

Ассоциация «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

Материалы
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан
5 сентября 2014 года
г. Стерлитамак

2014 г.

Составитель:

Мусина Гузель Наилевна - *начальник информационно-аналитического отдела Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»*

Ответственный за выпуск:

Исхаков Рустам Ахметович - *исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»*

В сборнике представлена информация по итогам V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

© Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Повестка дня Съезда	6
Выступления:	
Выступление временно исполняющего обязанности Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова	7
Выступление помощника Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе В. А. Савина	18
Выступление исполняющего обязанности Председателя Центрального Совета общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления», главы городского округа город Самара Д. И. Азарова	21
Отчетный доклад Председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» А.Н. Изотова	24
Выступление главы Администрации городского округа город Уфа И. И. Ялалова	31
Выступление главы Администрации муниципального района Туймазинский район А. Р. Суфиянова	37
Выступление главы сельского поселения Темясовский сельсовет муниципального района Баймакский район Р.Х. Янчурина	42
Решения Съезда	47
Резолюция Съезда	61

Предисловие

5 сентября 2014 года в ГДК г. Стерлитамак состоялся очередной V Съезд муниципальных образований Республики Башкортостан.

Съезд муниципальных образований является высшим органом управления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» и, согласно Уставу, созывается не реже одного раза в два года. Формой работы Съезда являются пленарные заседания. К компетенции Съезда относятся определение приоритетных направлений деятельности Совета, изменение и дополнение Устава, избрание Правления Совета, Ревизионной комиссии, заслушивание отчета Ревизионной комиссии, утверждение размера и порядка уплаты членских взносов и др. полномочия, определенные Уставом. Решения Съезда принимаются простым большинством голосов от числа зарегистрированных на заседании представителей членов Совета.

Из 895 представителей муниципальных образований на съезде присутствовали 890. В работе Съезда приняли участие временно исполняющий обязанности Президента Республики Башкортостан Рустэм Закиевич Хамитов, Главный федеральный инспектор по Республике Башкортостан Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Петр Николаевич Капишников, помощник Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе Савин Валерий Александрович, глава городского округа город Самара, исполняющий обязанности Председателя Центрального Совета общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» Азаров Дмитрий Игоревич. Также на Съезде присутствовали депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, руководители территориальных органов Российской Федерации по Республике Башкортостан, члены Правительства республики, ответственные работники Администрации Президента республики, секретари советов муниципальных районов и городских округов и представители средств массовой информации.

Открыл Съезд председатель Правления Ассоциации, глава Администрации городского округа город Стерлитамак Алексей Николаевич Изотов. Съезд принял повестку дня, утвердил регламент и порядок работы.

Перед участниками Съезда выступил временно исполняющий обязанности Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитов, который

вручил лучшим муниципальным работникам государственные награды.

Председатель Правления А.Н. Изотов представил отчетный доклад о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики» за 2013-2014 гг.

Первостепенной задачей, поставленной перед органами местного самоуправления, стало обеспечение реализации положений нового Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ, изыскание источников увеличения доходов местных бюджетов, повышение эффективности бюджетных расходов, повышение качества предоставления муниципальных услуг, обеспечение прозрачности и доступности, а также развитие межмуниципального сотрудничества.

Выступили почетные гости Съезда: помощник Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе В.А. Савин и глава городского округа город Самара, исполняющий обязанности Председателя Центрального Совета общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» Д.И. Азаров.

В ходе заседания выбраны коллегиальные и руководящие органы Ассоциации: выбран новый состав Правления. Председателем Совета во второй раз избран глава Администрации городского округа город Стерлитамак Алексей Николаевич Изотов, утвержден состав Ревизионной комиссии. Исполнительным директором Ассоциации избран Рустам Ахметович Исхаков.

По итогам Съезда приняты соответствующие решения и Резолюция.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» выражает благодарность и признательность за содействие в подготовке и проведении V Съезда муниципальных образований республики Администрации Президента Республики Башкортостан, Управлению делами Президента республики, Администрации городского округа город Стерлитамак, Городскому Дворцу культуры г. Стерлитамак, а также за плодотворное сотрудничество полиграфической компании «Печатный Домъ» и Издательству «Мир печати».

ПОВЕСТКА ДНЯ
V Съезда
муниципальных образований Республики Башкортостан

5 сентября 2014 года

г. Стерлитамак, Пр. Октября, 35
Начало в 11.00 часов

1. Выступление временно исполняющего обязанности Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова.
2. Отчетный доклад Председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» А.Н. Изотова.
3. Выступления представителей муниципальных образований республики и гостей Съезда.
4. Отчет Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».
5. О внесении изменений в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».
6. О размере, порядке и сроках уплаты ежегодных членских взносов.
7. Об избрании членов Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».
8. Об избрании членов Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».
9. Об избрании Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».
10. Принятие резолюции V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан.

Выступление временно исполняющего обязанности Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова

Хэйерле көн, хөрмәтле дуһтар!

Уважаемые участники и гости съезда!

Рад принять участие в работе этого важного форума, в обсуждении ключевых проблем и задач развития муниципальных образований, органов местного самоуправления республики. Сегодня в зале находятся представители всех муниципалитетов, городских округов, сельских поселений. Присутствуют депутаты всех уровней, члены Правительства.

На каждом из нас, уважаемые коллеги, лежит огромная ответственность. Люди доверили нам власть и ждут эффективных мер по улучшению их жизни. Успешность решения этой задачи задаете на местах именно вы – муниципальные служащие, депутаты выборных органов. С малых дел начинаются большие преобразования. Из тысяч достижений на местном уровне складываются успехи республики и страны.

Считаю важным политическим вектором последних лет разумную децентрализацию власти. В этом процессе огромное значение придаётся местному самоуправлению. Именно оно должно способствовать укреплению принципов реального народовластия, стать одним из наиболее действенных инструментов в решении как местных, так и общегосударственных задач. Местное самоуправление постепенно, преодолевая множество трудностей, но всё ощутимее становится не просто самым близким к людям уровнем власти, а самой народной властью. Она начинает обретать реальные полномочия и ресурсы в решении местных проблем, которые никто лучше самих жителей не знает. Стремление людей взять на себя ответственность за улучшение жизни в городах и селах, принять участие в конкретных делах и есть главная движущая сила в укреплении власти на местах.

Наша с вами задача – добиться, чтобы энергия общества раскрывалась. Чтобы муниципалитеты стали по-настоящему самостоятельными, экономически крепкими. Только в этом случае будет сильнее наше государство. Пока мы не можем сказать, что сумели полностью задействовать потенциал местного самоуправления, имеющиеся рычаги развития экономики, повышения качества жизни. Здесь нам предстоит большая совместная работа. Главная её цель – организовать такую модель экономической и социальной жизни на местах, такой государственный и общественный порядок, в центре которого стоит человек. Сегодня видим,

как постепенно улучшается жизнь в наших сёлах и городах. Строятся школы и детские сады, больницы и фельдшерско-акушерские пункты, дома культуры и физкультурно-оздоровительные комплексы, дороги и мосты. Благоустраиваются населенные пункты, открываются торговые центры. Возрождаются фермы, появляется современная сельскохозяйственная и коммунальная техника.

К сожалению, пока эти положительные изменения происходят не повсеместно. Сделано нами многое, но ещё больше предстоит сделать. Нам надо, чтобы в каждом населенном пункте у людей были достойные условия жизни. В домах были газ и вода, на улицах – освещение и асфальтированные дороги, а в магазинах – всё необходимое, родное, фермерское и по доступным ценам. Чтобы было налажено регулярное автобусное сообщение, а если школа расположена в другом селе, то детей надежно доставлял бы туда и обратно школьный автобус. Чтобы была возможность получить качественную медицинскую помощь, культурно отдохнуть, устойчиво принимались бы телевизионные каналы, сотовая связь, интернет. Ведь зачастую молодежь уезжает в города именно из-за отсутствия комфортных условий жизни, современных возможностей, которыми хотел бы пользоваться каждый из нас, независимо от места проживания.

В городах, особенно крупных, ситуация, понятно, получше. Но и в них, безусловно, есть проблемы: ветхие и аварийные дома, неблагоустроенные дворы, неасфальтированные улицы. Существуют проблемы в транспортном обслуживании, работе жилищно-коммунальной сферы. Не хватает современных парков, мест для семейного отдыха, прогулок. Я уже не раз говорил, что по большому счету макроэкономические показатели, международные рейтинги и другие глобальные вопросы не так сильно интересуют большинство людей. Они оценивают нашу работу по состоянию дорог, благоустройству и чистоте дворов, наличию тепла и воды в наших домах, по тому, как работают школы и больницы, общественный транспорт, есть ли условия для отдыха, культурного досуга, занятий спортом. Растут ли зарплаты и пенсии. То есть исходя из тех самых простых вещей, которые определяют обычную жизнь человека. И здесь очень многое зависит от эффективной работы органов местного самоуправления.

Я понимаю, что для этого нужны серьезные ресурсы. В этом отношении есть положительные результаты. За четыре года собственные доходы местных бюджетов выросли на 32,5%. В 2010 году они немногим превышали 24 млрд. рублей, а в прошлом году приблизились к показа-

тельно в 32,5 млрд. рублей. Причем самый существенный рост – на 53% – был у районных бюджетов. Республиканская власть ежегодно выделяет сельским поселениям по 400 тысяч рублей, а крупным, в которых население больше трех тысяч человек, – по 600 тысяч на местные нужды. У меня есть хорошая новость для вас. Я поручил Министерству финансов проработать вопрос, чтобы с 1 января 2015 года сельские поселения получали не 400 тысяч, а 500 тысяч рублей в год.

(Аплодисменты).

То есть по 125 тысяч рублей. Пускай на 20%, но мы увеличили этот показатель. Надеюсь, что эти деньги вам очень пригодятся. Прошу Министерство финансов оперативно внести соответствующие изменения в проект бюджета, а депутатов Государственного Собрания – Курултая поддержать мое предложение. Это будет дополнительное подспорье в решении насущных проблем людей на местах.

Правительство также перераспределило в пользу муниципалитетов ряд налогов, поступавших в бюджет республики, в частности, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог на добычу полезных ископаемых. В соответствии с изменениями на федеральном уровне начали зачислять в местные бюджеты доходы от уплаты части акцизов на нефтепродукты, которые перечисляются в муниципальные дорожные фонды, суммы денежных штрафов за несоблюдение муниципальных правовых актов. В бюджеты городских округов стала поступать арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. В результате бюджеты муниципальных образований получили из новых источников в этом году почти 640 млн. рублей. И это только за шесть месяцев 2014 года.

С этого года заработала еще одна форма поддержки – обеспечение сельских поселений коммунальной техникой. Мы начинаем реализацию соответствующей пятилетней программы. Так как я вам и обещал, что каждое из сельских поселений получит, приобретет колесный трактор.

(Аплодисменты).

В этом году выделено более 60 миллионов рублей на эту программу. В этом году уже 95 сельских поселений получают такую технику. Наша задача, как раньше говорили – «пяtilетку» выполнить в четыре года, а еще лучше в три года. Будем стараться. Считаю эту работу важной. Расчищенная после снегопада дорога – это успевавшая по вызову «Скорая помощь» или пожарная машина, вовремя приехавший автобус из райцентра. Кроме того, эта техника нужна для того, чтобы вывозить мусор,

привезти дрова или вспахать огород для малоимущих. Так что эту программу мы обязательно будем реализовывать.

Правительство, я как Президент республики будем и дальше продолжать большую работу по поддержке местной власти. Главный вектор здесь – это повышение самостоятельности муниципалитетов. Нужно постоянно искать новые источники пополнения местных бюджетов, работать над расширением их налоговой базы. Способствовать созданию рабочих мест, в первую очередь улучшая условия для развития малого бизнеса. Это важнейший источник, реальный инструмент для пополнения местной казны. Необходимо поддерживать людей с предпринимательской жилкой, рассказывать им о действующих программах, субсидиях, способах кредитования. А таких инструментов, таких механизмов у нас сегодня много. Просто надо уметь воспользоваться ими. Важно вам самим быть в курсе всех нововведений, организовывать на местах семинары для предпринимателей, знакомить людей с новой информацией. Нужно более активно разрабатывать на местах перспективные бизнес-планы, работать с потенциальными инвесторами. Вы знаете, что у нас в республике в каждом районе и городе учрежден институт уполномоченных по инвестиционной работе. Пусть первые инвестпроекты пока небольшие, но они уже есть. Главное – начать, наработать успешную практику, научиться основам предпринимательства. Пока не могу сказать, что повсеместно на местах ведется грамотная инвестиционная политика. Эффективность вашей совместной работы с инвестиционными уполномоченными будет определяться в первую очередь количеством ресурсов, вложенных в экономику района, города, села, их реальной отдачей в росте доходов местных бюджетов.

