и проверки органов местного самоуправления со стороны надзорных структур, необоснованное привлечение к административной ответственности;
- низкое денежное содержание муниципальных служащих;
- недостаточное и медленное внедрение современных информационных технологий в муниципальное управление;
- отсутствие закона «О взаимодействии органов государственной власти Республики Башкортостан с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

В целях дальнейшего устойчивого развития республики и повышения благосостояния его населения, защиты их интересов и обеспечения безопасности, усиления эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти по решению общих задач, и принимая во внимание выступления и резолюции «круглых столов», III Съезд муниципальных образований Республики Башкортостан

р е ш и л:

1. Принять к неукоснительному исполнению предложения, содержащиеся в выступлении Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова.

2. Рекомендовать:

Органам государственной власти Республики Башкортостан:

- разработать и принять Концепцию развития местного самоуправления в Республике Башкортостан на 2011-2015 годы;
- разработать и утвердить Программу государственной поддержки и развития местного самоуправления на 2011-2012 годы с финансовым сопровождением;
- активно принимать участие в получении целевых трансфертов и субвенций из федерального бюджета на реализацию программ развития местного самоуправления;

– в целях реализации прав муниципальных образований, установленных статьей 130, 132 Конституции Российской Федерации, передать территориальные финансовые управления Министерства финансов республики, комитеты по управлению муниципальной собственностью Министерства земельных и имущественных отношений республики и отделы труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения республики в ведение муниципальных районов и городских округов;

– провести кадровый аудит администраций муниципальных районов и городских округов на предмет соблюдения установленных законодательством ограничений, связанных с муниципальной службой;

– продолжить развитие республиканской нормативно-правовой базы местного самоуправления в соответствии с требованиями федерального законодательства, в том числе, разработку нормативных актов о статусе выборных должностных лиц органов местного самоуправления;

– выйти в Федеральное Собрание Российской Федерации с инициативами: об упрощении процедуры внесения изменений в устав муниципального образования после принятия или внесения изменений и дополнений в федеральные законы или законы субъекта Российской Федерации; в целях реализации статьи 132 Конституции Российской Федерации – о принятии Федерального закона, определяющего порядок организации и деятельности муниципальной милиции, а также расширения на территориях муниципальных образований подразделения пожарной безопасности МЧС России;

– в целях увеличения инвестиционной привлекательности муниципальных образований республики, стимуляции их инвестиционной деятельности и решения муниципальных социальных и инфраструктурных задач разработать и принять закон республики «О государственно-частном партнерстве в Республике Башкортостан»;

– совершенствовать мониторинг качества управления муниципальными финансами, оценки социально-экономической деятельности;

– подготовить анализ фактов недоосвоения бюджетных ассигнований по адресным инвестиционным программам и подгото-

вить соответствующие нормативные акты по повышению эффективности и качества их использования;

- продолжить работу по методическому обеспечению разработки концепций, стратегий, прогнозов социально-экономического развития территорий, выполняемых администрациями муниципальных районов и городских округов;

- продолжить работу по оптимизации налогообложения и перехода на упрощенную систему налогообложения, предоставлению свободного выбора системы налогообложения,

- рассмотреть вопрос о передаче транспортного налога и налога по упрощенной системе для зачисления в местный бюджет;

- укреплять экономические основы местного самоуправления, особенно сельских поселений, совершенствовать нормативы финансовых затрат на исполнение закрепленных и делегированных полномочий;

- предусмотреть меры по стимулированию увеличения доходной базы органов местного самоуправления в виде выделения грантов;

- повысить денежное содержание муниципальных служащих, разработать систему современных механизмов стимулирования муниципальных служащих;

- упростить оформление технических документов на объекты муниципальной собственности, в том числе земельные участки;

- продолжить совершенствование налоговых и неналоговых механизмов стимулирования предпринимательской активности в муниципальных образованиях;

- совместно с органами местного самоуправления создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства;

- разработать предложения по совершенствованию процедур проведения контрольных и надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

- совершенствовать систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов местного самоуправления на базе Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан и других образовательных учреждений, внедрять современные обучающие

технологии, разрабатывать соответствующие учебные планы, предусматривать возможность прохождения муниципальным служащим стажировки в органах государственной власти Республики Башкортостан;

- осуществлять государственную поддержку информатизации деятельности органов местного самоуправления через государственные программы и ресурсы;

- совершенствовать систему обеспечения доступа органов местного самоуправления и населения к правовым информационным базам по местному самоуправлению;

- создать систему содействия органам местного самоуправления муниципальных образований в совершенствовании нормативной правовой базы;

- усилить работу по контролю за достоверностью статистических показателей, предоставляемых органами местного самоуправления;

- разработать единую систему статистических показателей для органов местного самоуправления, включая сельские поселения и обеспечить их открытость;

- при проведении прокурорского надзора учитывать разграничение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления различных типов. Не допускать ситуаций, при которых ответственность за бездействие в сфере исполнения полномочий, осуществляемых совместно с несколькими органами публичной власти и определяемых в законодательстве такими терминами, как «участвует», «содействует», «создает условия», возлагается только на орган местного самоуправления, который имеет меньшие возможности для юридической защиты;

- обратить внимание на законность проведения контрольных (надзорных) мероприятий надзорными органами в отношении органов местного самоуправления в случаях, когда привлечение к ответственности органа местного самоуправления ранее признавалось судом незаконным, но вновь совершается в отношении органа местного самоуправления другого муниципального образования;

- оказывать практическую помощь органам местного самоуправления в виде выездных консультационно-методических экс-

пертиз, организации зональных семинаров, разработки и направлении модельных нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- оказывать содействие в выполнении уставных целей и задач Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», приглашать представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» на заседания и совещания, касающихся развития местного самоуправления;

- активнее и достовернее освещать в средствах массовой информации развитие, проблемы и положительный опыт местного самоуправления в республике;

- обеспечить плановое рассмотрение резолюции III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, принять меры по ее реализации.

Органам местного самоуправления:

- обеспечить выполнение всех требований норм и статей Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- активнее применять право законодательной инициативы в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан;

- создать контрольно-ревизионные комиссии муниципальных образований и обеспечить их эффективную работу;

- разработать концепцию вывода муниципального образования из состояния бюджетного дефицита с указанием сроков, ожидаемых результатов и источников финансирования;

- завершить работу по составлению генеральных планов поселений и схем территориального планирования муниципальных районов в установленные законом сроки;

- создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере, сфере розничной торговли и предоставления платных услуг населению, развития личного подсобного хозяйства;

- устранить нормативно-правовые, административные и организационные барьеры для предпринимательской инициативы;

- продолжить борьбу с коррупцией, ввести принцип единого окна при регистрации бизнеса;

– продолжить работу по разработке, введению в действие и совершенствованию административных регламентов на оказание государственных и муниципальных услуг, исключить из них неоправданно завышенные требования к предпринимателям при оформлении разрешительной документации;

– организовать постоянно действующий совет по улучшению инвестиционной привлекательности муниципального образования;

– повысить эффективность работы по установлению контактов с потенциальными инвесторами, в том числе организации благоприятной для бизнеса инфраструктуры (предоставление готовых промышленных площадок, помощь в постановке на кадастровый учет и оформлении документов, создание муниципальных и частных индустриальных парков);

– разработать бизнес-паспорт муниципального образования;

– укреплять налогооблагаемую базу муниципальных образований;

– продолжить работу по созданию на местах кадрового резерва муниципальной службы;

– принять меры по своевременному внесению изменений и дополнений в уставы муниципальных образований;

– активизировать работу по своевременному направлению муниципальных нормативных правовых актов для включения в Регистр муниципальных правовых актов Республики Башкортостан;

– систематически проводить мониторинг законодательства в сфере местного самоуправления, направлять предложения в федеральные и республиканские органы власти в части изменений, затрагивающих интересы муниципальных образований;

– осуществлять мероприятия, направленные на поддержание в актуальном состоянии налоговой базы по местным налогам, в том числе путем обеспечения полноты учета объектов налогообложения недвижимости, вовлечения в оборот новых имущественных объектов и своевременной их регистрации;

– проводить инвентаризацию имущественного комплекса муниципальных образований, направленную на выявление неучтенного, неиспользуемого имущества, сокращение расходов на его содержание с целью эффективного использования бюджетных средств;

- обеспечить реализацию мер по повышению качества муниципальных услуг, в частности, осуществлять поэтапный перевод документации в электронный вид;
- развивать межмуниципальное хозяйственное сотрудничество;
- активно внедрять формы взаимодействия органов местного самоуправления с местным сообществом (развивать организацию ТОСов и ТСЖ, общественных комитетов и т.д.);
- принимать непосредственное участие в создании и увеличении новых рабочих мест;
- повышать требования к муниципальным служащим, к их правовой грамотности, к предупреждению коррупционных правонарушений;
- особое внимание уделять обучению муниципальных служащих, создавать условия для профессионального роста муниципальных служащих, развития у них управленческих навыков;
- создавать благоприятные условия для проживания населения и оказывать содействие в решении возникающих социальных и коммунальных проблем;
- создавать условия для наиболее полного удовлетворения культурных запросов населения, формирования позитивного мироощущения и идеологии здорового образа жизни, воспитания духовности, патриотизма граждан и творческой активности нового поколения жителей, формирования в обществе семейных ценностей;
- принять меры по улучшению качества жизни молодежи, молодых семей, особенно в сельской местности, организовать досуг молодежи;
- в рамках работы комиссий по делам несовершеннолетних, общественных советов, иных общественных объединений, действующих в муниципальных образованиях, трудовых коллективах, в целях предупреждения подростковой преступности рассмотреть вопрос закрепления за несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в ОВД, персональных «наставников» из числа авторитетных и уважаемых граждан города (села), работников предприятий (организаций);
- формировать активную гражданскую позицию, устойчивый интерес к участию в решении вопросов местного сообщества;

повышать правовую культуру населения в вопросах местного самоуправления, развивать механизмы участия населения в осуществлении местного самоуправления и самоорганизации граждан как элементы норм гражданского общества;

- в целях профилактики экстремистских проявлений, при проведении различного рода рабочих совещаний, встреч с населением, шире привлекать к участию в данных мероприятиях представителей религиозных конфессий, общественных организаций;

- продолжить работу над повышением информационной открытости и доступности деятельности органов местного самоуправления.

Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»:

- совершенствовать механизмы сотрудничества муниципальных образований с органами государственной власти, Общероссийским конгрессом муниципальных образований, средствами массовой информации;

- обратиться к Президенту Республики Башкортостан с инициативой об установлении в республике в третью субботу апреля Дня работников местного самоуправления в Республике Башкортостан;

- продолжить работу по созданию банка данных модельных правовых актов органов местного самоуправления;

- представлять и защищать общие интересы муниципальных образований;

- вести работу по оказанию информационной, консультационной и методической помощи муниципальным образованиям в решении вопросов местного значения;

- вести работу по оказанию помощи муниципальным образованиям в организации подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;

- обобщать и распространять лучшую практику муниципального управления;

- участвовать в формировании единого информационного пространства;

- обеспечить плановое рассмотрение резолюции III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан и принять меры по их реализации.