Важно снижать неэффективные расходы, рационально использовать муниципальное имущество, наводить порядок в управлении земельными ресурсами. У нас на сегодняшний день почти 280 тысяч гектаров юридически оформленных земель. Эта земля, по сути, сейчас простаивает впустую, не работает. А сколько в районах заброшенных хозяйственных построек, которые можно приспособить для ведения дела. Мы часто обсуждаем с главами районов, с главами сельских поселений, что в результате банкротства остались без хозяина огромные комплексы. И мы не можем их взять, потому что там идут процедуры юридические порой десятилетиями. Вообще говоря, пора прекращать эту порочную практику и передавать эти помещения, эти здания, сооружения, что называется, тем людям, которые могут работать.

Важный резерв, который мы пока не используем в полной мере, – инициатива самих людей, объединений граждан по развитию муниципальных образований. Сейчас во всех районах Зауралья стартовал проект поддержки местных инициатив. Это хороший пример объединения усилий и средств жителей, органов местного самоуправления и предпринимателей по решению общих проблем. Например, в деревне разрушен колодец, нет освещения на улице, не проведена дорога, не оборудована детская или спортивная площадка. Все эти вопросы можно решить совместно, если объединить усилия, организовать инициативную группу, собрать средства, определить исполнителя работ и проконтролировать её исполнение. Проект реализуется и в других регионах страны, но именно у нас в республике он показал свою максимальную эффективность. В конкурсе приняли участие более 100 поселений, среди них победителями признаны 69. Республика выделила на эти проекты почти 60 млн. рублей, а если быть точнее – 59,8 млн. При этом, это очень важно, 30 миллионов рублей муниципалитеты, сельские поселения, жители собрали сами. 10 миллионов собрали жители, 10 миллионов дали муниципалитеты, 10 миллионов дали инвесторы или соинвесторы этого проекта. Итого – 90 миллионов рублей. 69 победителей. Значит, каждое сельское поселение в среднем получит 1,2-1,3 миллиона рублей для того, чтобы благоустроить свое село. Разве это плохо? Полмиллиона дает республика каждый год, ежеквартальный платеж будет вам 125 тыс. рублей, плюс 1-1,2 миллиона рублей, а некоторые села и полтора миллиона получают. И вот – два миллиона рублей на благоустройство. Этих денег не было никогда. Никогда! А сегодня это реальная возможность, чтобы наши села решали свои проблемы.

Важно изыскивать на местах нереализованные внутренние резервы. Например, поработать в части энергосбережения. Посчитать расходы на обогрев, освещение, в целом содержание зданий, провести модернизацию устаревшего котельного оборудования. Нужно озаботиться проблемой альтернативных источников энергии – установкой ветряков, солнечных батарей, малых гидроузлов. Может быть, на уровне республиканской программы развития малой энергетики нам надо посмотреть специально этот вопрос. Зачастую идет неразумная трата средств. Например, на полную мощь отапливаются многоэтажные школы во время каникул или сельские клубы, когда в них не проводятся мероприятия.

Кстати, про клубы. Их у нас очень много – 2200. Скажу так – культурная жизнь в наших сёлах и деревнях не должна ослабевать, а год от года должна набирать силу. Считаю это направление в нашей работе од-

ним из самых важных. Клубы должны быть отремонтированы, ухожены, а главное – стать местом для активного общения, культурного досуга и отдыха, причем для людей всех возрастов. Прекрасный пример – организация работы в многофункциональных культурных центрах сёл Аркаулово Салаватского района и Ильтерьяково Кармаскалинского района. Это настоящие центры общественной жизни. Там по-настоящему идет большая и серьезная работа. Например, в Аркаулово под одной крышей объединены малый дом культуры, сельская библиотека, краеведческий музей, картинная галерея, клубы по интересам. Здесь есть интернет, возможности коллективного просмотра новых фильмов, прямой трансляции футбольных, хоккейных матчей, детское творчество, кружки, развивающие игры для самых маленьких. Нужно везде создавать для людей такие комфортные условия, обеспечить клубы теплом, светом, оборудованием, пусть даже недорогим, музыкальными инструментами, составить четкий график работы. Мы такую деятельность начали. Первые ресурсы в этом году направили, пока еще очень небольшие, но движение началось. Эту работу нельзя бросать, нельзя дать ей «заглохнуть». Надо, чтобы клубы были настоящими очагами культуры в наших сельских населенных пунктах. Не надо жалеть на это ресурсы. Министерству культуры надо расширять практику работы передвижных установок – автоклубов, библиобусов, кинобилей. У нас почти четыре тысячи сельских населенных пунктов. Конечно, в каждом из них мы не сможем содержать клуб, но такими мобильными установками можно обеспечить работу в этом направлении.

Считаю, что деятельность учреждений культуры в сельской местности необходимо наполнять новым содержанием. Нам нужно заниматься информатизацией муниципальных клубов, библиотек и музеев, продолжить работу по созданию электронных читальных залов, организации передвижных выставок. Расширять гастрольную деятельность лучших творческих коллективов республиканских театров и филармоний, создать условия для роста художественной самодеятельности, проводить творческие смотры и конкурсы, развивать национальные традиции. Нужно активнее участвовать в таких важных проектах, как «Байк», «Детский Байк», «Башкорт йыры», «Ирәндәк мондары», «Науруз», «Урал моңо», фестивалях «Крещенские морозы», «Бирское яблоко», «Никола Вешний» и других. В республике сегодня действует около 15 тысяч творческих коллективов. Около тысячи из них – «образцовые» и «народные». И они во многом обогащают культурную жизнь на местах. Для жителей республики, особенно молодого поколения, должны быть созданы ус-

ловия для приобщения к родному языку, национальным традициям. У башкирского народа есть хорошая пословица – «Теле барзың – иле бар» – «Язык сохранил Отечество». Мы будем беречь и развивать башкирский язык, языки всех народов, проживающих в республике. Это очень важно, потому что сегодня языки подвергаются деформации, давлению. Люди, особенно молодежь, начинают забывать родной язык, не могут ни читать, ни писать на нем и даже говорить не могут. Я считаю, что это неправильно. Одно из главных богатств Башкортостана – это многонациональность и многовековая дружба народов, которую мы укрепляем, создавая равные условия для развития их языков и культур. Прошу вас, уважаемые коллеги, уделять особое внимание работе по укреплению межнационального согласия, сохранению традиций и обычаев народов, поддержке местных общественных организаций, их инициатив. Это один из главных посылов Года культуры, который мы объявили в этом году.

Хочу особо поблагодарить вас за содействие Министерству культуры в организации марафона «Культурная столица Башкортостана». Многие из вас в полной мере понимают значимость этой работы, проводят фольклорные фестивали, праздник родословной «Шежере байрамы», встречи односельчан, отмечают юбилеи сёл и деревень. Эту работу по укреплению наших лучших национальных, культурных традиций нужно вести и дальше. Люди должны знать свою историю, иметь возможность реализовать культурные и религиозные потребности независимо от того, где они живут – в городе или на селе.

Конечно, разница между городом и деревней есть и будет всегда. Во всех странах люди живут и трудятся в городах и небольших сёлах, на хуторах, обеспечивают себя и кормят горожан. Главное, чтобы не было пропасти в уровне жизни, а самое главное – в доходах. Вот это пока у нас – проблемное место. Сегодня уровень зарплаты на селе, в аграрном секторе ниже, чем на городских предприятиях и в организациях. Конечно, у селян есть доходы от ведения личного подсобного хозяйства. Но они в основном сезонны и достаются людям тяжким трудом, когда человек привязан к своему двору, и у него нет ни отпуска, ни выходных.

Нужно вести работу с руководителями сельхозпредприятий, следить за уровнем заработной платы, своевременностью её выплаты. В агропромышленном комплексе у нас занято 270 тысяч человек, в том числе более 63 тысяч – работники крупных и средних предприятий. Средняя зарплата на селе сегодня – около 12 100 рублей. Это в два раза ниже, чем средняя заработная плата по республике. В 29 районах рес-

публики ситуация и того хуже. Понятно, что это комплексная проблема, связанная с общими задачами по повышению производительности труда на селе, продуктивности сельхозпроизводства, технической оснащенности рабочих мест, внедрению эффективных агротехнологий. И всё же повышение доходов жителей села, их благополучия, в целом уровня жизни на местах – наша общая первостепенная задача. Собственно так, как и для городских тружеников. Это тоже актуально. В последнее время мы много говорим о повышении заработной платы. Не только говорим, но и предпринимаем действия. Уровень минимальной заработной платы будет повышен до 6,9 тысячи рублей. Это выше среднероссийского показателя. Мы понимаем, что этот показатель, эта цифра «потащит» за собой повышение уровня средней заработной платы в республике, в том числе в сельской и в городской местности. Вопрос заработной платы очень важен. Просто очень важен.

Надо признать, что молодежь из сельской местности уезжает в крупные города. За последние десять лет сельское население ежегодно уменьшалось в среднем на шесть тысяч человек. По итогам первого полугодия положительная миграция была только в 17 из 63 муниципальных районов и городских округов. Растет Уфа, растет Стерлитамак, Салават, Нефтекамск, Учалы, Ишимбай. Растут наши города. В сельской местности население снижается. За последние 20 лет средний возраст сельского жителя вырос с 35 до 40 лет. Чтобы вы знали, я скажу, что средний возраст жителя нашей республики – 37,5 года. В сельской местности средний возраст уже выше среднереспубликанского показателя. Кроме того, города опередили по уровню рождаемости наши сельские населенные пункты. Опять же, никогда такого не было. Может быть, это связано с современными тенденциями, с урбанизацией, с миграцией населения. Но в то же время это показывает, что, может быть, люди не очень довольны своей жизнью в сельских населенных пунктах. Поэтому там тоже сегодня вопросы, связанные с демографическим ростом, очень и очень остры. Мы должны активнее работать в части закрепления молодежи на селе. Реализовывать кадровые программы в отношении молодых специалистов – врачей, учителей, аграриев. Продолжить выплачивать подъемные и надбавки, запускать крупные инвестпроекты, создавать новые рабочие места. Развивать инфраструктуру села, улучшать жилищные условия молодых семей и специалистов.

Скажу ещё об одной задаче, которая вроде бы напрямую не относится к теме местного самоуправления. Расширить возможности жителей в доступе к культурной жизни призваны также современные информаци-

онные технологии. Сегодня посмотреть прямую трансляцию какого-то концерта мирового уровня, посетить виртуальную экскурсию по лучшим музеям можно с помощью интернета в любом нашем населенном пункте, в любом городе. Пока, к сожалению, сектор информационных технологий не так хорошо представлен в нашей республике. Ещё не во всех домах есть компьютеры, интернет, поэтому надо наращивать эту работу.

Руководители и специалисты городских округов, муниципалитетов обязаны быть с современной техникой на «ты». Как вы знаете, в республике успешно реализуется проект «Открытая республика», который направлен, в том числе, на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг. В 19 районах и городах открыт 21 многофункциональный центр предоставления таких услуг. До конца года откроем еще три – в Белорецке, Месягутово и самый большой в Уфе на проспекте Салавата Юлаева, в котором будет работать 50 «окон» предоставления услуг. Мы должны научить всех муниципальных служащих работать по-новому, использовать для удобства людей возможности современных технологий, активнее внедрять электронный документооборот и на муниципальном уровне, использовать, в том числе, передвижные многофункциональные центры.

Скажу о таком важном условии развития муниципалитетов, как создание и продвижение какого-либо узнаваемого символа, яркой черты территорий. Это сейчас называется «бренд». Только хорошо узнаваемые районы и города способны притягивать к себе инвесторов, гостей, туристов. Не нужно придумывать искусственные бренды. Эта работа должна вестись на основе реально существующих на местах возможностей и достижений. Каждый район, каждый город может продвигать себя сразу по нескольким направлениям. Стерлитамак позиционируется как «город 3D»: «Дом. Дело. Движение». Старый купеческий город Бирск – как наша главная ярмарка, родина фестивалей «Бирское яблоко» и «Крещенские морозы». Это те точки, на которых они сумели сделать имя, привлечь к себе внимание. Когда мы говорим Бурзянский район, что приходит на ум в первую очередь? Башкирская пчела, наши заповедники, национальный парк, живописная природа. Белорецкий или Учалинский районы – это горные хребты, Ирмель, тайга, исток Агидели, сплавы по рекам, металлургия и горная промышленность и так далее. Краснокамский район – фестиваль «Никола Вешний», историко-архитектурный комплекс в Николо-Березовке. Буздякский район – Килимовский дворец, буздякская вишня, вкусный томатный сок и соус. Каждый может при-

вести такие примеры. Об этих ярких чертах наших территорий должны знать, в том числе не только в республике, но и за ее пределами. Надо заниматься этой темой и заниматься повседневно, профессионально, привлекать специалистов. Потому что бренд создает узнаваемость, прежде всего. Знают тебя, значит, придут и будут работать инвесторы. Значит, будут ресурсы, будут деньги. Многие города и сёла имеют свою интересную и богатую историю, которой мы, к сожалению, особо порой не интересуемся. Нужно развивать такие перспективные направления, как экологический туризм. У нас уже есть хорошие примеры. Ермакеевский район хорошо продвигается в этой части. Агротуризм, этнотуризм, совмещенный с изучением родных языков. Кстати говоря, это тоже можно было бы использовать для продвижения изучения языков, когда в сельскую местность приезжают люди, чтобы поучиться языку. Порой можно не в школах ребятишек учить, а в сельской местности можно. Когда ребенок находится в естественной среде, быстро овладевает языком. И наоборот – можно из сельской местности ребят направлять в города для того, чтобы поучиться правильному русскому языку. Почему нет? Мы этим вопросом не занимаемся, а это можно и нужно делать. Нужны перекрестные туры между муниципалитетами, школьные экскурсионные поездки. Я много говорю о том, что из районов надо привозить ребят в города, в наши лучшие музеи, театры. Надо показывать все лучшее, что у нас есть. Мы по-прежнему этим вопросом занимаемся слабо. Между муниципалитетами должны быть обмены делегациями школьников, между сельскими поселениями. Внутри района такая работа должна быть организована. Это очень важно. Это лучшая форма патриотического воспитания, развития интереса к нашей истории, культуре, краеведению. Не думаю, что такие проекты требуют сверхбольших затрат.

Уважаемые коллеги!

Сегодня в органах местного самоуправления республики трудятся более восьми тысяч муниципальных служащих. Свыше девяти тысяч человек представляют депутатский корпус. Десятки тысяч человек работают в муниципальных учреждениях и предприятиях. И какими бы серьезными и масштабными ни были местные проблемы, мы с вами видим, что постепенно они решаются. Идет движение вперед, и в этом, прежде всего, ваша заслуга, уважаемые друзья, уважаемые коллеги. Есть настоящие подвижники, которые работают в местных администрациях и советах, активно участвуют в жизни своего села, района, города. Они заслуживают самых теплых слов благодарности, искреннего уважения.

Ваш труд во многом является решающим в жизни республики. От ваших больших и малых дел зависит её развитие, самочувствие общества, качество жизни людей, их доверие к власти.

Многие сидящие в зале руководители – это «золотой фонд» системы местного самоуправления, передовой отряд муниципальной власти. Мы гордимся вами и во многом опираемся на ваш профессионализм, высокие деловые и человеческие качества.

Дорогие друзья!

Развитие местного самоуправления – процесс сложный, многосторонний, и он еще далеко не завершен. Не всё пока получается так, как хотелось бы всем. Но решать проблемы и преодолевать трудности сообщества – гораздо легче. Впереди у нас еще много дел и, я уверен – немало успехов.

Кэзерле дустар!

Оло хезмэтегез өсөн зур рэхмэт хезгэ. Артабан да шулай берзэм булып, республика үсеше өсөн тырышып эшлэйек. Хезгэ һаулык, зур уңыштар телэйем. Рэхмэт!

(Аплодисменты).

Дорогие друзья!

Желаю всем крепкого здоровья, добра, настойчивости и упорства в решении поставленных задач, успехов во всех ваших добрых делах на благо нашей родной республики! Теперь разрешите приступить мне к приятной миссии и вручить лучшим муниципальным работникам государственные награды.

Выступление помощника Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Приволжском Федеральном округе В.А. Савина

Уважаемый Рустэм Закиевич! Уважаемые коллеги!

Я рад вас всех приветствовать – участников Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, гостей Съезда от имени Полномочного Представителя Президента в Приволжском Федеральном округе Михаила Викторовича Бабича. (Аплодисменты).

Полномочный Представитель в своей работе большое внимание уделяет проблемам развития муниципалитетов. И практически каждая его поездка в регион сопровождается посещением муниципальных образований, обсуждением имеющихся трудностей и перспектив их развития.

При этом мы видим множество положительных тенденций в развитии муниципальных образований и республики. Как Республика Башкортостан на протяжении длительного времени продолжает поступательное развитие и в экономической, и в культурной сферах. Потенциал республики давно известен по всей России и за её пределами. Специалисты отмечают позитивные тенденции в развитии как отдельных отраслей экономики, так и в общем направлении экономической и социальной политики в регионе. При этом мы понимаем, что обеспечить подобный уровень благосостояния республики стало возможным только благодаря планомерной совместной работе федеральных, региональных органов власти и органов местного самоуправления.

В этой связи хотелось бы отметить, что Башкортостан во многом не типичный регион. Здесь наряду со столицей – городом Уфой, являющимся миллионником, имеется целый ряд крупных городов и районов, экономический потенциал которых позволяет формировать собственные точки роста как в отдельных отраслях промышленности и сельского хозяйства. Это создает для республики дополнительные конкурентоспособные преимущества с точки зрения инфраструктуры и делает её привлекательной для вложения инвестиций.

Нельзя забывать и о многонациональном и многоконфессиональном составе республики. На протяжении веков на этой земле в мире и дружбе живут различные народы со своей религией, культурой и традициями. Сохранение и развитие культур народов Башкортостана способствует культурному и гуманитарному развитию региона.

Однако кроме имеющихся позитивных моментов хотелось бы обратить внимание на необходимость продолжения совместной работы по следующим направлениям деятельности.

Во-первых, это реализация 136 Федерального закона, в котором закрепляется порядок формирования полномочий, сроки и подотчетность органов местного самоуправления, устанавливается перечень вопросов местного значения сельских поселений. В республике сложилась достаточно эффективная система распределения полномочий между регионом и муниципалитетами. Однако вопрос соотношения обязательств перед населением, полномочий, имеющихся в распоряжении муниципалитетов, должен всегда оставаться в центре внимания органов власти всех уровней.

Во-вторых, необходимо обратить внимание на реализацию 284 Федерального закона, закрепляющего полномочия органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений. Многонациональный состав населения республики обязывает нас с вами держать эту ситуацию на постоянном контроле. Как мы видим, сегодня с помощью средств массовой информации возможно сделать из бытового конфликта полноценный межнациональный конфликт. Здесь особое внимание хотелось бы обратить на необходимость подготовки квалифицированных кадров, ответственных за сферу межнациональных и межконфессиональных отношений. От их профессионализма и слаженной совместной с региональными органами власти работы зависит мир и спокойствие республики.

В-третьих, необходимо обратить внимание на вопросы обеспечения информационной открытости органов местного самоуправления. Несмотря на то, что информационное обеспечение деятельности органов государственной власти местного самоуправления Башкортостана является одним из наилучших в округе, продолжение этой работы в этом направлении не должно отходить на второй план. Необходимо добиваться не только максимальной информационной открытости, информативности интернет-сайтов муниципалитетов, что, по большому счету, уже достигнуто, но и подумать над тем, чтобы эта информация была доступной для получения гражданами.

Целью нашей работы должна стать возможность получить интересующую население информацию о деятельности муниципалитета для каждого гражданина. Эти и многие другие вопросы мы вместе с вами регулярно обсуждаем и будем обсуждать на заседаниях окружного Консультативного совета по развитию местного самоуправления, который

действует с 2012 года и объединяет представителей муниципальных образований, депутатов Государственной Думы Российской Федерации, членов Совета Федерации.

Уверен, что сейчас работа Совета получит новый импульс в связи с внутрироссийскими событиями, происходящими на международном уровне. Поэтому от нас с вами потребуется более системный подход в работе с населением и при решении хозяйственных и социальных проблем.

Уважаемые коллеги!

Я хотел бы пожелать сегодня всем работникам органов местного самоуправления успешной плодотворной работы на благо жителей республики, на благо жителей ваших муниципалитетов.

Благодарю за внимание. Спасибо.

**Выступление исполняющего обязанности Председателя
Центрального Совета общероссийской общественной организации
«Всероссийский совет местного самоуправления»,
главы городского округа город Самара Д.И. Азарова**

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые коллеги!

Разрешите мне, в первую очередь, поблагодарить Вас за приглашение к участию в V Съезде муниципальных образований Республики Башкортостан. Общеизвестно, что республика имеет одну из самых мощных систем местного самоуправления: 895 муниципальных образований. В республике при поддержке руководства региона успешно решаются задачи местного и вопросы местного значения. Конечно, опыт республики по развитию местного самоуправления, укреплению реальных институтов народовластия, развитию гражданских инициатив заслуживает и внимания, и уважения. Всероссийский совет по местному самоуправлению, благодаря активной работе регионального республиканского отделения ВСМС, сотрудничеству с Советом муниципальных образований Республики Башкортостан, имеет подробную информацию о совместной деятельности государственных органов власти и местного самоуправления по улучшению жизни людей и организации эффективной деятельности органов местного самоуправления. Этот опыт имеет важное значение для развития местного самоуправления в стране в целом.

Уважаемые коллеги!

Все мы знаем, какое большое внимание развитию местного самоуправления уделяется сегодня руководством страны, лично Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным. Напомню, что менее года назад, 8 ноября прошлого года, в Суздале прошел I Всероссийский съезд муниципальных образований, а Президент страны встретился с его делегатами лично. Хочу Вам доложить и то, что данные Президентом поручения по итогам встречи с делегатами сегодня практически все исполнены, в том числе реализованные в рамках корректировки действующего законодательства.

Коллеги, с удовольствием мы с Вами отметили и то, что тема местного самоуправления стала одной из главных в послании Президента России Федеральному собранию 12 декабря прошлого года. Конечно, такое внимание придает и силы, и уверенности в работе. Президент в своем

послании предложил обществу, и в том числе авторитетным общественным организациям, работающим в сфере местного самоуправления, таким, как ВСМС и ОКМО, задуматься о совершенствовании системы местного самоуправления в стране и дать свои предложения. Мы с Вами справились с поставленной Президентом задачей. Вы знаете, что была создана рабочая группа. В ней участвовали, в том числе, представители республики, и все предложения, которые общественные организации в свое время разработали, вошли в итоговый документ, который корректирует, вносит изменения в 131 Закон.

Отдельно я хотел бы отметить, что произошло именно совершенствование системы, а не реформа, поскольку законодательство расширило механизмы формирования органов местного самоуправления, решило целый ряд вопросов, дало дополнительные полномочия регионам и муниципалитетам выбрать оптимальную модель, работающую в том или ином регионе страны. На мой взгляд, это очень важное достижение. Наверное, вы знаете, что в нашей стране есть опыт: мы любим иногда до основания дойти. Вот здесь, не разрушая сложившихся уже принципов формирования, законодательство расширило возможности. И Вы знаете, что сегодня такие возможности есть у всех регионов, и республики также определяют свои модели, наиболее эффективные для данной территории.