РЕШЕНИЕ
III Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

30 сентября 2010 года

Об избрании членов Правления
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

Заслушав предложение о персональном составе Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.3. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники III Съезда решили:

Избрать в состав Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

1.	Вазигатов Ильшат Агзамович	-	глава Администрации муниципального района Янаульский район
2.	Качкаев Павел Рюрикович	-	глава Администрации городского округа город Уфа
3.	Молчанов Сергей Александрович	-	глава Администрации городского округа город Октябрьский
4.	Мусин Ильдар Гаязович	-	глава Администрации муниципального района Караидельский район
5.	Мустафин Дамир Радикович	-	глава Администрации муниципального района Альшеевский район
6.	Сайтов Рустем Рафаэлович	-	глава Администрации муниципального района Баймакский район

7.	Хайруллин Рашит Хуснуллович	-	глава Администрации муниципального района Туймазинский район
8.	Аеткулова Зугура Ахмадиевна	-	глава сельского поселения Байназаровский сельсовет муниципального района Бурзянский район
9.	Адамчук Марина Петровна	-	глава сельского поселения Архангельский сельсовет муниципального района Архангельский район
10.	Андреев Виталий Михайлович	-	глава Администрации муниципального района Мишкинский район
11.	Гайсин Рашид Камильевич	-	глава Администрации городского поселения город Дюртюли муниципального района Дюртюлинский район
12.	Искужин Фаниль Кабирович	-	глава Администрации городского поселения город Мелеуз муниципального района Мелеузовский район
13.	Каев Фарит Галиханович	-	председатель Совета муниципального района Мечетлинский район
14.	Каюпов Фарит Гараевич	-	председатель Совета муниципального района Стерлитамакский район
15.	Павлов Борис Георгиевич	-	председатель Совета муниципального района Хайбуллинский район
16.	Руденко Олег Анатольевич	-	глава Администрации городского округа город Нефтекамск
17.	Юсупов Риф Сагдатуллович	-	глава Администрации муниципального района Чекмагушевский район

Председатель Правления Совета

Р.С. Исхаков

РЕШЕНИЕ
III Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

30 сентября 2010 года

Об избрании членов Ревизионной комиссии
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

Заслушав предложения о персональном составе Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.4. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники III Съезда решили:

Избрать в состав Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

1.	Миронов Владислав Геннадьевич	глава Администрации муниципального района Белорецкий район
2.	Ибрагимов Наиль Рафаилович	глава Администрации муниципального района Кигинский район
3.	Галямов Гамир Сальманович	глава сельского поселения Гусевский сельсовет муниципального района Абзелиловский район
4.	Кутлуева Зульфия Хамитовна	Председатель Совета муниципального района Кармаскалинский район
5.	Мурмилов Юрий Александрович	глава Администрации муниципального района Белебеевский район

Председатель Правления Совета

И.Г. Мусин

РЕШЕНИЕ
III Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

30 сентября 2010 года

О размере, порядке и сроках уплаты
членских взносов в Ассоциацию
«Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

В соответствии с пунктом 5.6. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Сохранить в 2010-2011 годах размер членского взноса в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в следующих размерах:

муниципальные районы и городские округа (за исключением городского округа г. Уфа)	1,00	рубль с жителя муниципального образования
городской округ г.Уфа	0,60	рубля с жителя муниципального образования
городские поселения	7000	рублей с поселения
сельские поселения	1000	рублей с поселения

2. Сохранить порядок уплаты членского взноса, путем перечисления его на расчетный счет Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» на основании выставленного счета.

3. Установить следующие сроки внесения членских взносов:

- полной суммой взноса до 1 июля, или
- ежемесячно равными частями до 1 сентября текущего года.

4. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов взять под личный контроль включение в бюджеты сельских поселений отдельной строкой средств на уплату поселениями членских взносов в Совет и своевременность их уплаты.

Председатель Правления Совета

Р.С. Исаков

РЕШЕНИЕ

III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

30 сентября 2010 года

О внесении изменений и дополнений в Учредительный договор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

В соответствии с пунктом 5.2.6. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Внести изменения в Учредительный договор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», исключив из членов Совета реорганизованные сельские поселения (Приложение № 1).

2. Принять в члены Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» новообразованное сельское поселение Новоянзигитовский сельсовет муниципального района Краснокамский район Республики Башкортостан.

3. Поручить Исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» осуществить необходимые действия, связанные с государственной регистрацией изменений в Учредительный договор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Председатель Правления Совета

Р.С. Исаков

*Выступление
Президента Республики Башкортостан
Р.З. Хамитова*

Добрый день, уважаемые друзья.

Поздравляю вас с началом работы III Съезда муниципальных образований Башкортостана. Это важное для всей республики событие, площадка, на которой мы можем поделиться определенными достижениями и успехами. А главное – обсудить пути решения стоящих перед нами ответственных задач.

Сегодня в этом зале представлена практически в полном составе исполнительная власть Башкортостана. Я также приветствую представителей законодательной власти – депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Российской Федерации, депутатов Государственного Собрания – Курултая республики. Все мы работаем в единой связке, для решения общей задачи – повышения качества жизни людей.

И все же власть, более всего приближенная к народу – местное самоуправление. Это, без сомнения, так. Вы в большинстве своём ежедневно трудитесь в самой гуще событий, принимая самое непосредственное участие в жизни людей, решении их насущных проблем. И для нас очень важно знать ваше мнение, понимать, что волнует людей на местах больше всего. И как мы вместе можем двинуть вперед решение самых наболевших, ключевых проблем.

Муниципальная реформа предоставила городским и районным властям большой объем полномочий, но и, одновременно, ответственности. Главное – у людей появилась реальная возможность участия в управлении жизнью своего района, города, села, деревни. В управлении собственной жизнью. При этом реформа зримо высветила и задачи, которые надо решать незамедлительно.

Начну с первоочередной – развитие финансовой базы местной власти. Ситуация здесь – крайне неблагоприятная. Почти все муниципальные образования, за исключением Уфы, Салавата и Кумертау, являются дотационными. Бюджеты многих из них на 70 и даже более процентов формируются за счет республиканских ресурсов. Не хочу говорить, что их положение можно характеризовать терминами «банкротство» или «несостоятельность», но факт остается фактом.

Считаю, что ссылки на несовершенство налогового законодательства, последствия мирового финансового кризиса здесь не уместны. Перед всеми нами стоит главная задача, которая должна неукоснительно решаться, невзирая на любые обстоятельства – обеспечить людям достойную жизнь. И в ее решении финансовое обеспечение муниципальных образований, безусловно, имеет первостепенное значение. От того, как мы сумеем организовать людей, создать условия для работы и привлечения новых налогов, зависит, в конечном итоге, общий успех. Работать здесь надо системно. У каждого руководителя должен быть ясный план, как сделать свой город, район рентабельным.

Исходя из этого, ставлю конкретную задачу – каждому главе администрации до конца года разработать и представить в Правительство республики стратегию вывода вверенной ему территории из состояния хронического бюджетного дефицита. Это должен быть не трактат, не бюрократическая отписка, а конструктивный план со сроками, исполнителями, ожидаемыми результатами и указанными источниками финансирования. Для организации этой работы быть созданы рабочие группы, привлечены специалисты, эксперты, в том числе из республиканских министерств и ведомств.

Конечно, никто не ждет экономического чуда, что все вопросы решатся одномоментно. Но мы должны четко понимать, каким образом будем наполнять муниципальные бюджеты, какие конкретные шаги в этом направлении должны осуществляться. Здесь должна быть точная логика, понятная системная деятельность и позитивная динамика. Как мы от сегодняшних 20-30-40 процентов наполняемости за счет собственных сил местных бюджетов будем переходить к 50-60-70 процентам.

Определенная положительная динамика наблюдается уже сегодня. В последние месяцы наметился рост собственных доходов муниципалитетов. По сравнению с началом года их доходы в среднем выросли на 17%. Надеюсь, что этот рост и впредь будет устойчивым. Связываю это и с тем, что с начала своей работы в качестве главы республики настаиваю на необходимости системной целенаправленной деятельности по повышению финансовой обеспеченности муниципалитетов.

Антикризисные меры должны включать шаги по укреплению налоговой базы, модернизации производства, привлечению инвестиций. Большая роль здесь принадлежит малому бизнесу. Для того, чтобы он заработал в полную силу, создавал рабочие места и платил налоги, мы должны вплотную заняться устранением административных барьеров. Это не требует дополнительных финансов, зато эффект от такой работы сразу будет ощутимым.

Уже много раз приводил этот пример, приведу его ещё раз, раз мы с вами впервые встречаемся в такой аудитории. Консолидированный бюджет республики приблизительно можно оценить в 100 млрд. руб. 30 млрд. мы направляем на образование и всё, что с ним связано. Ещё 20 млрд. – это затраты на здравоохранение, 26 млрд. руб. – на социальные нужды, поддержку малоимущих слоек, детей, пенсионеров, инвалидов и т.д. Таким образом, на развитие новых производств, инженерной и социальной инфраструктуры, строительство дорог, создание приемлемых условий жизни в наших населенных пунктах у нас остается только четверть бюджета. Это 20 млрд. руб. с небольшим. Безусловно, такой бюджет нельзя считать бюджетом развития. Нам нужно 150-200 млрд. руб. для того, чтобы мы могли нормально развиваться и идти вперед. Но эти деньги могут появиться только в результате активной напряженной работы по развитию налогооблагаемой базы. Значит, должны появиться новые предприятия и рабочие места. Должна быть достойной и заработная плата, которая на сегодняшний день по республике составляет всего 16 тыс. руб.

Эту задачу можем решить только мы сами. У нас есть замечательные труженики, классные специалисты, природные ресурсы, производственная база. Есть законодательная, исполнительная и судебная власть, которая может сформировать соответствующее правовое поле, создать благоприятные условия для зарабатывания денег. Которые должны работать на главное – повышение качества жизни людей. Нужно только упорно трудиться в этом направлении, шаг за шагом двигаться к намеченной цели. Прошу вас отнестись к этому очень ответственно.

В этой работе нельзя идти шаблонными путями. У каждого района, каждого муниципалитета есть своя «изюминка». Будь то промышленное производство или лесные богатства, сельское

хозяйство или горная промышленность, туризм или санаторно-курортное лечение. Возможностей много. Здесь нужно смелее проявлять инициативу, быть заряженным на получение нового позитивного результата. Вот тогда всё у нас будет получаться. Как небольшие ручьи питают реку, так и небольшие поначалу налоговые поступления будут постепенно наполнять наши бюджеты. И мы будем развиваться не на 2-4% в год, а выйдем на 7-12%.

Сегодня мы не можем говорить о том, что эта задача повсюду принята в качестве первоочередной. Назову несколько цифр, которые раскрывают степень ответственности, творческого подхода к делу на местах. В Хайбуллинском районе на 10 тыс. населения работают 373 предпринимателя. На самом деле, это хороший показатель. Белебеевский район – 400, Уфимский – 383, Янаульский – 365. Посмотрите на ситуацию в городах. Агидель – 629, но там деваться некуда, люди просто вынуждены заниматься предпринимательством. Уфа – 470, Октябрьский – 420, Нефтекамск – 404. А есть районы, которые не так активно работают в этом направлении. Калтасинский и Кармаскалинский районы – 200, Татышлинский – 189, Архангельский – 180, Мишкинский – 150, а это уже почти в три раза меньше, чем в передовых районах. Поэтому могу сказать, что даже в этих равных условиях существует достаточно зримая дифференциация. А это оценка того, работают местные власти на создание условий для развития предпринимательства или нет.

Важный показатель – доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий. В Дуванском районе эта доля равна почти 60%. В Кугарчинском, Бирском и Куяргазинском – 48%, Зиянчулинском – 47%, Балтачевском и Миякинском – 45%. А есть и другие цифры. Кушнаренково – 15%, Аскинский – 13%, Илишевский – 10%, Учалинский – 8%, Стерлитамакский – 6%. Как можно комментировать эти цифры? Только так, как уже сказал: кто хочет – тот делает, кто не очень хочет – результат очевиден.