Уважаемые коллеги, большое внимание вопросам местного значения и развитию местного самоуправления уделяется в Приволжском федеральном округе. Михаилом Викторовичем Бабичем был создан Консультативный совет по местному самоуправлению, и это был первый подобный опыт в Российской Федерации на уровне федеральных округов. Я с удовольствием хочу отметить и поблагодарить членов Консультативного совета и той рабочей группы, которую возглавляю я, от Республики Башкортостан, которые работают энергично, вдумчиво и всегда вносят предложения, которые, безусловно, заслуживают особого внимания.

Уважаемые коллеги!

Сегодня я имел возможность убедиться, насколько глубоко и всесторонне рассматривается проблематика местного самоуправления руководством республики и лично Президентом республики Рустэмом Закиевичем. Рустэм Закиевич, я хочу Вас искренне поблагодарить за то внимание, которое Вы уделяете местному самоуправлению, и, конечно, я уверен, что все люди, сидящие в зале, главы муниципальных образований понимают, что с такой поддержкой, с таким вниманием любые

задачи, которые стоят перед местным самоуправлением, им по плечу, и они будут решены.

Уважаемые коллеги!

Я, в свою очередь, хочу Вас поблагодарить за ту работу, которая проводится на местах. Все мы знаем, что эта работа очень сложна, и в докладе Президента сегодня об этом также говорилось. Важно, что это правильно оценивается. Я хочу пожелать успешной работы Съезду, новых конструктивных предложений и их воплощения в жизнь. Спасибо за внимание.

**Отчетный доклад Председателя Правления Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»,
главы администрации городского округа город Стерлитамак
А.Н. Изотова**

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые участники V Съезда, коллеги и приглашённые!

Рад приветствовать вас в Стерлитамаке. В этом зале представлено всё муниципальное сообщество республики, и приятно сознавать, сколько неравнодушных и профессиональных людей развивают практику местного самоуправления. Позвольте ознакомить вас с итогами работы Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» за два предыдущих года и вкратце рассказать о приоритетных направлениях нашей деятельности на период с 2014 по 2016 годы.

Сегодня политическая активность в республике определяется двумя факторами: выборами первого лица региона и реформой органов местного самоуправления. И если первая задача имеет свой конкретный срок – 14 сентября, то совершенствование муниципального управления – поправка на долгосрочную перспективу.

В практике местного самоуправления за отчётный период эффективно заработали ряд общественных институтов: 1) Всероссийский съезд муниципальных образований; 2) Совет по развитию местного самоуправления при Президенте России. По-прежнему для муниципалитетов важна работа 3) Совета по МСУ при Председателе Госдумы; 4) Окружного консультативного совета по развитию МСУ в Приволжском федеральном округе; 5) Общероссийского Конгресса муниципальных образований и 6) республиканских советов и комиссий. Мы активно принимаем участие в обсуждениях, предлагаем свои решения, исходя из практики муниципальной службы.

Итогом многих дискуссий вокруг проблем местного самоуправления стали: 1) упорядоченные процедуры взаимодействия муниципалитетов с контрольно-надзорными органами. И здесь определяющую роль сыграли заседания приволжского Совета и межведомственной комиссии при Президенте Республики Башкортостан.

Последние полтора года ознаменованы вниманием руководства страны к вопросам местного самоуправления. В результате многочисленных и жарких обсуждений Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Госдума в мае текущего года приняла поправки – закон №136. Цель всех преобразований – привлечь жителей к управлению своей территорией, поддержать гражданскую активность в решении повседневных вопросов. Власть должна быть открытой, эффективной, понятной и доступной, как сказал Президент России В.В.Путин, – на уровне вытянутой руки.

Приоритетные направления реформы МСУ – 2) передача на уровень субъекта существенных полномочий по регулированию местного самоуправления с учётом местных традиций и обычаев. 3) Финансовое обеспечение реформы. Окончательно сбалансировать доходы и полномочия местной власти необходимо в рамках единой бюджетной и налоговой политики.

Согласно изменениям в законодательстве о местном самоуправлении, в крупных городских округах – центрах субъектов Федерации вводится двухуровневая модель организации МСУ. Речь идёт о двух новых видах муниципального образования: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район (наряду с пятью существующими – городские, сельские поселения, городской округ, муниципальный район, внутригородские муниципальные образования городов федерального значения). Законом предполагается, что внутригородские районы крупных городов станут отдельными внутригородскими муниципальными образованиями.

Главное достижение всех дискуссионных площадок последнего года – это то, что преобразования городских округов в городские округа с внутригородским делением будет не обязательным, а факультативным и поэтому будет реализовано законами субъектов. При этом обязательно следует учитывать мнение самих горожан, потому что согласно ч.2 ст. 132 Конституции РФ, нельзя менять границы муниципальных образований без учёта мнений жителей. И в этом мне видится глубинный смысл реформы – как жить, в каких границах себя определять, – эти важные вопросы решаются на местах.

Решение о делении республиканской столицы на внутригородские муниципальные образования – серьёзный шаг, который, безусловно, будет взвешенным и зрелым. Дело в том, что Уфа уже практиковала деление города на внутригородские районы в 2003 году, согласно региональному закону «О местном самоуправлении в РБ». Было 7 районов внутри

Уфы, и каждый район имел свой депутатский корпус и бюджет. Однако не каждый район сумел сформировать доходную часть своего бюджета в полном объёме. И поэтому возникли трудности при формировании консолидированного бюджета. Сегодня Уфа выходит с инициативой оставить существующую структуру – городской округ Уфа с делением на 7 административных районов, которые являются территориальными органами администрации региональной столицы.

Уважаемые коллеги!

Опыт института местного самоуправления в Республике Башкортостан достаточно разнообразен. Вполне успешны практики по реализации территориального общественного самоуправления, растёт число глав администраций муниципальных образований, кто эффективен и как менеджер, и как крепкий хозяйственник. Победы во всероссийских конкурсах по благоустройству это только подтверждают.

Так, город Стерлитамак по итогам 2012 года стал самым благоустроенным городом России среди городов своей категории. В 2013 году мы завоевали бронзу. Всего в копилке достижений Стерлитамака по итогам этого федерального конкурса 2 золотые, три серебряные медали и одна бронза.

Октябрьский – тоже не новичок в российских конкурсах по благоустройству. За работу в 2012 году Октябрьский занимает 2 место, а по итогам 2013 года становится победителем среди городов своей категории.

Туймазы также был отмечен Почётным дипломом Министерства регионального развития Российской Федерации за работу по развитию жилищно-коммунального хозяйства и повышению благоустроенности муниципального образования в 2013 году.

Город Учалы завоевал третье место во всероссийском конкурсе по благоустройству среди городов с населением до 100 тыс. человек по итогам работы в 2013 году. Золото этого конкурса учалинцам присудили ещё в 2011 году.

Эти победы свидетельствуют о системном подходе сити-менеджеров в развитии городского хозяйства, о планомерности данной работы, о позиции руководства республики – главы региона Хамитова Р.З. и его команды.

Наши муниципалитеты известны на карте России не только благодаря конкурсам по благоустройству. В прошлом году по итогам федерального конкурса на «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами» в разных номинациях отличились Уфа, Благовещенский и Чишминский районы.

Аургазинский район уже несколько лет подряд успешно реализует проект «Живое село» и является площадкой для проведения Всероссийских форумов «Электронный муниципалитет» и национального инвестиционного конгресса «Сельская Россия».

Уважаемые коллеги!

Совет муниципальных образований республики за отчётный период сумел наладить взаимодействие с федеральными и республиканскими органами государственной власти.

В качестве примера приведу нашу совместную работу с Главным управлением МЧС России по республике. Были организованы семинары по первичным мерам пожарной безопасности и гражданской обороне. В перспективе мы будем сотрудничать с муниципалитетами по вопросу развития в сёлах добровольной пожарной охраны.

Особо отмечу деятельность Совета муниципальных образований по разработке нормативной базы органов местного самоуправления. С прокуратурой республики, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан и Управлением Республики Башкортостан по организации деятельности мировых судей и ведению регистров правовых актов сегодня практически систематизирована работа по проведению антикоррупционной экспертизы муниципалитетам уже на стадии разработки документов избежать ошибок.

Работа Ассоциации «Совет муниципальных образований РБ» конкретна и измерима. Наша задача – упорядочить и облегчить жизнь муниципалитетам в существующих реалиях. А что может быть важнее для главы администрации, чем пополнение местного бюджета – гаранта реализации социальных проектов?

Совместно с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан мы работаем над развитием муниципального земельного контроля на местах. Чёткий контроль за землёй увеличит поступления налоговых доходов в местный кошелёк.

Межмуниципальное сотрудничество – ещё одна важная сфера нашей деятельности. За эти годы впервые в истории республики глава региона Рустэм Закиевич Хамитов встретился со всеми главами сельских поселений, выслушал их проблемы и внес конкретные предложения по улучшению ситуации на местах. В итоге сегодня наши поселения ежеквартально получают субсидии в размере 100-150 тыс. рублей на благоустройство и другие цели. Многие поселения получили коммунальную технику.

Однако в рамках межмуниципального сотрудничества есть ещё проблемы. В республике нет ни одного межмуниципального хозяйствующего субъекта. Почему-то руководители муниципалитетов не заинтересованы в создании таких организаций, и каждый пытается решить свои проблемы самостоятельно. Думаю, это из-за отсутствия федерального закона об агломерациях. Тем не менее, работа в этом направлении, на наш взгляд, имеет перспективы.

Также в повестке завтрашнего дня Ассоциации – вопрос принятия республиканского закона «О взаимодействии органов государственной власти РБ с Ассоциацией «Совет муниципальных образований РБ». Аналогичные законы уже приняты в 74 субъектах страны.

Несколько слов о принципах формирования доходной части бюджетов муниципальных образований. Чтобы муниципальная власть эффективно решала вопросы местного населения, создавала условия для развития малого и среднего бизнеса, у нас должны быть финансово обеспеченные полномочия. И зависимость здесь самая простая: чем больше мы администрируем налогов на местах, тем выше заинтересованность муниципалитетов в развитии. К примеру, в Советском Союзе на местах администрировали порядка 40 налогов.

Сегодня в местную казну полноценно поступают 3 вида налогов: это ЕНВД, налог на имущество физических лиц и налог на землю, а также ряд расщепляемых налогов – НДФЛ, налог по упрощённой системе налогообложения. Основной налоговый доход в местных бюджетах обеспечивает НДФЛ. Его удельный вес в бюджетах муниципалитетов колеблется от 40 до 80 %. В Уфе норматив зачисления в местный бюджет по НДФЛ, с учётом оставшихся в городе обязательствах по здравоохранению, составляет 20%, в Стерлитамаке 17, в Салавате – 15, а в других городах – до 42%.

Уменьшение налоговых ставок более успешных территорий приводит к снижению мотивации и эффективности управления. К сожалению, при формировании нормативов от налоговых отчислений не учитываются объективные процессы разрастания городов, плотность населения, процессы миграции.

Сегодня в рамках реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ прорабатывается вопрос о передаче части налогов в местный бюджет. Очевидно, передать в казну муниципалитетов следует именно те налоги, базу которых можно развивать на местах. На что может эффективно воздействовать местная власть? На прибыль юридических и доходы физических лиц, куплю-продажу и эксплуатацию личного легкового транспорта, развитие малого предпринимательства, штрафы

за нарушения правил дорожного движения. Поэтому отчисления от этих налогов должны поступать в муниципальные бюджеты.

Сегодня мир развивается стремительно. И ключ к успеху – не в обособленности и независимости, а, напротив, – во взаимодействии и взаимозависимости. Я говорю о частно-государственном партнёрстве.

Есть реальные примеры ГЧП на территориях. Например, активно это направление развивается в Уфе – по строительству бассейнов.

Муниципальное образование – это не только инфраструктура, дорожное хозяйство и управление. В первую очередь, – это люди, их эмоции и настроение. Новое направление в муниципальных практиках – брендинг территории – появилось в российских городах недавно. Два города Башкортостана, Бирск и Стерлитамак, решили попробовать освоить метафизическое пространство города – создать территориальный бренд.

Бирское яблоко развивает концепцию «вкусного города», а яркие пирамидки символизируют жизнь в объёме и продвигают Стерлитамак как город 3D: «Дом. Дело. Движение».