Назову еще одну проблему. Я уже сказал, что многие наши муниципалитеты являются дотационными. И им без привычной бюджетной подпитки – не прожить. Но даже эти полученные ресурсы используются крайне нерационально. В семи муниципальных образованиях – Зилаирском, Федоровском, Татышлинском,

Кигинском, Архангельском, Миякинском, Бураевском районах уровень неэффективных расходов превышает 25%. Часть районов укладывается в «норматив» между 10 и 25 процентами – это тоже плохо. Я прошу вас вдуматься в эти цифры. Они значат, что каждый четвертый рубль используется неэффективно. Мы и так имеем хронический дефицит средств, при этом ещё неэффективно их используем.

Деньги любят счет, тем более бюджетные. И они должны работать исключительно целевым образом. Это безусловное требование законодательства и финансовой дисциплины. Никакого произвола, перераспределения ресурсов быть не должно. Финансовая дисциплина в этой части будет ещё строже. Я вам уже назвал цифры – у нас на развитие остается только четверть республиканского бюджета, остальными ресурсами мы поддерживаем наши социальные обязательства. И развиваться нам особо не на что.

Еще одна важная задача – оценка деятельности местной власти. Эффективность работы муниципальных образований и его руководителя ранее оценивалась достаточно субъективно. Сейчас у нас появился новый документ – Указ Президента России «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Он устанавливает систему конкретных показателей. Сейчас мы с вами – государственные и муниципальные служащие – попадаем в поле строгой оценки, основанной на цифрах. Безусловно, цифры – вещь иногда лукавая, но, в целом, они несут объективный характер. Поэтому нашу деятельность будут оценивать, исходя из многих позиций. Например, когда оценивают регион в целом – это десятки, а иногда и сотни показателей.

Сейчас мы разрабатываем систему ключевых показателей эффективности работы органов исполнительной власти. Эта система оценок, например, в бизнесе существует давно – ясные точные цифры, при достижении которых результат считается полученным. Будем работать примерно так, как действуют наиболее продвинутые в этом плане крупные организации с современным менеджментом. Такие же показатели оценки эффективности работы будем устанавливать и для муниципальных образований. Там, безусловно, будет и удовлетворенность населения качеством

предоставляемых муниципальных услуг. Возвращаюсь к первому тезису – власть работает для людей. В этом смысле – это главный показатель эффективности органов государственной власти и местного самоуправления.

Сегодня существует обратная связь между людьми и властью. У вас есть Интернет-сайты, местные газеты, телевидение, радио и это хорошо. Плохо то, что по этим каналам не уменьшается поток жалоб, критики и недовольства. При этом довольно большой срез этих обращений имеет местный характер, муниципальное значение. Например, пишут Президенту о том, что вовремя не спилили дерево, растущее перед палисадником, не почистили колодец и т.д. Такого уровня задачи, конечно, не должны решаться напрямую Президентом. Поэтому я вас настоятельно прошу – надо активнее поворачиваться к насущным проблемам, ежедневным запросам людей.

Конечно, эти запросы объективно повышаются. Люди сегодня на экранах телевизоров, со страниц газет и журналов видят образцы другой жизни – красивые квартиры, мебель, дороги, дома, ландшафты и т.д. А потом они поворачиваются, и перед их взором открывается уже другая картина. На этом фоне возникает внутренний конфликт, нежелание мириться с существующей реальностью, стремление ее изменить. И раз мы сегодня, живя в 21 веке, открыты миру, раз потребности людей столь высоки, значит, мы должны им соответствовать. Должны выправлять ситуацию, наводить порядок.

Наша республика – одна из самых чистых, ухоженных, обустроенных, если позволить себе такое сравнение. В средней полосе России, вы знаете, картина – зачастую удручающая. Мы этого не допустили, но всё равно еще многое предстоит сделать. Пределов для совершенства нет.

Поэтому, уважаемые коллеги, работы у нас очень много, проблем, которые надо решать – достаточно. Вернее не проблем, а задач. В последнее время стараюсь употреблять «задачи», проблемы – это уже несовременный лексикон. Задачи надо четко определить и решать. Поэтому мы с вами будем много трудиться. Потенциал, ещё раз повторюсь, у нас с вами огромный и во многом ещё не востребован в полной мере. Нам важно включить людей, население в обустройство собственной жизни.

Вчера в новостях смотрел сюжет из Балтачевского района. Инвалид увидел, что женщина с коляской, переправляясь по гнилому мостику через речку, чуть не упала в эту грязь и не уронила ребенка. Этот инвалид на свою пенсию купил трубы, нанял сварщика, построил мостик и по нему сейчас ходят сотни, тысячи людей. Это пример правильного отношения к жизни, хозяйского отношения к своей земле. А если местная власть не нашла средства, чтобы построить мост там, где ходят тысячи людей, то это пример халатного, недопустимого отношения к проблемам людей.

Уважаемые друзья. Примеров правильного отношения у нас несравнимо больше. И мы, опираясь на мощный созидательный потенциал республики, таланты и самоотдачу наших людей сможем многое. Только совместными усилиями мы будем двигаться вперед. Желаю вам в этом нашем общем движении неисчерпаемой энергии, силы воли, оптимизма. И успех к нам непременно придет.

Благодарю за внимание.

Социально-экономические задачи муниципалитетов республики на современной стадии развития

Хөрмәтле Рәстәм Зәки улы!
Мөхтәрәм йәмәгәт!
Уважаемый Съезд!

Статистический отчет работы Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» находится в ваших раздаточных материалах, поэтому я в своем выступлении не буду повторяться, остановлюсь лишь на проблемных вопросах, которые требуют концентрации внимания присутствующих.

Итак, проблема становления местного самоуправления в современной России занимает особое место. Это не только один из важнейших принципов организации и осуществления власти. Это также право населения различных муниципальных образований управлять в рамках закона самостоятельно, а также в собственных интересах значительной частью общих дел. Возможностей непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения предостаточно, однако, люди у нас занимают пассивную позицию в деле использования этих возможностей. Если быть до конца откровенным, то эту позицию можно охарактеризовать как «общественное иждивенчество», как потребительский подход, использование своих прав лишь для решения задач личного характера. Многие вообще не знают, что есть местное самоуправление, их традиционное недоверие к любой власти приводит к разобщенности. В нашем менталитете общность выше, чем личность. Поэтому бытует мнение: «Государство все, а мои усилия – ничего. Пускай кто-то что-то делает, борется, а у меня своих проблем хватает». Равнодушие к общественным вопросам свело дело к тому, что люди перестают замечать, что на улицах сорят, ломают скамейки и творят тому подобные безобразия. Пока мы совместными уси-

лиями не разбудим население, пока граждане не осознают свою ответственность за состояние дел на территории их жизнедеятельности, пока не будет достигнуто эффективное взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления, бизнес-сообществом и населением, достичь высокого уровня качества жизни местного населения будет сложно. В последние годы на законодательном поприще, в том числе и на конституционном уровне, немало сделано для формирования правовой и экономической базы местного самоуправления. Но, несмотря на это, финансовые и правовые вопросы местного самоуправления продолжают оставаться предметом обсуждений.

Поэтому следует сказать, что, хотя муниципальная реформа официально считается завершенной к 1 января 2009 года, нам еще долгие годы предстоит реформировать свое местное самоуправление.

Реформы идут медленно, потому что нет порядка в наших головах, в умах чиновников различных уровней. Мы не очень-то представляем, что такое модернизация, что и в какой последовательности надо делать. В обществах, подобных нашему, доминируют вертикальные отношения – отношения властного доминирования и подчинения. И это не дает возможности реально модернизироваться сообществу.

Поэтому движущей силой модернизации на местах должны быть мы – муниципалитеты, то есть люди, которым в этой жизни что-то еще надо. Мы знаем, как обстоят дела на местах и что надо изменить для обеспечения все возрастающих потребностей населения.

Наша работа – это обеспечение жизнедеятельности населения, мы поставщики услуг для населения. Поэтому нам необходимо выработать такие формы муниципальной жизни, так называемые «правила игры», чтобы никакие кризисы, засухи и смена политических лидеров не поколебали их.

В последнее время сформировалась мощная, способная решать все вопросы жизнеобеспечения населения республики, армия муниципальных работников. Однако наблюдалось пренебрежение к кадрам. Многих эффективно работающих муниципальных работников, глав раньше буквально выбрасывали на улицу без объяснения причин увольнения, часто это происходило по клевете,

по определению – не «наш человек», кому-то что-то показалось, с некоторыми доходили до того, что обвиняли их в совершении преступления – без предъявления обвинения, без решения суда. Рустэм Закиевич, мы благодарим Вас за то, что вы трудоустроили большинство недавно освобожденных глав районов, действительно они опытные и ответственные специалисты, исчерпав себя в муниципальной работе, могут составить Вам мощную поддержку в государственной службе. Мы всегда и везде были, есть и будем надежной опорой и единомышленниками Президента в его созидательной деятельности.

Пока нет четкой системы обучения и расстановки кадров. Ставим главу, и его формирование как главы происходит стихийно, без участия государственных органов и Ассоциации. Хотя должны быть конкретно сформулированные требования к его работе – это задача работодателя. Должны быть четко сформулированы и критерии оценки его деятельности. Как это делается, если ответственные для этого работники Администрации Президента, Правительства РБ годами не бывают на местах, не встречаются не только с работниками администрации, но и с населением. Нельзя же формировать мнение о муниципалитетах по отчетам и жалобам?

К руководству муниципальными образованиями должны ходить состоявшиеся и состоятельные люди. Не может человек, не заработавший в своей жизни ни одной копейки, сделать самодостаточным муниципальное образование. Он не сможет решить ни одной социальной и инвестиционной задачи. Бедный, получающий мизерное вознаграждение за свой труд муниципальный служащий способен выписывать только справку и всегда будет объектом коррупции. Зарплата главы района в 20 тысяч рублей делает не престижной эту должность, глава начинает работать на другого – за большее вознаграждение, и интересы муниципалитета отходят на второй план – это происходит незаметно, при недостаточном контроле работодателя.

Непонятно, где и как должно происходить обучение, формирование и становление главы района, сельского поселения, кто должен направлять их работу. Перетягивание глав от Администрации Президента в Правительство и обратно неправильно. По себе знаю, при наличии базовой подготовки и хороших учителей

и определенных способностей можно стать главой где-то через 3 года после Указа. Пока же у нас отсутствуют традиции передачи опыта, взаимообогащения. Главы предоставлены сами себе, непонятно под чьим влиянием они должны формироваться – это должен определять работодатель. Если это поручить госслужащему – он воспитает себе подобного, но нам нужен квалифицированный муниципальный служащий. Целесообразно было бы к обучению муниципальных служащих привлечь бывших глав, которыми так недалеко видно раньше разбрасывались. Эту задачу готова взять на себя наша Ассоциация.

Уважаемый Рустэм Закиевич, если Вы поставите перед нами такую задачу, мы справимся, дайте только полномочия.

Одной из гарантий местного самоуправления, определенной Конституцией Российской Федерации является «запрет на ограничение прав местного самоуправления». Но, по сути, многие механизмы функционирования местного сообщества не урегулированы на федеральном уровне. Получается, что, передав многие полномочия на места, государство в лице федеральных органов не исполнило многие свои функции своевременно и в полном объеме.