Отдельно хочу остановиться на развитии гражданских институтов в форме территориального общественного самоуправления. Сегодня в республике более 530 организаций ТОС, из которых восемь зарегистрированы в качестве юридического лица. Есть муниципальные образования, которые подошли к этому вопросу формально, но есть и такие районы, где ТОСы развиваются и реально работают, например, в Мишкинском районе и городе Ишимбай. Во многих районах республики активно развивается институт старост как одна из форм гражданских инициатив. Это Аургазинский, Давлекановский, Альшеевский районы, а в Абзелиловском районе успешно реализуется такой проект, как собрание аксакалов.

Уважаемые коллеги!

Насущные вопросы муниципалитетов касаются, прежде всего, бюджетной обеспеченности. Среди основных задач органов местного самоуправления на предстоящий год назову следующие: увеличение доходной базы каждого муниципального образования и поиск новых источников доходов, повышение эффективности бюджетных расходов, рост качества управленческой работы.

В планах Ассоциации «Совет муниципальных образований РБ» по-прежнему остаётся составление реестра полномочий органов местного самоуправления. Сегодня полномочия муниципалитетов регулируются более чем 200 федеральными законами. Невозможно даже определить зоны их пересечения и дублирования на разных уровнях публичной власти. Иногда дело доходит до банального непонимания. Отлов и содержа-

ние бездомных животных относится к региональному ведению. Но проблема-то целиком местная! Действия в отношении рек, протяжённостью более 100 км, регулируются федеральными ведомствами. Но в половине от нерасчищенного русла страдают местные жители. Или законодательство в сфере твёрдых бытовых отходов. Нормообразование по ТБО устанавливают в центре, тарифы на вывоз и захоронение рассматривают в субъекте, а задачи по обеспечению коммунальной услугой лежат на плечах муниципалитетов. Или несанкционированные свалки. Решением Верховного Суда несанкционированная свалка определена как административное правонарушение, которое относится к компетенции органов Министерства внутренних дел. Но это всё наши заботы. На местах мы знаем эти вопросы лучше, а значит, эффективнее сможем решить проблему. Уже давно назрела необходимость пересмотреть перечень полномочий местной власти и обеспечить эти функции финансово.

Уважаемые коллеги! Местное самоуправление республики представляют 895 самостоятельных муниципальных образования, где трудятся более 8 с половиной тыс. муниципальных служащих и более 10 тыс. депутатов представительных органов. Мы все разные: есть муниципалитеты с численностью населения всего 250 человек, и есть те, где проживают более миллиона. Но ориентир в работе у всех один – развитие своих территорий и построение сильного, справедливого, демократического общества.

Уважаемые коллеги, друзья!

Совсем скоро, 14 сентября нашей республике предстоит сделать главный выбор – избрать Президента Республики Башкортостан.

Вы все знаете, что от местных властей, от каждого здесь сидящего в зале зависит то, насколько серьезно наше население, граждане отнесутся к предстоящим выборам, и насколько активно они воспользуются своим избирательным правом. Именно от вас, уважаемые коллеги, во многом зависит явка избирателей. Поэтому прошу всех серьезно отнестись к данному вопросу, и провести соответствующую работу на своих территориях.

Также хочу отметить, что в эти непростое для страны время нам нужна политическая стабильность. В условиях интенсивно протекающих реформ от политической стабильности зависит эффективность намеченных изменений во всех сферах общественной жизнедеятельности и успешное развитие нашей республики. Для этого у нас на сегодняшний день созданы все условия. Я верю, что мы все сделаем правильный выбор на благо развития нашей родной республики и для улучшения жизни наших граждан.

Спасибо за внимание.

Выступление главы Администрации городского округа город Уфа И.И. Ялалова

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые участники Съезда!

Я хотел бы в своем выступлении, с учетом того, что было озвучено Рустэмом Закиевичем Хамитовым, высказать ряд концептуальных моментов и привести конкретные примеры по взаимодействию республиканских органов власти и муниципального образования город Уфа, городского округа город Уфа, которые позволили сделать системный прорыв, я считаю, в развитии города и создании благоприятной среды для наших горожан.

Развитие системы местного самоуправления является одной из приоритетных задач государства. Вы знаете, прошло 10 лет с момента принятия 131-го Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», и сегодня можно сказать с уверенностью, что основные стратегические моменты этого закона в Республике Башкортостан выполнены: созданы организационно-правовые и финансово-экономические предпосылки для становления муниципальных образований, введена единая структура территориальной организации местного самоуправления. Но проблемы в системе местной власти все еще остаются. Во-первых, местное самоуправление не рассматривается, к сожалению, как мощный, самостоятельный ресурс развития общества, а рассматривается как вспомогательный. Во-вторых, имеет место нестабильность законодательной базы местного самоуправления, нечеткость и противоречивость в разграничении предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти. Существуют серьезные разночтения между Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормами Налогового, Бюджетного, Градостроительного, Земельного, Жилищного Кодекса в Российской Федерации, а также отраслевых федеральных законов. Например, сегодня в законодательстве отсутствует норма, определяющая механизм участия органов местного самоуправления в реализации государственной промышленной политики, в рассмотрении и обсуждении вопросов научно-технического и инновационного развития территорий.

В связи с нестабильностью законодательной базы возникают проблемы и в земельной сфере: стоимость арендной платы и величина налога

на землю зависят от кадастровой оценки земельных участков, но существующая брешь в законодательстве об оценочной деятельности позволяет собственнику или арендатору оспорить решение местных властей в суде и часто выиграть дело. Стоимость земли занижается, что не только отрицательно сказывается на имущественных доходах местного бюджета и открывает широкие возможности для спекуляции землей – затягивается решение проблемы кадастровой оценки объектов недвижимости, формирующих имущественную часть доходов местных бюджетов. Мы тем самым тормозим развитие нашего общества.

В нынешних условиях важнейшая задача муниципалитетов – увеличение собственных доходов от использования и продажи муниципально-го имущества и земли, а также повышение эффективности и оптимизации своих расходов. Решая эти проблемы, в частности, активизировали работу по созданию единой информационной базы данных по земельным участкам, расположенным в границах Уфы и постановке их на кадастровый учет. В 2013 году город перешел на рыночные ставки аренды муниципального имущества, повысилась плата за установку рекламных конструкций. Все больше муниципальных помещений сдаются в коммерческую аренду через процедуру торгов. Как результат, только за 7 месяцев 2014 года почти в 2 раза выросли доходы от продажи городского имущества, на 30% - доходы от продажи земельных участков.

Повышая эффективность использования муниципального имущества и опираясь на поддержку со стороны руководства Республики Башкортостан, в том числе финансовую, мы укрепляем бюджетную обеспеченность. Необходимо отметить, что за 2 последних года доходы бюджета города выросли больше, чем на 6 млрд. рублей.

Хочу представить несколько положительных примеров успешных муниципальных проектов, осуществленных при поддержке Правительства республики при привлечении бизнеса и нашего населения. В Уфе реализуются крупные инфраструктурные проекты, направленные на повышение комфортности и удобства проживания в городе. Особое внимание уделено здоровью граждан. Выполняя поручения Рустэма Закиевича Хамитова, мы активно развиваем спортивную инфраструктуру шаговой доступности. В Уфе появляются современные плоскостные сооружения, хоккейные коробки, многофункциональные спортивные площадки. Только за текущий год построено 20, реконструировано 5 подобных объектов, еще 4 находятся в работе – и это только начало. В городе развивается сеть турниковых комплексов. Поставлена задача, чтобы в каждой школе и в каждом дворе были такие площадки, как можно это

понятие сейчас среди молодежи, по занятию «воркаутом», или попросту говоря, занятие на турнике спортом. Задача такова, чтобы возможность заниматься на подобных площадках была у каждого горожанина. Активность в этих направлениях начало проявлять и предпринимательское общество. С их помощью мы уже более 50 комплексов таких поставили в городе.

Второй большой блок работ в Уфе связан с благоустройством парков, скверов, аллей. Наша задача – обеспечить комфортный досуг для уфимцев. Этот блок также находится под особым вниманием руководства республики. За последние 2 года полностью поменяли свой облик более 10 подобных объектов. Открылись скверы имени Михаила Нестерова, Мустая Карима, Софьюшкина аллея и многие-многие другие. Работа эта продолжается. В ближайшие 5 лет в городе предстоит провести реконструкцию и ремонт более 50 парков и скверов, в том числе парка Гастелло и Непейцовского дендропарка.

До недавнего времени много вопросов у жителей города вызывало состояние дворовых территорий, да и сейчас вызывает. Это входит вопрос в «пятерку» проблем городских. Сегодня мы эти вопросы поэтапно снимаем. Снимаем в первую очередь, конечно, при поддержке Правительства. В Уфе уже четвертый год реализуется программа по капитальному ремонту дворовых территорий. В 2011-2012 годы были выделены ресурсы на ремонт 973 объектов, 115 дворовых территорий отремонтировано в 2013 году и в этом году запланировано отремонтировать 116 таких объектов. Таким образом, только за 3 последних года было отремонтировано более 1 тысячи дворов на общую сумму 1 млрд 250 млн рублей.

Благодаря постоянной поддержке со стороны руководства республики, мы имеем возможность реализовывать крупные проекты, способные преобразить город, сделать жизнь в нем еще комфортнее. Назову наиболее значимые из них: построены и введены в эксплуатацию демский путепровод, два подземных пешеходных перехода по Проспекту Октября, строятся надземные пешеходные переходы по трассе Уфа-Аэропорт, развязка в районе поселка Чесноковка, начато [строительство] крупномасштабного моста, так называемый второй Затонский мост, и благоустройство набережной реки Белой.

Активная работа проводится в сфере развития дорожно-транспортной инфраструктуры. Мы нашли решение, которое не требует больших финансовых затрат, но позволяет снять транспортную напряженность на дорогах. В частности, это организация независимых правых поворотов

и увеличение пропускной способности городских перекрестков. Вот обратите, коллеги, на этот слайд. Вот такие перекрестки невозможно спроектировать. Ни одна наша экспертиза не пропустит такой перекресток. А мы будем «тупо» проектировать перекрестки Т-образные, крестообразные в соответствии в ГОСТ, ОСТ, техническими условиями, которые существуют. И мы вынуждены строить какую-то улицу, дорогу, а потом уже по капремонту проводить такие мероприятия. Дешевое решение, на этом месте нам архитекторы рисовали многоярусные развязки, было найдено простое дешевое решение, которое, к сожалению, находит решение в наших градостроительных нормах, и поэтому это наша с Вами задача. Мы должны, как муниципалитеты, выходить с такими предложениями, чтобы нормативно-правовая база, в том числе отраслевая, корректировалась. Это не задача государственной и республиканской власти – это наша с Вами задача выходить с таким ходатайством.

Один из важных аспектов, которым необходимо уделять внимание при развитии города, это безопасность. Прежде всего, на дорогах. Должен отметить, что за последние 3 года количество светофоров в столице увеличилось в 5 раз. Начиная 2012 года, в Уфе обновлено почти 5000 светофоров. Благодаря нововведениям, по данным ГИБДД республики аварийность в столице снизилась на 15-20%, а на некоторых участках – на 50%

Модернизируется и система наружного освещения. Старые энергоемкие лампы меняются на экономичные светодиодные или натриевые, устанавливаются двухрожковые светильники.

Все перечисленное выше – это результат тех преобразований, которые происходят в Уфе благодаря слаженной работе регионального и муниципального уровней власти и личному контролю и поддержке со стороны Рустэма Закиевича Хамитова.

Однако есть и серьезные недостатки, над которыми системе местного самоуправления еще предстоит работать. Необходимо признать, что на уровне муниципалитетов сегодня слабо развита законодотворческая инициатива. Отсутствие подобной инициативы создает некий разрыв между реальными проблемами муниципалитета и их видением на региональном и федеральном уровнях. Говоря проще, мы еще только учимся обоснованно говорить о наших проблемах и предлагать эффективные способы их решения на уровне нормативно-правовой базы. Хотя нужно отметить, что подобный подход дает ощутимые результаты. Администрация Уфы постоянно проводит мониторинг законодательства и вносит предложения по совершенствованию. В этой работе большую

поддержку нам оказывают депутаты Горсовета и Курултая-Госсобрания, которые выбрались от города Уфы. Так, только с марта 2012 года в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан было направлено 9 предложений по внесению изменений в законодательство. 5 наших законопроектов нашли свое отражение в законах Республики Башкортостан, и один готовится к принятию. Как результат, был установлен максимальный размер площади помещения для выкупа субъектами малого предпринимательства в размере 2000 кв.м и увеличен срок рассрочки платежей до 7 лет, что, я считаю, является существенной поддержкой малого и среднего бизнеса.