Один из главных вопросов – необходимость разграничения имущества, земли между Федерацией, республикой и муниципальными образованиями, а также между различными типами муниципальных образований. Кстати, это является одним из основных требований реализации 131-ФЗ.

Статья 12 Федерального закона «О земельной реформе» отменила монополию на государственную собственность на землю, значит должна быть и муниципальная собственность на землю – земли муниципального района и земли сельских поселений. Оформление собственности земель на различные муниципалитеты даст возможность четко распределять доходы от использования земель между ними, уходя от субъективизма и голого администрирования.

Ни земля, ни строения у нас не имеют государственной регистрации. Налоговая служба выписывает налоговые уведомления по спискам, которые составляются муниципалитетом, и эти уведомления в большинстве случаев нелегитимны.

Мы у себя в районе пробовали упорядочить все это. На те земли, которые муниципалитеты используют для извлечения дохода в

виде арендной платы, мы провели государственную регистрацию муниципальной собственности – это около 40% всех земель района. Но прокуратура не согласилась с этим, усмотрев, что мы превысили свои полномочия, забрав государственные функции – то есть провели разграничение земель, которые должно было делать государство, и которое позволило себе не делать этого, так как оно государство. Хотя какая разница для государства, кто навел порядок, взял на себя ответственность за этот тяжелый и затратный вопрос?

Постоянный прессинг со стороны правоохранительных структур на местах заставляет глав приспособливаться, уходить от ответственности принятия судьбоносных решений. Сейчас все больше решений принимает райсовет, главы присутствуют номинально при исполнении его решения, не подписывая никаких бумаг.

Например, вопрос ответственности глав в обеспечении населения водой в нынешнюю засуху, когда высохли источники и надо было запитывать водопроводы за счет дополнительных источников. Можно двояко решить эту проблему – просить у Правительства деньги, заказать дорогой проект, изыскательские работы, потом еще раз просить деньги и построить дорого и только через несколько лет – все это будет законно. Но можно взять на себя ответственность, народным способом определить местонахождение воды, пробурить скважину до 50 м, поставить погружной насос, подключить к водопроводу и снабдить население водой в течение 3 суток, как сделали некоторые решительные главы в ряде сельских поселений. Но тогда глава будет иметь проблемы с надзорными инстанциями за то, что он нарушил первый вариант. Такая дилемма, как Дамоклов меч, всегда висит над главой.

Законом определено, что бюджет муниципального образования в основном должен формироваться за счет использования земли, в том числе за счет продажи. Только налог с земли, находящейся в собственности, является постоянным источником поступления доходов в бюджет, чем больше таких земель, тем больше дохода. Надо больше сельскохозяйственных земель отдавать или продавать в собственность, чтобы появились новые налогоплательщики. Хорошие, приемлемые налоги на сельскохозяйственные земли стимулируют сельхозпроизводства на этих землях, так как деньги на выплату налога можно получить только от работающего на

этом куске земли. Сейчас же мы тормозим приватизационные процессы на землю и говорим, что тем самым сохраняем земли для будущего поколения. Почему мы думаем, что будущее поколение будет работать на земле на наших условиях? Процесс приобретения земли – это уже надежная инвестиция в землю, это условие дальнейших вложений.

Существующая кадастровая стоимость земель разработана для целей налогообложения, но она препятствует развитию земельных отношений и развитию инвестиций в землю, за последние 10 лет она менялась 3 раза, что является доказательством непредсказуемой политики в области земельных отношений и тормозом для инвестиций.

В 2008 году мы у себя в районе первыми в республике создали свои муниципальные органы управления муниципальной землей и имуществом, а также упразднили управление сельского хозяйства, так как мы считаем, что все взаимоотношения власти и бизнеса, все производственные процессы на местах должны регулироваться через земельные и имущественные отношения, они надежнее командно-административных, которые есть при территориальных управлениях отдельных соответствующих министерств.

Нам также надо научиться регулировать производственные проблемы, взаимоотношения с предпринимателями через земельные и имущественные отношения. Как районам регулировать, если нет рычагов? Все рычаги переданы в Министерство земельных и имущественных отношений РБ. Как муниципалитет может управлять своими земельными и имущественными вопросами через Минимущество, и какая в этом необходимость? Никакая. Поэтому и нет ничего, так как Минимущество распоряжается не в пользу муниципальных образований.

Вот пример. Минимущество в 2009 – 2010 гг. не решило ни одну просьбу нашей администрации по переводу земель из одной категории в другую, даже не ответило на наши письма. Как тут можно говорить о совместном эффективном управлении землей?

Действующая ныне законодательная база в области земельных отношений создает благоприятную почву для многочисленных правонарушений, как результат мы получаем неконтролируемое, нерациональное использование сельхозугодий. Правовые механизмы, позволяющие изымать земельные участки у неэффектив-

ных собственников, не работают, нет четкого, подробного режима прекращения права собственности на землю.

Пора нам совместно с Курултаем, Правительством Республики Башкортостан разобраться с так называемыми паевыми землями. Когда принимался закон о регулировании паевых отношений, не было тех производственных отношений на землю, как сейчас, и не было частной собственности на землю, не было предпринимательства на земле. Поэтому для нас республиканский закон давно ничего не регулирует и является тормозом развития нормальных производственных отношений. Закон предполагал создать производства на основе частной собственности на землю, но теперь паи стали или объектом спекуляций, или представляют собой пустующие, заброшенные поля. Многие не хотят и не могут обрабатывать свои паи, всем охота их кому-то передать и получать дивиденды, всем охота получать паи уже в обрабатываемых землях на праве аренды. Никакой предприниматель не хочет связывать себя правоотношениями с сотнями людей, которые не могут между собой договориться, какую арендную плату установить арендатору. Зачем арендатору связываться с пайщиками, если рядом много пустующей земли и ее можно арендовать у муниципалитета за устойчивую арендную плату и на договорной основе? Так разрушается прежнее сельскохозяйственное производство и не создается взамен новое.

Кроме того, пайщики в своем большинстве не платят налогов. Так как при долевой собственности не знают, кто какую часть обрабатывает. Поэтому стержневой работой муниципалитетов на земле должно быть формирование ответственного налогоплательщика. Тогда уплата налогов станет стимулирующей силой сельхозпроизводства на земле.

Притом весь потенциал сельского хозяйства должен быть направлен на решение социальных задач и, самое главное, критерии оценки сельского хозяйства, для нас должны быть социальные – зарплата, налоги, занятость. Производство урожаев и привесов должно быть ровно столько, чтобы обеспечить это.

Эти вопросы поднимали несколько раз, но никто не услышал. У тех, кто делает земельные законы – нет желания и понимания, а у муниципалитетов, где есть желание и понимание – нет возможности быть хотя бы услышанным. Поэтому все эти вопросы

мы начали обсуждать по частям на заседаниях Правления, и через дискуссии, опыт, приходим к единому мнению и пытаемся привлечь к той или иной проблеме внимание законодателей и Правительства.

На примере возглавляемого мной Иглинского района, могу сказать, что действенность Федерального закона о местном самоуправлении хорошо видна по динамике поступления собственных доходов в муниципальный бюджет: стабильный рост собственных доходов заканчивается 2004 годом. В 2006 году – резкое, почти в 2,8 раза уменьшение поступлений, связанное, в первую очередь, с изменением финансово-экономической основы местного самоуправления. Понадобился не один год, чтобы выправить ситуацию, причем увеличение доходной базы происходит только за счет единовременных поступлений, таких, как доходы от реализации земельных участков, муниципального имущества.

Вопрос распределения доходов уже неоднократно поднимался, но ситуация на местах практически не меняется. Закрепленные за муниципалитетом доходы мало связаны с производственной деятельностью средних и крупных предприятий, что значительно снижает заинтересованность местных органов власти в развитии экономики района. Так, налог на прибыль, над которым в свое время мы так много работали, сейчас идет в другие уровни бюджета. Изменения в Налоговом кодексе привели к тому, что чем лучше работают предприятия, тем больше денег уходит из района. С 2005 года за период действия Федерального закона № 131 сбор налога на прибыль по нашему району снизился с 63 миллионов рублей до 11 миллионов рублей. То есть фактически утеряны рычаги сбора этого налога из-за отсутствия контроля со стороны администраторов, в чей бюджет идет данное поступление.

Мы предложили Правительству свое видение исправления ситуации – не за счет перераспределения налога на прибыль между различными уровнями бюджета, а восстановленную часть утраченного налога зачислить в местный бюджет и разработать механизм этого замещения, но не нашли понимания.

Еще проблема: нет никакого интереса у муниципалитета к росту имущественного комплекса юридических лиц, предпринимателей, если налог на имущество организаций не поступает в

бюджет района. Присутствует только социальная обязанность, но нет экономической заинтересованности в развитии бизнеса.

Такое усиливающееся отторжение муниципальных образований государственной властью может привести к потере управляемости экономики и социалки на местах.

Каждый год принимаются развернутые долговременные экономические, инвестиционные программы на десятилетия вперед, которые, наверное, никто не читает. Из года в год многие из них не выполняются, остаются на бумагах. Поэтому не инвестиционные программы надо принимать – мы никогда точно не спрогнозируем, кто и когда придет к нам с инвестициями – а условия, на которых к нам придет инвестор, программы создания благоприятных условий, при которых точно придет инвестор не сегодня, так завтра. Многие правительственные программы провалились, потому что были выработаны без учета мнения муниципалитетов. Муниципалитеты находили инвесторов, они разворачивали новые производства на старых освоенных площадках, и успешно. Но если разворачивать их на новых площадях, тогда требуются новые согласования с федеральными, республиканскими организациями, энергосберегающими организациями – они зачастую непреодолимы. Условия подключения бизнеса к сетям Башкирэнерго кабальные (кстати, на территории нашего района в 2009 г. Башкирэнерго на своих же условиях не смог подключиться к частным сетям, сочли невыполнимыми – ООО «Казаякский карьер»).

Звучит абсурдно, но каких только технических условий подключений газовой и энергетики ни придумывают бизнесу, чтобы тот не смог подключиться к их сетям. У них так: «Нет потребителя – нет проблем».

Регулировать надо вот эти взаимоотношения, то есть единые и незыблемые правила прихода инвестиций – так называемые «правила игры», их у нас в республике нет. Создать их – это наша совместная задача.

Наша задача показать бизнесу – куда вкладывать. Помочь ему создавать производства с добавленной стоимостью, которые были бы ориентированы на внутренний спрос.

Малый бизнес в деревне должен ориентироваться на удовлетворение все возрастающего спроса населения к благам цивилизации. Все бюджетные средства республики, направляемые в районы,

должны «запыхивать» малый бизнес района. Например, заготовка дров для школьных котельных, ремонт бюджетных учреждений, жилого фонда и другое.

Надо производство объемов по ремонту жилищного фонда, ремонту водопровода, газопровода, дорог, благоустройство объемом до 1 млн. руб. разрешить малому бизнесу района, муниципальным организациям без вступления в СРО.

Есть вопросы использования месторождений. Выдаются лицензии на разработку месторождений без согласования с администрациями района. Иногда выписываются лицензии на разработку месторождения, поверхность которого находится в собственности у другого землепользователя – кто будет регулировать их взаимоотношения? Если даже по закону нет необходимости согласовать лицензию с местной властью, но согласование с муниципалитетом как собственником земельного участка должно быть обязательно.

Кто выписывает лицензию на месторождение без согласования использования поверхности земли с местной властью, тот и не планирует ее разрабатывать, с целью организации там добычи и переработки, а планирует не допустить туда конкурентов. Как собака на сене. А еще Правительство давит, чтобы мы земли отдали за мизерную арендную плату – иначе обвинят в том, что ты не пускаешь инвесторов, не создаешь условий благоприятствования. Кому-то может от этого приятно, но не муниципалитетам. Если даем земли месторождений в аренду, то надо отдавать с условием, что в течение ближайшего определенного времени инвесторы создадут там производства, и только после этого им нужно отдавать в долгосрочную аренду или в собственность. Только в этом случае это выгодно муниципалитетам – решаются социальные вопросы через рабочие места, зарплату, налоги или арендную плату – нам нужны только такие инвестиции – они должны быть прозрачные, понятные, и выгодные для народа – иначе какая им нужда глотать пыль этих инвестиций? Выгода должна исходить снизу вверх. То, что выгодно для населения и муниципалитета, то выгодно государству.

Приведу еще один пример, когда благие пожелания укрепить финансовую основу местного самоуправления фактически ни к чему не приводят. С 1 января 2009 года решением Правительства

налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (ПГС) в 100-процентном размере, доходы от выдачи патентов на осуществление предпринимательской деятельности при применении упрощенной системы налогообложения переданы в бюджеты муниципальных районов в размере 90%. Объем поступлений за все это при 100% сборе за 2009 год составил мизер. А что действительно следовало бы сделать, так это передать полномочия по использованию карьеров, а также законодательно разрешить коммерческую деятельность по реализации ПГС, чтобы средства от реализации ПГС поступали напрямую в кассу сельских поселений. Тогда никто не сможет сказать, что в муниципалитетах нет денег на содержание дорог, мостов и других социальных объектов. Кто только на этом ни зарабатывает, а муниципалитетам нельзя. Нам надо совместно развивать предприимчивость глав муниципальных образований, деньги буквально валяются под ногами, и создавать законы, регулирующие это.

Вышестоящая власть, обсуждая такие тяжелые вопросы, обычно говорит, что они все права в этом неразрешенном вопросе отдали на места, в муниципалитеты. А кто просил или у кого спросили, посоветовались хоть, хотят ли муниципалитеты обладать такими «правами»? У нас набралось много таких полномочий, у которых при нормальном раскладе вышестоящая власть, прежде чем передать, должна была отрегулировать исполнение, так как вышестоящая власть обладает большими ресурсами и возможностями, и потом только отрегулированный вопрос передать на места. А так это не передача полномочий, а передача ответственности, популистский уход от решения проблемных вопросов.

Правительство на грозных селекторах боролось с безработицей, но на деле могло себе позволить без объяснения причин остановить в районах строительство объектов 80% готовности, оставить строителей без работы и создавать социальную напряженность на местах и за это же спросить с нас, муниципалитетов, как это было в последние годы.

Последнее время в связи с последствиями кризисных явлений в экономике страны сокращается финансирование расходных обязательств федеральными и республиканскими структурами по многим направлениям. Причем, государство, не выполняя свою

часть обязательств, перекладывает их на бюджеты муниципальных образований. Например, муниципальные образования вынуждены были полностью погасить задолженность по компенсации коммунальных услуг работникам образования за прошлый 2009 год и производить текущие выплаты 2010 года, а это огромные суммы для местных бюджетов. На эти цели многим муниципальным образованиям приходится привлекать бюджетные кредиты, которые надо возвращать из собственных доходов, хотя образование не относится к полномочиям муниципалитетов. Учителя на конференциях говорят: «На самолеты и вертолеты находят деньги, а для учителей – нет». Если они чего-то недопонимают, надо самим объяснить, где какие приоритеты.

Вопрос о сборе мусора и свалках в районах. Тоже должна быть своя доля ответственности и Правительства, и муниципалитетов. Мы на территориях организовали уборку, сбор и его складирование. А Минприроды видит свою работу только в том, чтобы приехать и наказать глав сельских поселений, которые годами обивают их пороги и не могут получить лицензию – вот их уровень понимания ответственности. Считаю, что Представители Минприроды должны сами выезжать на места и на месте выписывать лицензию на проведение столь неблагодарной, убыточной, но столь необходимой для людей и природы работы – и в дальнейшем всячески способствовать работе глав по данному вопросу.

Потом Правительству РБ не надо забывать, что все вопросы жизнеобеспечения населения недавно были на ГУПах. Из-за попустительства Правительства они все обанкротились, неуправляемые конкурсные управляющие продали все, что можно было продать – экскаваторы, агрегаты. Создалась угроза прекращения тепло-водоснабжения населения, на местах создалась напряженность. Муниципалитеты буквально на пустом месте, за счет собственных ресурсов решили эти вопросы, создав тепло-водоснабжающие жилищно-коммунальные хозяйства и ДЕЗы.

И просьба Правительству, пожалуйста, разберитесь с оставшимися в районах хозяйствующими ГУПами и не создавайте новых. Они создают проблемы с невыплаченной низкой зарплатой, невыплаченными налогами, другие социальные проблемы. Выглядит абсурдно, сами учим других работать, а сами являемся неэффективными собственниками и управляющими своих ГУПов.

Министерства взяли на себя роль лишь контролеров, только ругаются и выставляют перед населением на битые муниципалитеты. Во-первых, ругаться можно равно столько, сколько ваших полномочий и какой суммой денег участвуете в обсуждаемом вопросе.

В последнее время стало модным выставлять муниципальные образования перед населением единственным виновником недостаточного обеспечения их жизнедеятельности. В результате такого «братского» отношения вышестоящей власти рейтинг у муниципальных чиновников самый низкий. Это говорит о том, что мы не умеем работать, взаимодействуя в сложных условиях – все валим друг на друга, нет координации принимаемых решений – одни дерганья, угрозы, смутные обвинения в общем. Прежнее Правительство не обращало внимания на ряд насущных проблем муниципалитетов, постоянно втягивало в политические дразги, глав делили на «наших и «не наших», отвлекая от созидательной деятельности.

Поэтому нам на будущее между различными уровнями власти надо разобраться, кто за что в каждом конкретном вопросе отвечает, и перестать вводить в заблуждение население, пеня друг на друга. Например, почему растут цены на хлеб? Отрегулировать цены за счет производителей, которые находятся в муниципалитетах, не получится, так как при цене зерна 6 000 тысяч рублей за тонну, его себестоимость в хлебе составляет лишь около 15%. Да и не могут муниципалитеты отрегулировать цены на что-то, не имея ни копейки денег на все это в бюджете, да и не возможно это отрегулировать в пределах одного муниципального образования.

Если же государственная власть и в дальнейшем будет вести политику неприятия, отторжения глав сельских поселений, то она может потерять управление территориями в вопросах жизнеобеспечения населения. Поэтому от абстрактных оценок надо скорее перейти к осмыслению того, где мы, кто мы, что мы делаем, а что должны.

Например, реформа ЖКХ проваливается и скоро она станет исключительной головной болью муниципальных образований. Об этом говорит тот факт, что Правительство России решило передать регулирование тарифов на места, поэтому этот вопрос становится на сто процентов нашим. Муниципальные образования создают

все условия для снижения тарифов – капитальный ремонт, текущий ремонт, приобретение техники мы делаем за свой счет и не включаем его в себестоимость тарифов. Почему Правительства не делают свою работу – не снижают цены на энергоресурсы?

Нет тарифа – нет объекта регулирования – под таким девизом должна проходить муниципальная реформа ЖКХ. Например, в области теплоснабжения надо постепенно отключать от центральных котельных население путем перевода их в индивидуальное электро-газо-дровяное отопление, потом наступит очередь бюджетных учреждений, потом отпадет необходимость в центральных котельных и их тарифах.

Муниципалитеты должны стать поставщиками коммунальных услуг в ассортименте. Например, у нас в водопроводе вода есть по 32 руб./м³, но есть и бесплатная – в колодце. Хочешь поливай свой огород за 32 рубля, не хочешь – копай колодец и поливай бесплатной водой, но и муниципалитеты должны организовать производство железобетонных колец для колодцев и иметь буровую технику – как в Иглинском районе.

По отношению к центральному отоплению мы тоже должны дать населению право выбора: хочешь отапливай свой дом от центральной котельной по цене 1000 руб./Гкал и выше, хочешь – сделай в свою квартиру индивидуальное газовое, электрическое отопление, хочешь – поставь в своем доме дровяную печку, которую выпускают на Иглинском весовом заводе, и отапливайся бесплатно.

Нам не нравится, что в оценку деятельности муниципальных организаций поставлен вопрос установки тепловых счетчиков. Правительство указывает нам, какие счетчики, по какой цене, у кого надо покупать, кому поставить их на обслуживание, выделяют деньги. Нам понятно, что в Москве у большого ЖКХ – начальника есть бизнес на производстве, продаже и установке этих счетчиков, но кто объяснит, для чего они нужны между муниципальными котельными и муниципальными учреждениями, что между ними учитывать и куда деть разницу?

Все финансирование реформы ЖКХ должно быть направлено на ликвидирование тарифов, а не на установку счетчиков. Дополнительный плюс от этого – получим занятость малого бизнеса района на этом.

Задача местного самоуправления – организация на местах производства с хорошо оплачиваемыми рабочими местами. Получающие достойную зарплату люди сами решат все свои социальные вопросы – и с жильем, и с обеспечением семьи, с обучением детей без нашей с вами опеки. Всякие карликовые, популистские государственные программы по бесплатному предоставлению чего-то, конечно, создают иллюзию того, что государство о них заботится, но не решает проблему.

Если Правительство требует, что надо произвести в муниципалитетах какую-то продукцию, то оно должно сказать, по какой цене и сколько оно купит этой продукции, и когда? Тогда у нас не будет как минимум 2 бед – из-за урожая и неурожая. Не надо тратить бюджетные деньги для организации производства неконкурентоспособных на рынке товаров – фуражного зерна, тракторов, автобусов, СХМ и другого. Бюджет должен иметь социальную направленность.

Например, малоэтажное строительство. Этим должны заниматься предприниматели, а не бюджет, мы должны создавать условия. По существующему принципу жилищную проблему не решить. Неуклюжие действия Правительства по пути решения данного вопроса с использованием «бездонного» бюджета приводят к удорожанию квадратных метров. Строительство за счет бюджета, дом в подарок – это популистическая мера. Не может предприниматель конкурировать с Правительством по возможностям и не нужно. При этом ни один бюджет не выдержит такое дорогое проектирование и такие высокие коэффициенты на СМР.

Для нас главное – это социальная стабильность и благополучие жителей муниципалитетов. Поэтому стараемся, возлагая на себя дополнительные обязательства, не допустить социальной напряженности на местах. Для этого сохраняем школы, отдельные, пусть и не очень прибыльные, сельскохозяйственные предприятия. Продвигаемая по инициативе федеральных властей оптимизация системы образования, по сути, направлена на закрытие маленьких школ в деревнях. Причем результаты по оптимизации образования довольно большим блоком включены в перечень показателей оценки эффективности органов местной власти. Получается, если не закрыл малокомплектную школу, получишь низкую оценку, и

деятельность муниципального образования будет в целом оценена как неэффективная, а какую оценку даст народ?

Конечно, остается проблемой возникшее противоречие, связанное с ростом притязаний, ожиданий, возрастанием уровня потребностей населения и невозможностью их полного удовлетворения в связи с нехваткой денежных средств. Это, конечно говорит о росте уровня жизни, качественном возвышении потребностей. Но вопрос опять упирается в скромные бюджеты муниципальных образований, которые не могут реализовать возросшие потребности жителей.