Что касается наведения порядка в области благоустройства. Выросли штрафы за несанкционированную торговлю на граждан от 1,5 до 3 раз, на должностных лиц и юридических лиц – в 4-5 раз. Сейчас, когда юридическое лицо будут штрафовать на 100 тысяч рублей и неоднократно, хоть каждый день приходи и штрафуй, это все мы почувствовали. По крайней мере, мы почувствовали на основных красных линиях магистралей города Уфы – у нас стало значительно чище.

Сегодня большую консультационную и методическую помощь муниципальным образованиям республики в решении проблем местного самоуправления оказывает Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», активность которой растет с каждым годом. На мой взгляд, в дальнейшем Ассоциация может и должна стать площадкой для законотворческой работы. Хочу пояснить этот тезис. Коллеги, никто лучше нас, здесь сидящих, не знает, какие нам нужны законы. Вы знаете, на сегодняшний момент глава администрации любого муниципального образования находится в таком состоянии юридическом, скажем, подвешенном, что за любое его решение, которое будет проводить то ли благоустроители, то ли в сфере ЖКХ, то ли в сфере общественно-политических мероприятий – всегда найдется для него «крючок» со стороны контрольно-надзорных органов. Мы об этом говорим каждый раз, уже четвертый год, но сами никаких предложений по изменению действующих нормативно-правовых актов не вносим. Я Вам могу 100%-ю дать гарантию, что если мы будем сидеть и ждать, что «спустится» очередной теоретический, юридический нормативно-правовой акт с Российской Федерации, и потом опять будем обсуждать, а вот как его уточнить. Поэтому предлагаю стать тем органом, тем сообществом, которое будет генерировать такие законопроекты, отдавать это дело все в республику, и республика уже будет продвигать это на федеральном уровне. Если этого делать не будем, то ситуация кардиналь-

но не изменится. Я Вам привел пример по перекресткам. Это один из тысячи примеров. Любое направление возьми – везде такое. Нам сейчас запрещают, значит, экспертиза выкидывает со всех проектов гранитные изделия. Что за маразм? Мы знаем, что гранитный бордюр стоит в 2 раза дороже, но он в 20 раз долговечнее по срокам службы. Нет, это обосновано как перерасход бюджетных средств. И так везде.

Поэтому, коллеги, мы, город Уфа, наш депутатский корпус, администрация города, готовы стать базовой площадкой для формирования таких законодательных и нормативных актов. Дело за нами за всеми. Вы живете на территориях, я предлагаю, и Алексей Николаевич, Вам, я считаю, эту тему надо развивать, потому что из года в год собираясь и обсуждая глобальные вещи, мы забываем о конкретных вещах. А муниципалитет – это, прежде всего, конкретика, максимальная конкретика. Стратегию и направление нам задаст региональная власть, за это переживать не надо. Наша с Вами задача – заниматься вполне конкретными вещами.

И, пользуясь случаем, всех хотел бы поздравить с нашим замечательным мероприятием, со Съездом, пожелать всем счастья, здоровья, успехов и всех поздравить с наступающим праздником, 14 сентября. Спасибо.

Выступление главы Администрации муниципального района Туймазинский район А.Р. Суфиянова

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые участники Съезда! Дорогие коллеги!

Сегодня в свете принятия 136 Федерального закона возникли очень большие изменения и в развитии местного самоуправления. Мне хотелось бы остановиться на опыте деятельности именно по муниципальному району.

Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов современного общества. Организация власти на местах предполагает самостоятельное решение населением вопросов местного характера и управление муниципальной собственностью. Осуществление местного самоуправления связано, прежде всего, с возможностью реализовывать вопросы местного значения, направленные на непосредственное обеспечение жизнедеятельности населения муниципального образования.

На современном этапе нормативная база местного самоуправления постоянно подвергается информированию и корректировке. Для её совершенствования, что при успешной реализации государственной политики в области развития местного самоуправления должно привести к созданию эффективной системы взаимодействия населения, органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Действенное функционирование системы позволит обеспечить улучшение условий населения в каждом муниципальном образовании и его устойчивое развитие. Я считаю, что на достижение таких результатов направлен принятый 27 мая новый Федеральный закон, который вносит изменения в статью 26 пункт 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов госвласти субъектов Российской Федерации», и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления». Указанный закон существенно расширяет возможности по выстраиванию такой системы муниципальной власти, которая будет реально отражать возможности муниципалитетов по исполнению полномочий и такой системы управления, которая станет ближе к людям, а также сделает систему в России более демократичной и соответствующей интересам граждан.

По сути, новый закон – это шаг к укреплению федерализации, так как предусмотренное законом многообразие форм организации местной власти позволит принимать более эффективное решение по различным вопросам местного направления. Данный закон в частности предполагает широкое общественное обсуждение выборов наиболее подходящей структуры местной власти.

В нашем районе 113 населенных пунктов, проживает 132 тысячи человек. Район состоит из городского округа город Туймазы, 18 сельских поселений. В 4 сельских поселениях размещены 4 поселка городского типа. Новым законом существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений и муниципального района. Законом к компетенции органов местного самоуправления сельских поселений отнесены 15 вопросов вместо 39, которые ранее были предусмотрены, 26 вопросов местного значения, ранее исполняющиеся сельскими поселениями, переданы на уровень муниципального района. При этом перечень вопросов местного самоуправления городских поселений в новом законе остался неизменным. Я считаю, что необходима доработка.

По опыту Туймазинского района, считаем, что в муниципальных образованиях, имеющих в составе городские поселения, часть их вопросов следовало также передать на уровень муниципальных районов. В частности такие:

- обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями;
- организация строительства;
- содержание муниципального жилищного фонда;
- осуществление муниципального жилищного контроля;
- также организация библиотечного обслуживания населения;
- комплектование и обеспечение сохранности библиотечного фонда и библиотек поселений;
- также утверждение генерального плана поселений, правил землепользования;
- застройка и утверждение документаций планировки территорий;
- выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, осуществление муниципального земельного контроля;
- и организация осуществления мероприятий территориальной обороны, гражданской обороны защиты населения и территорий поселений от чрезвычайных ситуаций природно-техногенного характера;
- осуществление муниципального лесного контроля.

К примеру, данным законом полномочия сельских поселений по осуществлению муниципального земельного контроля, переданы муници-

пальному району, что влечет необходимость создание и осуществление для данного вида контроля определенных структур в муниципальном районе. В данной ситуации было бы логичным передать району и полномочия городского поселения по земельному контролю. Это позволит создать единый орган, который осуществлял бы вид контроля на границе всего муниципального района. Также можно и по лесному, и по жилищному муниципальному контролю.

Следует отметить, что большая часть переданных законом полномочий сельских поселений, в том числе указанных выше и ранее, осуществлялась органами местного самоуправления в муниципальных районах на основании заключенного соглашения. Т.е. определенные опасения в увеличении штатных единиц, я думаю, не обоснованы. Крупных изменений в структуре органов местного самоуправления в муниципальных районах, связанных с передачей полномочий сельских поселений, не потребуется.

К примеру, благодаря переданным полномочиям в области жилищного строительства и обеспечения жильем в 2013 году на территории Туймазинского района и города Туймазы введено 83 тыс. квадратных метров жилья. Построено оно всё по современной энергосберегающей технологии. Из них 4 тыс. квадратных метров – это социальная ипотека. В этом году планируется построить не менее 90 тыс. квадратных метров. Приоритетным направлением развития жилищной сферы по-прежнему остается индивидуальное жилищное строительство. Доля индивидуального домостроя в объеме жилья оставила 57%. Туймазинские строители неоднократно отмечались на уровне республики за достигнутые успехи.

С 2008 года город Туймазы участвует во всех программах по содействию реформированию ЖКХ, но последний год благодаря поддержке Правительства, кроме города Туймазы, в муниципальном районе ещё принимает участие 4 сельских поселения. В результате чего было снесено 73 аварийных дома на сумму 804 млн. рублей, переселены 562 семьи в благоустроенные дома, капитально отремонтирован 81 дом на общую сумму 470 млн. рублей. Считаем, что организация работы в указанных масштабах была возможна только на уровне муниципальных районах, где сейчас имеются и соответствующие службы, и строительные фирмы. Как показывает анализ основных полномочий, осуществляемых на уровне муниципального района, большинство из них реализуются сегодня должностными лицами местного самоуправления и муниципальными служащими. Хотя в осуществлении многих полномочий они мо-

гут опираться на население и сотрудничать с органами государственной власти, основная нагрузка и ответственность, конечно, ложиться на плечи муниципальных служащих. В достижении наибольшей эффективности деятельности органов местного самоуправления при ограниченных в значительной степени экономических, кадровых ресурсах требуется достаточно высокая управленческая культура, научно-практическая подготовка специалистов. Большую роль в обучении и переподготовке, повышении квалификации наших специалистов играет, конечно, Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан. У нас 26 человек из района являются выпускниками данного учебного заведения, но специалистов всё равно не хватает. Здесь необходимо очень оперативно вносить изменения.

Даже пример, были внесены изменения по административным правонарушениям, наделили муниципальные органы многими надзорными и контрольными органами, но специалисты на сегодняшний день не подготовлены. Любой бухгалтер на сегодняшний день в сельском поселении должен быть и налоговиком, и бухгалтером, и экономистом, и инвестором. Необходим очень большой, широкий круг знаний в узком направлении.

Мне бы хотелось, всё-таки, отметить: во взаимодействии органов власти и местного самоуправления доработать ряд вопросов в целях противодействия экстремизма, сепаратизма, ксенофобии и по вопросам ЧС. Данные статьи в законе обуславливают только общие черты и не разделяют финансовые и бюджетные возможности муниципальных образований. И вызывают острые вопросы. Я могу привести пример, когда в вопросах пожарной безопасности не согласовываются действия государственных, ведомственных и местных добровольных пожарных дружин. В связи с этим возникают вопросы при возникновении ЧС.

Также Федеральный закон содержит ряд положений, которые касаются непосредственно создания органов управления. Закон определил, что порядок формирования представительных органов местного самоуправления устанавливает закон субъекта Российской Федерации и принимаются на его основании уставы муниципальных образований. В данном случае законодатель проявил гибкость и предоставил субъектам федерации право выбора при установлении порядка формирования представительного органа. Вместе с тем, опыт прошлых лет и муниципального района, и республики показывает, что существующий порядок в республике в рамках избрания представительного органа местного самоуправления на муниципальном уровне, по нашему мнению, является

оптимальным и необходимым. Необходимость изменения отсутствует. Что касается глав муниципальных образований, председателей советов, то механизм, когда выбираются представительным органом, он себя оправдал, и считаю, должен сохраниться. А при назначении глав администраций, считаю, у нас данный механизм отработан, и главное – его компетентность и профессионализм.

Вот эти вопросы, я считаю, должны вставать во главу угла. В целом считаю, что органы, как и орган муниципального района Туймазинский район, готовы при соответствующей финансовой и экономической поддержке реализовывать все задачи, которые ставит население перед нами и руководство республики.

**Выступление главы сельского поселения Темясовский сельсовет
муниципального района Баймакский район
Республики Башкортостан Р.Х. Янчурина**

**Хөрмәтле съезда катнашыусылар!
Хөрмәтле Рөстәм Зәки улы!**

**Уважаемые участники съезда!
Уважаемый Рустэм Закиевич!**

Сельское поселение Темясовский сельсовет - одно из самых крупных в Баймакском районе. В состав сельского поселения входит 9 населенных пунктов, население сельсовета достигло 7000 человек. Центром сельского поселения является село Темясово - первая столица Башкортостана, первый Башкирский историко-культурный центр Республики Башкортостан.

Уважаемые коллеги!