Например, гражданин обращается в Правительство, просит что-то, при этом указывает, что в администрацию муниципального района он уже обращался, там не смогли ему помочь, поэтому просит помощи у Правительства. Все равно это письмо отправляют в район с указанием ответить обратившемуся. А самим почему бы не ответить? Ну не бюрократия ли это, которая настраивает население против власти? А если люди собираются, откровенно обсуждают вопросы, дают оценку нашей работе, то это уже приравнивается к измене Родине и Президенту. Встречаясь с народом, мы не одолжение им делаем, не награждаем своим присутствием, а исполняем свои должностные обязанности с пониманием, что быть открытым выгодно.

Вчера у себя в районе собирались по поводу дня пожилых людей – их в районе около 25 % всего населения. Они у нас самые политизированные, своего рода идеологи деревни. Так вот, им сильно не нравится то, как «промывают кости» с Ю. М. Лужкову в федеральных средствах массовой информации. Это они воспринимают как негативную оценку деятельности своего поколения, и благодарят Вас, уважаемый Рустэм Закиевич, за то, что у нас в республике такого нет.

Надо встречаться и разговаривать с населением. А то некоторых чиновников сковал «синдром Курултая», из-за которого они боятся собираться, встречаться и отвечать перед лицом народа на все вопросы – иногда нелицеприятные. Нас, муниципальных служащих, уважать надо хотя бы за то, что мы за все уровни власти держим ответ и делаем эту неблагодарную работу на сходах, собраниях, на встречах с населением, являемся чернорабочими всей системы власти России.

Эффект присутствия власти на местах имеет огромное значение для всей системы власти. Народ часто спрашивает: «Где она, та власть, которую содержим?» Необходимо наладить эффективно патрулирование населенных пунктов – патрулирование социальное, экологическое, правоохранительное, здравоохранительное, противопожарное – наряду с собраниями граждан. Все это должно стать постоянной, регламентной работой муниципальных образований и органов государственной власти.

Половина населения на местах не представляет, что в их жизни какую-то роль играют решения республиканской и федеральных властей. В их жизни нет другой власти кроме муниципальной. Поэтому муниципальная власть, будучи низовым звеном публичной власти, является лицом всей системы власти в России, и наша общая задача – помочь становлению муниципальной власти.

Проблем у местной власти всегда было много, но «дорогу осилит идущий», поэтому будем работать и стремиться к реализации тезиса Дмитрия Анатольевича Медведева: «Местное самоуправление должно открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы без указаний и распоряжений сверху».

Разрешите заверить, уважаемый Съезд, и Вас, Рустэм Закиевич, в том, что мы целенаправленно решим все поставленные задачи по жизнеобеспечению населения.

Спасибо за внимание!

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые делегаты Съезда!

Работа по развитию местного самоуправления является одной из приоритетных задач государства.

Прошло почти пять лет с момента вступления в силу в Российской Федерации основных положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Сегодня можно с уверенностью сказать, что основные требования 131-го Закона в Республике Башкортостан выполнены. Своевременно были созданы организационно-правовые и финансово-экономические предпосылки для становления органов муниципальных образований. Введена единая структура территориальной организации местного самоуправления.

Поддержку в становлении и развитии местного самоуправления оказал созданный в 2001 году Совет по вопросам местного самоуправления при Президенте Республики Башкортостан. Принята и действует Программа государственной поддержки и развития местного самоуправления на 2008–2010 годы, утвержденная Правительством республики.

К осуществлению полномочий по вопросам местного значения мы приступили с 1 января 2006 года. Практическая реализация 131-го Федерального закона выявила множество пробелов и недоработок в законодательстве о местном самоуправлении, с которыми, мы ежедневно сталкиваемся в своей работе.

Несмотря на то, что переходный этап в проведении муниципальной реформы считается завершенным, нам и в дальнейшем предстоит работать над совершенствованием существующей системы местного самоуправления.

И я хотел бы остановиться на нескольких вопросах, которые на наш взгляд помогут этому.

1. Существующие принципы формирования местных бюджетов не позволяют в полной мере исполнять возложенные на муниципальные образования полномочия.

Основными источниками формирования местных бюджетов являются налог на доходы физических лиц, средства от использования муниципальной собственности, единый налог на вмененный доход и другие.

Сегодня доходы, закрепленные за муниципалитетами, недостаточно связаны с производственной деятельностью организаций, находящихся на их территории, что снижает заинтересованность органов местного самоуправления в развитии собственной налоговой базы и экономики муниципального образования.

Кроме того, исполнение ряда федеральных законов также приводит к снижению объема средств, поступаемых в бюджет. Так, например, исполняя Федеральный закон «О приватизации арендуемого недвижимого имущества», городской округ все более быстрыми темпами сокращает базу для взимания аренды за нежилые помещения. Эти помещения переходят в собственность предпринимателей, с них уплачивается налог на имущество организаций, но в доходной базе Уфы норматив зачисления этого налога в бюджет городского округа не предусмотрен.

Несмотря на то, что ежегодно в бюджет города поступает около 9 миллиардов рублей собственных доходов, бюджетная обеспеченность в Уфе на одного жителя остается одной из самых низких среди городов-миллионников.

Учитывая, что местные бюджеты имеют социальную направленность (более 80% расходов городского бюджета имеют социальный характер), в целях совершенствования межбюджетного регулирования, на мой взгляд, целесообразно подумать о разработке конкретных нормативов расходов на одного жителя в целом по муниципалитетам, что будет способствовать формированию экономически и социально обоснованных минимальных местных бюджетов, большей объективности оказываемой им финансовой помощи. Закрепление за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительных источников, будет стимулировать муниципалитеты к работе над собственной доходной базой, позволит в перспективе расширить налогооблагаемую базу не только для местных, но также для федерального и республиканского бюджетов.

2. Для Уфы проблемными вопросами является обеспечение дополнительными источниками финансирования расширения

сети детских садов, развития транспортных и инженерных систем, строительство жилья на условиях ипотеки.

На мой взгляд, привлечение частных инвестиций в экономику города может стать одним из вариантов решения. А для этого необходимо заинтересовать инвестора вкладывать свои средства в объекты городской инфраструктуры, развивая и совершенствуя принципы государственно-частного партнерства. Назрела острая необходимость в разработке и принятии закона Республики Башкортостан «О государственно-частном партнерстве». Предлагаю рассмотреть возможность создания в нашей республике Центра государственно-частного партнерства, который выступит координатором этого процесса, будет готовить методические рекомендации по разработке и реализации проектов для муниципальных образований республики и обучать их специалистов.

3. Вопрос о необходимости обеспечения муниципальных образований статистическими материалами о развитии малого и среднего предпринимательства в разрезе городов и районов неоднократно нами поднимался перед соответствующими ведомствами, но, к сожалению, до сих пор не урегулирован. Также действующими формами статистической налоговой отчетности не предусмотрена информация о доле налоговых поступлений от деятельности субъектов малого предпринимательства в местный бюджет. Максимум что мы можем получить, это данные о работе крупных и средних предприятий. Сведения, представляемые Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан, содержат только показатели об уплате единого налога на вмененный доход и единого сельскохозяйственного налога и не отражают полной картины налоговых поступлений от предпринимательства. Этот информационный вакуум затрудняет принятие эффективных решений по вопросам поддержки предпринимательских структур.

4. В последнее время усиливается внимание государства к вопросам повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления. Ежегодно во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» мы представляем доклад о достигнутых значениях показателей оценки эффективности. В связи с этим

резко возрастают требования к организации статистической работы в муниципалитетах.

Однако отсутствует механизм сбора необходимых показателей по немунципальным хозяйствующим субъектам, расположенным на муниципальной территории, условия получения органами местного самоуправления необходимой информации от органов государственной статистики. В этом вопросе нам необходима помощь Правительства Российской Федерации и республики.

5. Качественному предоставлению муниципальных услуг способствуют процессы информатизации всех сфер жизнедеятельности городского хозяйства. Потребность в информатизации увеличивается еще и потому, что вектор государственной политики смещается в сторону оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Сегодня в Уфе применяется более ста различных информационных систем в области медицины, социальной политики, безопасности, административного управления, городского хозяйства и других. Это системы автоматизации учреждений, различные Интернет-порталы и специализированные программно-аппаратные комплексы, то есть то, что позволяет говорить о наличии живой и изменяющейся информационной среды города, условно именуемой «Электронный муниципалитет». Понимая, что на авторитет местного самоуправления влияет и информационная открытость муниципалитетов, работу в этом направлении мы будем продолжать. Но на наш взгляд для дальнейшего развития необходима целевая программа по информатизации муниципальных образований Республики Башкортостан, реализация которой позволит создать централизованную инфраструктуру обмена электронными данными между органами самоуправления, внутренними и внешними структурами.

Уважаемый Рустэм Закиевич! Уважаемые делегаты Съезда!

Перед нами стоит задача создания такой системы местного самоуправления, которая позволит предоставлять нашим жителям полный спектр муниципальных услуг. Надеюсь общими усилиями в обстановке взаимопонимания мы сумеем создать условия для достойной и комфортной жизни нашего населения.

Благодарю за внимание!

*Выступление главы Администрации
муниципального района Аургазинский район
М.Б. Ишемгулова*

Уважаемые делегаты Съезда!

Прошло без малого 7 лет со дня принятия 131-го Федерального закона и сегодня уже можно оценивать его итоги, наметить перспективы дальнейшего развития местного самоуправления.

Сейчас уже можно говорить о том, что органы МСУ заработали и приняли на себя определенную часть государственных функций по непосредственному обеспечению жизнедеятельности людей на местах.

В Аургазинском районе эта работа началась с 2003 года с организации учебы глав сельских Советов, разъяснения прав граждан на осуществление местного самоуправления.

Вся эта работа проводилась нами планомерно и методично, и было ясное понимание того, что изменения в одночасье не происходят.

Деревня очень консервативна по своей природе, люди должны переосмыслить очень многие вещи.

Нашей главной задачей было и остается искоренение высокого уровня иждивенческих настроений. К сожалению, наше государство до сих пор продолжает сеять льготы и привилегии, которые никогда еще до добра не доводили.

Мы задавались часто вопросом – как поднять гражданскую активность населения? Почему в Норвегии с 7 млн. населением в разных общественных организациях состоят 21 млн.?

Мы считаем не совсем удачным сокращение депутатов сельских поселений с 25 до 7 и 10, ведь они работают на общественных началах.

У нас самое большое количество населенных пунктов – 137. С народом надо работать, общаться, а кому? В поиске новых форм мы остановились на создании института старост, как одном из эффективных форм общественного самоуправления и наделенных публично-властными полномочиями. За 5 лет работы она показала свою жизнеспособность, эффективность. Радует то, что наш опыт стали перенимать и в других районах.

Развитие местного самоуправления потребует, прежде всего, от нас коллеги творческой работы, мы должны быть активными в поиске новых форм самоорганизации населения, в совершенствовании муниципального права и взаимодействия с другими ветвями власти.

Мы в большинстве своем зациклены в своих действиях и помыслах на развитие производства, производство центнеров и тонн любой ценой, любыми затратами.

Человек и его интересы при этом уходят на второй план, отсюда наши проблемы.

В районе нам в этом году выбран другой стратегический курс реформирования - это определение человеческого потенциала района, его приумножение.

Работая по трем направлениям развития человеческого потенциала:

- долголетие;
- образованность;
- уровень жизни,

мы находим проблемы, над которыми в первую очередь надо работать.

Здоровье – важный фактор благосостояния и экономической активности. Средняя продолжительность жизни по району 66 лет. Для того чтобы быть здоровым не нужны огромные вложения, менять надо образ жизни наших жителей, улучшать среду обитания.

Нам нужен человек образованный, читающий, который может и способен иметь собственное понимание мироздания, способный к анализу событий и явлений.

Уровень жизни наших людей зависит от многих факторов. Но у нас в районе лозунг один – имеющий физические возможности человек должен трудиться, не покладая рук, «кто ленив в молодости, тот нищий в старости».

Мы сегодня учимся работать самостоятельно, делаем первые шаги становления местного самоуправления.

Однако без реальной помощи государства местное самоуправление не заработает в полную силу. К сожалению, реформа начата и не доведена до логического завершения.

В 131-й закон внесено более 350 изменений и дополнений и как поспевать за этими «улучшениями» наших законодателей? Мы устали менять Уставы.

Отношение к органам МСУ в большинстве своем со стороны надзирающих, регулирующих, контролирующих органов, вышестоящих чиновников, мягко говоря, не партнерские, практика навязывания органам местного самоуправления не определенных законами полномочий, а значит и ответственности.

Органы МСУ не располагают средствами на финансирование капитальных расходов, в т.ч. на ремонт и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, на проведение капитального ремонта зданий и объектов муниципальной собственности.

Можно было и дальше продолжать о проблемах, теперь конкретно предложения.

Необходима инвентаризация экономических проблем МСУ и выработка путей их решения, с участием представителей МСУ, выработать правила взаимоотношений между органами МСУ и органами власти.

Государство должно быть заинтересовано в скорейшем становлении местного самоуправления.

Если задачи и проблемы, с которыми граждане сталкиваются ежедневно, которые мы называем стыдливо вопросами местного значения, решаются плохо, то никакой веры в правовое государство у него не будет.

Исторически наш народ не любит брать на себя ответственность в решении повседневных житейских проблем. Все должны ясно осознать то, что немало пройдет времени пока наши люди обретут в себе уверенность, навыки и желание самоуправляться. Поэтому нашему населению необходимо создать условия для самостоятельного и сознательного решения своих житейских вопросов, определяющих, в конечном счете, свою судьбу.

Уважаемые коллеги!

Работа с людьми, для людей – трудная ноша, но быть среди людей – это почетно. Только нам надо уйти от иллюзий успехов и благополучия, жить в реальном мире, приносить людям реальную пользу.

*Выступление главы Администрации
городского поселения город Дюртюли
муниципального района Дюртюлинский район
Р.К. Гайсина*

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые коллеги!

Город Дюртюли как городское поселение входит в состав одноименного муниципального района. На сегодня, это динамично развивающийся, современный город, в котором проживает свыше 30 тысяч человек.

За последние 15 лет площадь городского поселения увеличилась примерно вдвое, и произошло это во многом за счет активного строительства индивидуального жилья, застройки новых микрорайонов с домами повышенной комфортности. Это накладывает на нас непростые задачи по развитию городской инфраструктуры, инженерных коммуникаций, обеспечению горожан необходимым пакетом социальных услуг.

У нас сосредоточены управленческие структуры, социальные учреждения общерайонного значения, что обусловило необходимость предельно взвешенного подхода к разграничению сфер компетенций и собственности муниципалитетов.

В сложный переходный период становления муниципальных органов власти мы решили не прерывать сложившиеся взаимосвязи города и района, объединить усилия наших муниципалитетов для выполнения общих социальных задач. И это, как мы, в последствии, убедились, было шагом в правильном направлении.

Так, три года тому назад завершена масштабная реконструкция городского плавательного бассейна с применением современных инженерных решений. Если бы финансирование работ легло на плечи одного только города, это было бы для нас неподъемным. Поскольку затраты на реконструкцию данного объекта вылились в астрономическую для нас сумму – более 20 миллионов рублей.

В настоящее время в городе идет интенсивное освоение новых микрорайонов малоэтажной застройки. К тому же пятиэтажки-хрущевки, построенные еще в 60-70-х годах, требуют ремонта и реконструкции, а новые городские кварталы нуждаются

в прокладке инженерных коммуникаций. Понятно, что без консолидации финансовых, материальных ресурсов города, района и республики выполнить все это невозможно.

Совместными усилиями решаются вопросы привлечения инвестиций для развития города. Так, при активной помощи соответствующих районных структур мы оперативно предприняли энергичные шаги для участия в федеральной программе реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Город своевременно выполнял все требования, предъявляемые Фондом содействия реформированию ЖКХ, что дало нам возможность активно заниматься капитальным ремонтом многоэтажного жилья.

За три года участия в этой программе город освоил на эти цели более 100 миллионов рублей капитальных вложений. Из этой суммы свыше 83 миллионов рублей предоставлено государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию ЖКХ», около 10 миллионов составили средства долевого финансирования из республиканского бюджета, около 5 миллионов – из бюджета городского поселения и около 6 миллионов – средства жителей, проживающих в этих домах.

Всего по данной программе комплексным ремонтом отремонтировано 15 многоквартирных домов общей площадью порядка 64 тысячи квадратных метров, где проживает 2788 человек.

Город и в дальнейшем готов участвовать в данной программе, как и во всех других программах на условиях долевого софинансирования. Так, мы участвовали в республиканской программе, по которой город получил 7 единиц коммунальной техники, оплатив часть ее стоимости.

Для обеспечения сохранности муниципального жилищного фонда в городе осуществляются плановые мероприятия по капитальному и текущему ремонту многоквартирных домов. За последние 5 лет выполнены эти работы в общей сложности на 184 млн. рублей.

При этом в первоочередном порядке отремонтированы квартиры участников и инвалидов войны с заменой сантехприборов, стальных труб на полипропиленовые, деревянных оконных блоков на пластиковые. За последние два года ремонт произведен в квартирах 87 ветеранов войны на сумму более 1 миллиона рублей.

Кстати сказать, в целом по району на улучшение жилищных условий на учете состоят тринадцать ветеранов войны. В этом году восьми из них выданы сертификаты на приобретение нового жилья, в том числе трем городским жителям.

Городские службы ведут систематическую работу по энерго-ресурсосбережению. На сегодняшний день благодаря установке приборов учета ежесуточное потребление воды уменьшилось на 3 тысячи кубометров или на 25%.

Самое пристальное внимание уделяем благоустройству городских территорий. К этому делу привлекли все организации и предприятия города, за которыми закрепили соответствующие подшефные участки. В мероприятиях по благоустройству добиваемся участия и самих горожан. Для этого ежегодно проводим смотры-конкурсы на лучший двор, подъезд и т.д.

Наши усилия не остаются незамеченными. Начиная с 2001 года город постоянно занимает призовые места в республиканских и всероссийских конкурсах на звание «Самый благоустроенный город».

В настоящее время жилищно-коммунальный комплекс полностью завершил подготовку инженерных сетей и теплоэнергетического оборудования к работе в осенне-зимних условиях.

Несколько слов о сборе оплаты за предоставленные жилищно-коммунальные услуги. Собираемость текущих начислений по городу составляет 96,8 процента. С должниками ведется постоянная, разнообразная по форме работа, вплоть до принудительных судебных мер.

В многогранной жизни города, к сожалению, не все зависит только от нас. Особенно это касается узловых проблем дальнейшего развития города.

Так, в рамках реализации природоохранных мероприятий в 2004 году за счет республиканских средств была построена первая очередь полигона твердых бытовых отходов, рассчитанная на 6 лет. Проектный срок ее заполнения истек в марте 2010 года. Город крайне нуждается в строительстве второй очереди этого полигона. Проектно-сметная документация разработана, имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы. Убедительно просим Вас, Рустэм Закиевич, изыскать возможность профинансировать строительство данного объекта.

При положительном решении данного вопроса мы готовы приобрести линию по переработке отходов и выпуску востребованной продукции.

Сегодня в городе прошли экспертизу проекты на реконструкцию и строительство объектов жилищно-коммунального комплекса, сметная стоимость которых исчисляется сотнями миллионов рублей. Это такие важнейшие для нас объекты, как строительство биологических очистных сооружений – 344,5млн. руб., реконструкция системы теплоснабжения – 131 млн. руб. А если взять в масштабах района, то сумма практически удваивается.

Осуществить все запланированные мероприятия только за счет собственных средств, без обращения в республиканские органы, ни город, ни район не смогут. Я думаю, в таком же положении находятся и многие мои коллеги из городских, а уж тем более – сельских поселений. И это вовсе не потому, что мы не хотим или не умеем работать. Имея, к примеру, бюджет городского поселения за 2009 год 90 млн. рублей (64 млн. из которых поступления из вышестоящих бюджетов) и, несмотря на то, что мы предпринимаем все меры для увеличения собственных доходов, своими силами данные проблемы нам никак не осилить.

Мы очень рассчитываем, Рустэм Закиевич, что совместными усилиями республики, района и города удастся решить наши неотложные, давно назревшие проблемы.

Благодарю за внимание.

*Выступление главы сельского поселения
Архангельский сельсовет
муниципального района Архангельский район
М.П. Адамчук*

Уважаемые участники III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан!

Главой сельского поселения Архангельский сельсовет я работаю уже восьмой год. Проживает в нашем сельсовете почти шесть тысяч человек, представители разных национальностей. Те, кто работал и работает в сельсоветах, знают, какая многогранная, интересная, но вместе с тем насколько непростая работа в администрациях сельских поселений.

Основная задача органов местного самоуправления – повышение благосостояния людей, а это в первую очередь зависит от того, каким бюджетом сельское поселение располагает. Мы ожидали, что со вступлением в полную силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» станет легче решать вопросы местного значения, но этого не произошло.

Из 34 полномочий, записанных в Уставе, финансирование предусмотрено всего на 2 – 3. Населению не объяснить, что нет достаточных средств на содержание дорог, вывоз мусора, уличное освещение, пожарную безопасность. Недофинансирование полномочий и то, по какой причине оно происходит, совершенно не интересует ни прокуратуру, ни инспекторов противопожарной и экологической служб. Все требуют с нас, грозят судами и штрафами. Только за истекший период 2010 года на сельскую администрацию из различных надзорных органов поступило 46 представлений, требований, протестов.

Остановлюсь на некоторых вопросах, которые нас волнуют в работе.

Во-первых, по исполнению бюджета.

– основная доля налоговых поступлений в доходную часть бюджета приходится на подоходный налог (это более 70%). Как и по всей стране, в нашем районе перестали существовать малорентабельные предприятия, в связи с чем, 35% трудоспособно-

го населения в поисках работы вынуждено выезжать за пределы района, многие работают в городах Уфе, Стерлитамаке, выезжают на работу вахтовым методом в Тюменскую область и т.д. Следовательно, и подоходный налог с этих работающих остается в бюджетах крупных промышленно-развитых городов, а все медицинские, социальные, образовательные и прочие жизненно-важные услуги предоставляются им и их семьям по месту жительства. Считаю, пришло время рассмотреть вопрос об уплате налога на доходы физических лиц по месту жительства граждан;

– основным из источников повышения неналоговых доходов в бюджет поселения является эффективное использование муниципального имущества, т.е. поступление арендной платы. На балансе нашего сельского поселения числится пять объектов нежилого фонда общей площадью 2997 кв. метров, из которых 1715 кв. метров, а это 60%, арендуют федеральные и республиканские учреждения и организации (мировой суд, паспортно-визовая служба, уголовная инспекция, Пенсионный фонд, судебные приставы, центр занятости и др.), которые законодательно освобождены от арендной платы. Содержание же этих помещений (капитальный ремонт фасадов, крыш, электропроводки и т.д.) ложится на плечи балансосодержателя. Назрела необходимость предусматривать в сметах расходов федеральных и республиканских органов затраты на капитальный ремонт арендуемых помещений или же не освобождать их от уплаты арендных платежей.