На территории нашего поселения функционируют кирпичный завод, 10 крестьянско-фермерских хозяйств, 30 частных пилорам, 4 камнерезных цеха, цех по выпуску евровагонки, сельскохозяйственный кооператив по сбору излишков молока от населения и т. д. К примеру, в прошлом году от населения собрано излишков молока 428 тонн 608 кг. За 8 месяцев текущего года - 258т.

Успешно развивается малое предпринимательство, на сегодня их около 100. Население традиционно занимается личным подсобным хозяйством, по сельскому Совету насчитывается 2380 КРС, в т.ч. 1625 коров, 2150 коз и овец, 2000 лошадей, 3225 голов птицы.

В с.Темясово инвесторами строится молокозавод мощностью 70 тонн в сутки, а также запускаются камнерезные цеха, в Бетерях цех по глубокой переработке древесины, в которых планируется создать 132 рабочих места.

В с.Темясово в течение 50 лет функционирует психоневрологический интернат, где работой обеспечены 320 человек.

Надо отметить, что в нашем поселении имеются все условия для работы, занятия предпринимательской деятельностью, личным подсобным хозяйством.

Понятно, что муниципалитеты на местах должны обеспечивать нормальную жизнедеятельность населения, решать каждодневные хозяйс-

твенные вопросы: -водо-, теплоснабжение, содержание дорог, уличного освещения, пожарной охраны и т.д.

Благодаря выделяемым с 2011 года из республиканского бюджета безвозмездным финансовым средствам, сельским поселениям, муниципалитетам стало легче решать хозяйственные вопросы.

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Мы, главы сельских поселений, выражаем Вам искреннюю признательность за практическую поддержку сельских поселений. Вы учли пожелания крупных сельских поселений и с этого года сельским поселениям с населением более 3000 тысяч человек безвозмездные финансовые средства увеличили до 600 тысяч рублей. Это большая поддержка сельского поселения.

Мы надеемся на выделение для сельских администраций коммунальной и сельскохозяйственной техники. Это поможет нам решать ежедневные проблемы сельских муниципалитетов, начиная от содержания дорог до оказания услуг населению, привлечения дополнительных средств в бюджет сельского поселения.

Пользуясь, случаем, передаю Вам, уважаемый Рустэм Закиевич, слова сердечной благодарности за оказанную помощь в решении многих социальных вопросов села Темясово - первой столицы Башкортостана. После посещения Вами в 2010 году села Темясово, у нас построено 15,5 км газопровода, 4,8 км водопровода, более 7 км линий электропередачи, капитально отремонтированы историко-краеведческий музей, сельский Дом культуры, установлены евроокна в 3 школах, отремонтированы 4 моста, обновлены ограждения 5 кладбищ, произведена засыпка улиц щебнем, проведено уличное освещение улиц, получили генеральный план застройки сельского поселения, ожидаем открытия пожарного поста в с. Темясово.

Это и есть реальная работа власти в интересах людей, для людей!

После смены политико-экономической формации и последовавшими за этим реформами, колхозы, совхозы и предприятия развалились, большая часть их имущества осталась бесхозной.

В нашем районе в последние годы благодаря последовательной и настойчивой работе руководства муниципального района сельские администрации стали настоящими хозяевами на своих территориях, все бесхозные объекты взяты на учет в Регпалате, получена правоустанавливающие документы, и по этим объектам проводятся торги, они ре-

ализуются, передаются в аренду для открытия производства и т. д. То есть бывшее бесхозное имущество начало приносить доход в сельскую казну.

Так, за 1 полугодие этого года, в результате проведённых торгов 6 объектов обрело новых хозяев, наше поселение пополнило свой бюджет на 1,6 млн.рублей. На территории сельского поселения ещё осталось 26 бесхозных объектов, и в этом мы видим дополнительный внутренний резерв сельского поселения.

Мы понимаем, что каждое сельское поселение должно стремиться быть самодостаточным, нужно зарабатывать деньги.

Для увеличения доходной части бюджета в сельских поселениях резервы имеются, а именно:

- полная инвентаризация земельных участков по заключению договоров аренды;
- эффективное использование муниципального имущества.

Мы еще недостаточно работаем по сбору платы за загрязнение окружающей среды, а также еще недостаточно используем резервы инвесторов, меценатов-земляков.

Уважаемый Рустэм Закиевич!

В нашем Баймакском районе в нескольких сельских поселениях добывают камень-плитняк. Однако из-за нестыковки в нормативных документах нет комплексного подхода по контролю за работой недропользователей, в том числе по рекультивации отработанных месторождений и возмещению причинённого ущерба природе, мостам и дорогам сельского поселения, внесению платы за пользование недрами и пополнению бюджета муниципалитета.

По Вашему поручению было решено построить пожарный пост в селе Темясово, принято решение Правительства республики о строительстве пожарного поста, но по непонятным нам причинам этот вопрос остаётся на сегодня открытым. При этом вопросы, относящиеся к компетенции сельской и районной Администраций, решены: выделен земельный участок, имеются инженерные коммуникации, имеется пожарная машина на базе «КамАЗ», переданная сельской администрации ещё в 2006 году, есть и подрядчик, готовый возвести это здание в короткие сроки. Только необходимо выделение финансовых средств в объёме 15 млн рублей.

Уважаемые коллеги!

Несколько слов о муниципальной реформе, начатой в этом году затронувший и поселения.

Первый момент, как вы все знаете был принят федеральный закон 136-ФЗ.

Полномочия сельских поселений, в новой редакции федерального закона оставлено за сельскими поселениями 13 вместо 39, т.е. остальные 26 полномочий с 1 января будущего года закрепляются за муниципальными районами.

Все мы знаем, что за поселениями, где в среднем работают по 4-5 человек, закреплена слишком большая перечень вопросов местного значения и, самое главное, они не обеспечены достаточными финансами и соответственно кадрами.

Результат всем известен, постоянные нагрузки с контрольно-надзорными органами и т.д.

Будем надеяться, что реализация новых норм законодательства о местном самоуправлении на местах найдет благоприятный отклик.

Второй момент, были приняты изменения в статью 77 федерального закона 131-ФЗ, которые касались проверок контрольно-надзорными органами местного самоуправления.

Я наверное выражу общее мнение большинства муниципальных образований Республики Башкортостан, что принятие данного закона, действительно, упорядочило правовое регулирование государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

Положительные моменты просматриваются в следующем:

- полномочия органов, осуществляющих государственный (муниципальный) финансовый контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления во многом дублировались. Так как, один и тот же вопрос (например, целевое использование какой-либо субсидии) мог проверяться как счетной палатой, так и прокуратурой, и т.д.;

- появляется главное подтверждение принципов гласности и открытости

деятельности органов государственного контроля (надзора). Это - обязательное

условие о размещении ежегодного плана проверок на официальных сайтах прокуратуры республики и соответствующих органов государственного контроля (надзора) в сети Интернет не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок;

- существенное ограничение в проведении внеплановых проверок органами государственного контроля;

- упорядочен вопрос по истребованию документов, необходимых для

осуществления контроля (надзора) у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

Вместе с тем, до сих пор на должностные лица сельских поселений контрольно-надзорными органами нередко налагаются высокие штрафные санкции. Органы прокуратуры в своих заключениях чаще всего требуют привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Требования надзорных органов в полной мере не учитывают кадровую и бюджетную обеспеченность органов местного самоуправления. Я считаю, что результатом проверок должна быть не столько механическая фиксация и наказание за недостатки, а сколько разъяснительная работа.

Уважаемые коллеги!

Жители республики готовятся к досрочным выборам Президента Республики Башкортостан. От правильного выбора будет зависеть будущее нашей Республики. Мы уверены, что народ Башкортостана сделает правильный выбор. А мы на местах приложим все силы и энергию для осуществления в жизнь поставленных задач.

Благодарю за внимание!

Игтибарығыз өсөн рәхмәт!



Решение № 1
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

Об избрании мандатной комиссии
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

В соответствии с пунктом 5.5. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать мандатную комиссию V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан в следующем составе:

1.	Абубакирова Суфия Фидаилловна	-	Председатель Совета муниципального района Архангельский район
2.	Хазиев Радик Анварович	-	Глава Администрации муниципального района Буздякский район
3.	Ватолин Владимир Александрович	-	Глава сельского поселения Малоустыкинский сельсовет муниципального района Мечетлинский район
4.	Лебедева Наталья Семеновна	-	Глава сельского поселения Федоровский сельсовет муниципального района Хайбуллинский район
5.	Халилова Разиля Шайхразиевна	-	Глава сельского поселения Байгильдинский сельсовет муниципального района Нуримановский район

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов



Решение № 2
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

Об избрании счетной комиссии
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

В соответствии с пунктом 5.5. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать счетную комиссию V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан в следующем составе:

1.	Кильмухаметов Ильяс Хабибуллович	-	Глава Администрации городского поселения город Учалы муниципального района Учалинский район
2.	Алгушаев Рафик Самигуллович	-	Глава сельского поселения Кашкаровский сельсовет муниципального района Зилаирский район
3.	Бикмеев Булат Испартович	-	Глава сельского поселения Кашкалашинский сельсовет муниципального района Благоварский район
4.	Ахметова Светлана Фатиховна	-	Глава сельского поселения Раздольевский сельсовет муниципального района Краснокамский район
5.	Вильданов Фоат Хайдарович	-	Глава сельского поселения Куганакбашевский сельсовет муниципального района Стерлибашевский район

6.	Гимадиев Ильгам Радикович	-	Глава сельского поселения Абзаевский сельсовет муниципального района Кигинский район
7.	Зарянова Ольга Владимировна	-	Глава сельского поселения Нижнеулу-Елгинский сельсовет муниципального района Еркееевский район
8.	Ипулаев Игорь Николаевич	-	Глава сельского поселения Подлубовский сельсовет муниципального района Караидельский район
9.	Пазуготов Вадим Владимирович	-	Глава сельского поселения Тюльдинский сельсовет муниципального района Калтасинский район
10.	Сабитова Ильзина Рашитовна	-	Глава сельского поселения Кош-Елгинский сельсовет муниципального района Бижбулякский район
11.	Акберов Флорид Фаткуллович	-	Глава сельского поселения Карановский сельсовет муниципального района Миякинский район

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов



Решение № 3
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

Об избрании редакционной комиссии
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

В соответствии с пунктом 5.5. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать редакционную комиссию V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан в следующем составе:

1.	Беляев Борис Владимирович	-	Глава Администрации городского округа город Кумертау
2.	Ишмурзина Зулайха Гамировна	-	Председатель Совета муниципального района Еркееевский район
3.	Хамзина Диля Рашидовна	-	Председатель Совета городского поселения город Белорецк муниципального района Белорецкий район
4.	Мусин Ильнур Муллаханович	-	Глава сельского поселения Евбулякский сельсовет муниципального района Аскинский район
5.	Сайтов Назиф Ханифович	-	Глава сельского поселения Карача- Елгинский сельсовет муниципального района Кушнаренковский район

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
«БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМӨКТӨР СОВЕТЫ»
АССОЦИАЦИЯҢЫ

450101, Өфө, Тухай урамы, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru

Решение № 4
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

О деятельности Ассоциации
«Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»
в 2013 – 2014 годах

Заслушав информацию председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Принять к сведению отчет о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в 2013-2014 годах.

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
«БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМӨКТӨР СОВЕТЫ»
АССОЦИАЦИЯҢЫ

450101, Өфө, Тухай урамы, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru

**Решение № 5
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

**Об утверждении отчета Ревизионной комиссии
о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации
«Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»
в 2013-август 2014 гг.**

Заслушав отчет Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в 2013-август 2014 гг. и руководствуясь п. 5.2.4. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Утвердить отчет Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов



Решение № 6
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

О внесении изменений в Устав
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

В соответствии с пунктом 5.2.2. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. В п. 2.1. Устава включить пункты:

2.1.4. содействие развитию местного самоуправления в Республике Башкортостан в интересах населения республики.

2.1.5. содействие в реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления, содействие развитию гражданского общества.

П. 2.2. Устава изложить в новой редакции, включив пункт:

2.2.4. осуществляет поддержку инициатив граждан в сфере местного самоуправления, содействует развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, добровольчества.