Во-вторых, органы местного самоуправления в ответе за санитарное благополучие и благоустройство территории, и это каждодневная наша работа. Однако при действующем Кодексе об административных правонарушениях мы оказались «Властью без власти».

Полномочия по составлению протокола об административном правонарушении (бродячий скот, потрава посевов, беспризорные собаки, вопросы благоустройства, соблюдение противопожарной безопасности) возложены на органы внутренних дел и инспекторов ОГПН. Одной профилактической работы с населением недостаточно, уж так мы устроены, а чтобы принять действенные меры работникам администраций сельсоветов необходимо связываться с уполномоченными участковыми, инспекторами, которые всегда загружены своей основной работой.

Я считаю, что для более эффективного и быстрого реагирования на местах необходимо возобновить административные комиссии при сельских поселениях, наделив их вышеуказанными полномочиями, чтобы мы могли построить свою работу более оперативно, без лишних «проволочек».

В-третьих, знойное лето 2010 года показало, что страна не была готова дать отпор массовым пожарам, прежде всего, оказалось недостаточно техники. Еще совсем недавно в каждом колхозе, совхозе, лесхозе был автотранспорт, оборудованный для пожаротушения, и в больших хозрасчетных предприятиях было достаточно штатных работников для их обслуживания, и вместе с тем в штате имелся инженер по технике безопасности. А теперь, когда всего этого не стало, задачи по обеспечению первичных мер пожарной безопасности возложены на органы местного самоуправления, которые предусматривают создание условий для организации добровольной пожарной охраны. Полномочиями наделили, а финансового подкрепления нет.

На сегодняшний день сельские поселения организуют эту работу, но при этом неоднократно нарушают действующее законодательство. Пожарные дружины функционируют за счет добровольных взносов населения, сбор, оприходование и использование которых законодательно не закреплены. В данных дружинах персонал не аттестованный и не обученный. При возникновении несчастных случаев при тушении пожара, ответственность ложится на главу сельского поселения, так как договор заключает глава. На прошедшем круглом столе Палаты представителей сельских поселений Республики Башкортостан была принята резолюция по пожарной безопасности в сельских поселениях, основная мысль которой заключается в необходимости консолидации усилий всех уровней власти. Главы сельских поселений надеются, что на федеральном и республиканском уровнях будут приняты меры, в том числе законодательные, для решения данной проблемы.

14 октября начинается Всероссийская перепись населения. Проведена большая подготовительная работа, выделены помещения, подобран переписной персонал, проведены работы по благоустройству и упорядочению адресного хозяйства. Однако есть такие люди, которые пытаются политизировать переписную кампанию. Недавно в нашем районе побывал представитель Всемир-

ного Конгресса татар по Республике Башкортостан Алик Харисович Лукманов с журналистами канала ТНВ телевидения Республики Татарстан. Они посетили отдаленные деревни и, беседуя с их жителями, пытались задавать простым людям провокационные вопросы национального характера. Непонятна их цель, ведь в районе в дружбе и согласии живут представители шестнадцати национальностей, и жители нашего района глубоко возмущены таким бестактным поведением «гостей».

Уважаемые участники III Съезда муниципальных образований! В заключении я хочу пожелать всем плодотворной работы, здоровой инициативы, правильных решений, неиссякаемой энергии и понимания. Стабильности и уверенности в завтрашнем дне!

Благодарю за внимание.

*Выступление главы сельского поселения
Альмухаметовский сельсовет
муниципального района Абзелиловский район
Р.Р. Гумеровой*

Хөрмәтле иптәштәр!

Уважаемые делегаты и приглашенные!

Сельское поселение Альмухаметовский сельсовет, состоящее из 10 населенных пунктов, в которых проживает более 4 тысяч жителей, является одним из самых крупных среди 15 сельских поселений Абзелиловского района.

Населенные пункты сельского поселения появились в основном как отделения созданного в 1954 году целинного совхоза «Урал» и сегодня у нас дружно проживают представители 17 национальностей. Сельское поселение занимает общую площадь 34 тысяч 365 гектаров, из них сельхозугодий – 31тысяча 966 гектаров, в том числе пашни – 25 тысяч 100 гектаров, сенокосных угодий – 506 га.

На землях бывшего совхоза сегодня зарегистрированы более 35 крестьянско-фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Имея в своем распоряжении от 50 до 150 и более гектаров земель, выращивая различные зерновые культуры, занимаясь разведением скота, эти хозяйства вносят свой вклад в социально-экономическое развитие района и республики.

На территории сельского поселения расположены 3 средние, 2 основные, 2 малокомплектные школы, 5 детских садов, 2 филиала музыкальной школы, спортивная школа. Охрану здоровья населения осуществляют сельская участковая больница в с. Целинный и 6 фельдшерско-акушерских пунктов.

Культурно-массовая работа ведется в центральном Доме культуры, 3-х сельских клубах, 4-х библиотеках. В деревне Северный, где компактно проживает немецкое население, действует культурный центр немцев «Возрождение». Населенные пункты газифицированы. С райцентром с. Аскароро нас связывает асфальтированная дорога.

Администрация сельского поселения осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Республики Башкортостан, Уставов муниципального района и сельского поселения и на основании Федерального закона Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопросы укрепления финансовой базы остаются одними из ключевых вопросов нашей работы.

Утвержденный на 2010 год бюджет сельского поселения составляет 2 миллиона 255 тысяч 70 рублей, в том числе собственные доходы составляют 1 миллион 475 тысяч рублей, или 65,4% бюджета.

На сегодняшний день выполнение годового плана сбора собственных доходов составляет 77% при расчетном показателе 71%, что составляет 119% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Такая положительная динамика бюджета складывается у нас в последние 2 – 3 года. Это результат нашей каждодневной совместной работы с администрацией муниципального района по расширению источников пополнения бюджета в целях достижения устойчивого развития территорий.

На нас, глав сельских поселений, возложено решение многочисленных вопросов по непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения.

Большой объем работ выполняется ежегодно по благоустройству населенных пунктов. Каждый год в одной деревне сельского поселения проводится зародившийся на нашей Абзелиловской земле и ставший традиционным праздник «Здравствуйте, односельчане!». В этом году такой праздник с хорошей подготовкой, при участии большого количества гостей, прошел в деревне Северный.

В сельском поселении проводится работа по содержанию в надлежащем состоянии мест свалки мусора, бытовых отходов и скотомогильников. Но здесь я должна отметить, что для осуществления этой деятельности средств нет, поскольку нет такой статьи в бюджете, и нам зачастую очень трудно вести эту работу. Постоянные проверки надзорных органов, заканчивающиеся

штрафными санкциями за те или иные нарушения, также бьют только по нашим карманам.

Вопрос финансирования содержания свалок, скотомогильников давно назрел и требует своего решения. Такая же ситуация и по содержанию внутрипоселковых дорог, по водоснабжению и по многим нашим полномочиям.

Еще одна проблема, которая особенно обострилась в нынешнее засушливое лето – это обеспечение пожарной безопасности населения. Начну с того, что во исполнение распоряжения Правительства Республики Башкортостан в начале 2005 года во всех наших сельских поселениях были созданы муниципальные пожарные команды. Решением сходов граждан они содержались за счет взносов граждан, проживающих на территории сельского поселения. В течение трех лет эти команды более – менее исправно работали, обеспечивая пожарную безопасность. Но в ходе очередной проверки прокуратура Абзелиловского района посчитала сбор взносов с населения незаконным и работа этих команд прекратилась. На сегодняшний день в Альмухаметовском сельском поселении пожарной машины нет. В случае пожаров вызываем машину из райцентра с. Аскароро, но расстояние до нас – 65 км. На основе договоренностей техника предоставляется также местными крестьянско-фермерскими хозяйствами. В течение лета у нас произошло 4 пожара, к счастью, без человеческих жертв, но вопрос обеспечения пожарной безопасности остается нерешенным.

В своей повседневной деятельности администрация сельского поселения опирается на депутатский корпус в составе 10 избранных депутатов, трое из которых женщины. Активно работают также постоянные комиссии при администрации сельского поселения. Положительным моментом в нашей работе является также появление института старост в населенных пунктах. Старостами у нас избраны во всех деревнях, очень авторитетные, уважаемые люди, на общественных началах мы работаем с ними в ежедневном контакте, они являются нашими помощниками и советчиками в работе.

Облегчило жизнь сельчан и передача администрациям сельских поселений отдельных видов нотариальных услуг. Кроме

этого, от осуществления нотариальных функций в бюджет нашего сельского поселения ежегодно поступает более 90 тысяч денежных средств.

Пользуемся современными информационными технологиями. Все наши 15 сельских поселений при помощи администрации муниципального района обеспечены необходимой компьютерной и оргтехникой в достаточном количестве. С наличием доступа в Интернет, к правовым системам, что намного облегчило нашу работу.

Свою повседневную деятельность мы осуществляем в тесном взаимодействии и постоянном внимании администрации муниципального района, территориальных органов государственной власти. Утвердилась практика направления экземпляра принимаемого на местном уровне нормативного документа в прокуратуру района.

В последние годы среди населения нашего сельского поселения возрастает интерес к развитию собственного дела, малого бизнеса. В настоящее время у нас работают две частные мини-пекарни, выпекающие не только хлеб, но и прекрасную кондитерскую продукцию. 15 предпринимателей заняты в сфере розничной торговли. Предприниматель Хамитов из д. Альмухаметово, имеющий в своем распоряжении 3 автобуса ПАЗ и 1 Газель более пяти лет успешно организует пассажирские перевозки в Аскаррово и город Магнитогорск. В пос. Целинный индивидуальный предприниматель Ибрагимова открыла Дом бытовых услуг, где оказываются услуги парикмахера, ремонта обуви, по индивидуальному пошиву одежды. Все наши предприниматели – социально-ответственные люди, активно поддерживающие проводимые нами мероприятия.

Мы же со своей стороны оказываем им поддержку выделением земельных участков, предоставлением в аренду помещений, зданий, имущества.

Конечно, за прошедшие годы сделано немало, но впереди еще больше дел. Только при совместной деятельности администрации сельского поселения, депутатов и общественных формирований, при поддержке населения и согласованной работе с администрацией района возможны пути решения вопросов во благо развития сельского поселения.

Считаю, что главное в нашей работе – умение находить общий язык с людьми. Сидя только в кабинете, ничего не сделаешь. Поэтому наш, глав сельских поселений девиз – быть всегда среди людей, помогая им в решении жизненных вопросов, и мы будем ему верны.

И в заключение разрешите от имени всей абзелиловской делегации пожелать вам, уважаемые коллеги, успехов во всех ваших добрых делах, здоровья и благополучия!

С материалами III Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан в полном объеме можно ознакомиться на сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» - www.asmo-rb.ru

**МАТЕРИАЛЫ III СЪЕЗДА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

Подписано в печать 29.11.2010. Формат 60x84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 3,72. Тираж 1000 экз. Заказ № 843.

Отпечатано в КП РБ Издательство “Мир печати”.
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45.