2. Поручить Исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» осуществить необходимые действия, связанные с государственной регистрацией изменений в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов



Решение № 7
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

О размере, порядке и сроках уплаты членских взносов
в Ассоциацию «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

В соответствии с пунктом 5.6. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Установить на 2015-2016 годы размер членского взноса в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в следующих размерах:

- | | | |
|------------------------|------|--|
| - муниципальные районы | 2,00 | рублей с жителя
муниципального образования; |
| - городские округа | 2,00 | рублей с жителя
муниципального образования; |

Сельские и городские поселения освободить от уплаты членских взносов.

2. Сохранить порядок уплаты членского взноса, путем перечисления его на расчетный счет Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» на основании выставленного счета.

3. Установить следующие сроки внесения членских взносов:
- полной суммой взноса до 1 июля, или
 - ежемесячно равными частями до 1 сентября текущего года.

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов



Решение № 8
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

Об избрании Членов Правления Ассоциации
«Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Заслушав предложение о персональном составе Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.3. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований республики Башкортостан решили:

Избрать в состав Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

1.	Андреев Александр Георгиевич	-	глава Администрации муниципального района Бакалинский район
2.	Асаев Рифхат Сайделисламович	-	глава сельского поселения Языковский сельсовет муниципального района Благоварский район
3.	Байчурин Альфарис Салихянович	-	глава Администрации муниципального района Зианчуринский район
4.	Белькова Зоя Сергеевна	-	глава сельского поселения Тугайский сельсовет муниципального района Благовещенский район
5.	Беляев Борис Владимирович	-	глава Администрации городского округа город Кумертау
6.	Буйлов Александр Сергеевич	-	глава Администрации городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район

7.	Вазигатов Ильшат Агзамович	- глава Администрации муниципального района Янаульский район
8.	Гайсин Марат Хусаинович	- глава Администрации муниципального района Ишимбайский район
9.	Шайхутдинов Гафуан Мадиярович	- глава Администрации муниципального района Ермекеевский район
10.	Давлетов Фарит Фатихович	- глава Администрации муниципального района Учалинский район
11.	Изотов Алексей Николаевич	- глава Администрации городского округа город Стерлитамак
12.	Искужин Фаниль Кабирович	- глава Администрации городского поселения город Мелеуз муниципального района Мелеузовский район
13.	Комзалов Александр Анатольевич	- глава Администрации муниципального района Архангельский район
14.	Мехоношин Павел Иванович	- глава Администрации муниципального района Белокатайский район
15.	Могильников Олег Алексеевич	- глава Администрации муниципального района Дуванский район
16.	Мосейчук Флорида Мухаметовна	- глава сельского поселения Калтымановский сельсовет муниципального района Иглинский район
17.	Мустафин Дамир Радикович	- глава Администрации муниципального района Альшеевский район
18.	Мустафин Ильдар Иршатович	- глава Администрации муниципального района Илишевский район
19.	Нурисламов Борис Шарафгалиевич	- глава Администрации муниципального района Бураевский район
20.	Нусратуллин Азамат Ризванович	- глава Администрации муниципального района Нуримановский район
21.	Петров Валерий Васильевич	- глава сельского поселения Ольховский сельсовет муниципального района Уфимский район
22.	Рахмангулов Рустам Камилович	- глава сельского поселения Красноусольский сельсовет муниципального района Гафурийский район

23.	Семивеличенко Евгений Александрович	-	председатель Совета городского округа город Уфа
24.	Ситдинов Ильшат Хамитович	-	глава Администрации муниципального района Баймакский район
25.	Суфиянов Айдар Рифгатович	-	глава Администрации муниципального района Туймазинский район
26.	Хорошилов Николай Анатольевич	-	глава Администрации муниципального района Бирский район
27.	Шмелев Алексей Николаевич	-	глава Администрации городского округа город Октябрьский

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов



Решение № 9
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

Об избрании членов Ревизионной комиссии
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

Заслушав предложения о персональном составе Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.4. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать в состав Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

1.	Бухаров Рамиль Закариевич	-	Глава Администрации муниципального района Гафурийский район
2.	Киряков Андрей Алексеевич	-	Глава сельского поселения Магинский сельсовет муниципального района Караидельский район
3.	Мионов Владислав Геннадьевич	-	Глава Администрации муниципального района Белорецкий район
4.	Садыров Юрий Минзарипович	-	Глава Администрации муниципального района Калтасинский район
5.	Юсупов Риф Сагдатуллович	-	Глава Администрации муниципального района Чекмагушевский район

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
«БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМӨКТӨР СОВЕТЫ»
АССОЦИАЦИЯҢЫ

450101, Өфө, Тухай урамы, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru

Решение № 10
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

Об избрании Исполнительного директора
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

Заслушав предложения по кандидатурам на должность Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.5. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать Исполнительным директором Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» Исхакова Рустама Ахметовича.

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
«БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМЕКТӘР СОВЕТЫ»
АССОЦИАЦИЯҢЫ



450101, Өфө, Тухай урамы, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru
www.asmo-rb.ru

Решение № 11
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Стерлитамак

5 сентября 2014 года

О принятии Резолюции V Съезда
муниципальных образований Республики Башкортостан

Заслушав и обсудив Резолюцию V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, участники Съезда решили:

Принять Резолюцию V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан.

Председатель Правления Совета

А.Н. Изотов

РЕЗОЛЮЦИЯ
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

г. Стерлитамак

5 сентября 2014 года

Мы, участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, представляя интересы 895 муниципальных образований республики, отмечаем, что в целом в стране наметилась положительная тенденция в развитии местного самоуправления, совершенствуется законодательная база, на должном уровне осуществляется взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти и контрольно-надзорными органами. Развивается межмуниципальное сотрудничество, создана благоприятная основа для развития малого бизнеса и привлечения инвестиций.

На местах накоплен огромный опыт развития и управления территориями, работы с населением, поддерживаются институты гражданского общества.

Мы признаем, что перед нами стоит важная и сложная задача – найти компромисс и объединить в единое целое потребности личности, общества и государства в интересах всего нашего населения, отвечающая идеям современного демократического правового государства, высшая ценность которого - человек, его права и свободы.

Съезд считает важным и своевременным принятие Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Благодаря усилиям государственной и муниципальной власти республики реализованы основные рекомендации IV Съезда муниципальных образований, вместе с тем имеются вопросы, которые находятся в работе и требуют скорейшего решения, в частности, это работа по оформлению документов территориального планирования, генеральных планов сельских поселений, правил землепользования и застройки, работы по инвентаризации земельных участков, бесхозных объектов на территории муниципальных образований.

Мы, участники V Съезда муниципальных образований республики, подтверждаем стремление всего нашего муниципального сообщества к активному продолжению работы по совершенствованию механизмов функционирования органов местного самоуправления, укреплению финансовой и материальной базы муниципальных образований и, обсудив результаты проделанной работы, проблемы и перспективы развития органов местного самоуправления, предлагаем:

Органам местного самоуправления Республики Башкортостан считать приоритетными решение следующих задач:

- обеспечение реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепляющий порядок формирования, полномочия, сроки полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также устанавливающий перечень вопросов местного значения сельских поселений;

– изыскание источников увеличения доходов местных бюджетов, главным образом, за счет более эффективного использования земельных участков и муниципального имущества, завершение работ по постановке всех земельных участков и объектов недвижимости на кадастровый и налоговый учет;

– повышение эффективности бюджетных расходов, в т.ч. за счет завершения работы по переходу на программный принцип формирования местных бюджетов;

– продолжение работы по обеспечению информационной открытости органов местного самоуправления, приведению официальных сайтов органов местного самоуправления в соответствие с требованиями Федерального закона № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

– обеспечение прозрачности и доступности деятельности органов местного самоуправления для населения, совершенствование работы депутатов муниципальных образований в решении вопросов местного значения;

– совершенствование работы по предоставлению населению государственных услуг по переданным отдельным государственным

полномочиям, с использованием электронного документооборота и возможностями предоставления электронных услуг и развитие системы информирования населения об услугах, оказываемых органами местного самоуправления;

- развитие межмуниципального сотрудничества;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг населению, в том числе в электронном виде и через многофункциональные центры, ускорение разработки перечня типизированных и унифицированных муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления Республики Башкортостан;

- усиление работы по противодействию коррупции, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений; проведение мероприятий по формированию у муниципальных служащих антикоррупционного мировоззрения;

- активизация работы по повышению квалификации муниципальных кадров, использование ими современных информационных технологий с привлечением к этой работе высших учебных заведений, научных, консалтинговых и других организаций;

- расширение практики заслушивания отчетов должностных лиц местного самоуправления об исполнении должностных обязанностей;

- продолжение практики проведения выездных приемов граждан в целях повышения эффективности деятельности выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих;

- усиление муниципального контроля и поощрение общественного контроля за деятельностью организаций, управляющих жилищным фондом и организаций коммунального комплекса;

- оформление прав собственности на все автомобильные дороги общего пользования местного значения (включая автомобильные дороги поселений) и включение в обязательном порядке в расходную часть муниципальных дорожных фондов расходов на паспортизацию и межевание земель, занимаемых автомобильными дорогами общего пользования местного значения, в целях регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения и земельные участки, занимаемые указанными дорогами;

- более полное использование всех форм и методов привлечения граждан и структур гражданского общества к участию в местном самоуправлении.

Рекомендовать **органам государственной власти:**

- продолжить работу по совершенствованию федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении;
- совместно с органами местного самоуправления провести анализ экономической и управленческой целесообразности распределения полномочий между поселенческим и районным уровнями местного самоуправления республики в зависимости от возможностей отдельных поселений;
- разработать предложения по совершенствованию процедур проведения муниципального контроля;
- продолжить работу по оказанию практической помощи органам местного самоуправления в виде проведения выездных консультационно-методических заседаний, организации зональных семинаров, разработки модельных нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- совершенствовать механизмы финансового стимулирования муниципальных образований Республики Башкортостан.

Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»:

- обеспечить выполнение резолюции V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан и принять меры по их реализации;
- представлять и защищать общие интересы муниципальных образований;
- совершенствовать механизмы сотрудничества муниципальных образований с Общероссийским конгрессом муниципальных образований, Всероссийским Советом местного самоуправления, Советами муниципальных образований других субъектов Российской Федерации, общественными организациями и средствами массовой информации;
- продолжить оказание информационной, консультационной и методической помощи муниципальным образованиям в решении вопросов местного значения;
- вести работу по оказанию помощи муниципальным образованиям в организации подготовки и повышении квалификации муниципальных служащих, депутатов и выборных должностных лиц местного

самоуправления, в том числе по проведению семинаров по развитию территориального общественного самоуправления в Республике Башкортостан;

- обобщать и распространять лучшую практику муниципального управления;

- осуществлять взаимодействие с органами государственной власти Республики Башкортостан, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в интересах развития местного самоуправления;

- оказывать содействие органам местного самоуправления в реализации программ социально-экономического развития, реформировании ЖКХ, развитии среднего и малого бизнеса, в выполнении планов по сохранению финансовой устойчивости местных бюджетов.

В свою очередь, участники V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан констатируют, что во исполнение реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для дальнейшего эффективного решения вопросов местного значения в Республике Башкортостан необходимо сохранить:

- действующий порядок формирования представительных органов муниципальных районов Республики Башкортостан (прямые выборы);

- порядок избрания на должность главы муниципального района – председателя Совета (из состава депутатов Совета);

- порядок назначения на должность главы местной администрации муниципального района (по контракту по результатам конкурса);

- действующий объем государственных полномочий Республики Башкортостан, переданных законами Республики Башкортостан для исполнения органами местного самоуправления республики;

- действующий перечень вопросов местного значения сельских поселений;

- срок полномочий местных Советов;

- действующий статус муниципального образования городского округа город Уфа – городской округ.

– ДІЯ ЗАМЕТОК –

– ДІЯ ЗАМЕТОК –

Материалы
V Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан
5 сентября 2014 года
г. Стерлитамак

Подписано в печать 08.10.2014. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 3.72. Тираж 1100 экз. Заказ № 140855.

Отпечатано в КП РБ Издательство “Мир печати”.
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45. Тел. 251-72-95.