



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»**



МАТЕРИАЛЫ
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан
9 декабря 2016 года

г. Уфа

**Материалы VI Съезда
муниципальных образований
Республики Башкортостан**

9 декабря 2016 года

г. Уфа

Составитель:

Кабирова Ирина Сафутдиновна – юрист-консульт Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Ответственный за выпуск:

Исхаков Рустам Ахметович – исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

В сборнике представлена информация по итогам VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

© Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово от Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабича	4
Приветственное слово от Президента Ассоциации «Общероссийский Конгресс муниципальных образований» В.Б. Кидяева	5
Повестка дня Съезда	7
Выступления:	
Вступительное слово Главы Республики Башкортостан Р.З. Хамитова	8
Выступление Председателя Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан К.Б. Толкачева	14
Выступление председателя Комитета Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по образованию, культуре, спорту и молодежной политике, сопредседателя регионального штаба ОНФ Э.Р. Аиткуловой	19
Отчетный доклад Председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» А.Н. Шмелева	24
Выступление главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан И.И. Ялалова	33
Выступление главы Администрации муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан Ф.Ф. Давлетгареева	40
Выступление главы сельского поселения Кабаковский сельсовет муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан Ф.Н. Макеевой	45
Решения Съезда	52
Резолюция Съезда	63

**Приветственное слово
от Полномочного представителя Президента
Российской Федерации в Приволжском федеральном округе**

Дорогие друзья!

Приветствую участников VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан!

Роль местного самоуправления в развитии территорий и становлении российской государственности велика. Руководители муниципальных образований, местные администрации и советы ежедневно решают различные вопросы, определяющие качество жизни их жителей.

От эффективности работы власти на местах зависит социальное самочувствие граждан страны. Профессионализм каждого представителя органа местного самоуправления, начиная от руководителя и заканчивая рядовым специалистом, компетентность, способность брать на себя ответственность, действовать грамотно и оперативно позволяет обеспечивать успешное развитие территорий.

В Республике Башкортостан наиболее авторитетной площадкой, способствующей развитию местного самоуправления, является Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», которая объединяет 895 муниципалитетов.

На протяжении 10 лет Ассоциация даёт муниципальному сообществу прекрасную возможность дискутировать по актуальным проблемам, знакомиться с лучшими практиками муниципального управления и обмениваться опытом. Результаты вашей работы успешно применяются в деятельности Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, который действует в округе с 2012 г.

Уверен, проведение такого представительного Съезда даст очередной импульс для развития местного самоуправления в Республике Башкортостан и Приволжском федеральном округе в целом.

Желаю участникам VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан успешной и плодотворной работы, направленной на укрепление и развитие местного самоуправления!

М.В. Бабич
9 декабря 2016 г.

**Приветственное слово
от Президента Ассоциации
«Общероссийский Конгресс муниципальных образований»**

*Участникам VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан*

Уважаемый Алексей Николаевич!

Уважаемые участники и гости VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан!

Дорогие друзья!

От всей души поздравляю содружество муниципалитетов Республики Башкортостан с 10-летним юбилеем Совета муниципальных образований Республики Башкортостан!

Совет муниципальных образований Республики Башкортостан защищает интересы местного самоуправления в округе и обеспечивает плодотворное взаимодействие между муниципалитетами и органами власти Башкортостана. Следует отметить его активное участие в совершенствовании законодательства о местном самоуправлении и практики его применения.

Большое значение для развития муниципальных образований Республики имеет сбор и распространение успешного муниципального опыта. Уверен, что в 2017 году муниципалитеты региона войдут в число лидеров Конкурса Правительства России на лучшую муниципальную практику.

Конечной целью работы каждого регионального совета муниципальных образований является благо жителей муниципалитетов, а значит, – стабильность и единство нашего общества.

Сегодня в каждом регионе нашей страны в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» созданы и работают советы муниципальных образований. Советы выполняют очень важную миссию. Они создают условия для открытого и честного диалога между органами местного самоуправления и государственными органами, укрепляют взаимодействие между разными уровнями власти.

В коллегиальном взаимодействии легче выявляются проблемы и решаются важные задачи социального и экономического развития

территорий. Развитию механизмов взаимодействия в управлении территориями служит наделение советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации правом на законодательную инициативу и «нулевое» чтение проектов региональных правовых актов.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований стремится к тому, чтобы позиция местного самоуправления учитывалась при принятии каждого решения, затрагивающего муниципальные интересы. Тогда государственные планы и программы будут выполняться на местах правильно и в положенный срок.

Совет муниципальных образований Республики Башкортостан – один из наиболее активных членов Конгресса. От лица всего муниципального сообщества России я хочу поблагодарить представителей местного самоуправления Республики за совместную работу на мероприятиях Конгресса, а органы государственной власти Башкортостана за поддержку, оказанную Совету.

Следует отметить, что потенциал Совета муниципальных образований Республики Башкортостан далеко не исчерпан. Целесообразно усилить взаимодействие Совета с руководством Республики, направленное на развитие единого регионального объединения муниципальных образований, выявление и реализацию новых перспективных направлений для совместной деятельности.

Желаю всем представителям и гостям VI Съезда Совета муниципальных образований Республики Башкортостан интересного и продуктивного общения с коллегами, больших успехов в работе на благо и процветание муниципалитетов Башкортостана, крепкого здоровья и счастья!

Президент Ассоциации
«Общероссийский Конгресс
муниципальных образований»
В.Б. Кидяев

ПОВЕСТКА ДНЯ

VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

9 декабря 2016 года

1. Отчет Председателя Правления о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в 2014–2016 годах.

2. Отчет Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

3. О внесении изменений в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

4. О размере, порядке и сроках уплаты ежегодных членских взносов.

5. Об избрании членов Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

6. Об избрании членов Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

7. О назначении Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

8. Принятие резолюции VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан.

**Вступительное слово
Главы Республики Башкортостан
Р.З. ХАМИТОВА**

Хэйерле көн, хөрмәтле дуһтар! Добрый день, дорогие друзья!

Сердечно приветствую вас – делегатов и гостей Шестого Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан!

Два года прошло после предыдущего Съезда, на котором мы вместе с вами подробно обсудили задачи и перспективы развития органов местного самоуправления, пути повышения их статуса и роли в общей работе по улучшению качества жизни в республике.

За это время в мире произошли серьезные изменения. Наша страна и регионы оказались перед лицом новых вызовов. 1 декабря в Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин озвучил стратегические цели и первоочередные направления текущей работы.

Задачи по дальнейшему развитию Башкортостана в соответствии с федеральными приоритетами я обозначил сегодня в своём Послании Государственному Собранию – Курултайу республики. Поэтому повторяться особо не буду. Скажу, что главное для нас – выстроить эффективную управленческую модель, реформировать деятельность органов государственной власти и местного самоуправления для того, чтобы существенно повысить динамику развития экономики, укрепления социальной сферы, повышения благосостояния жителей республики.

Нам будет тяжело конкурировать с регионами и муниципалитетами, которые своевременно внедрили передовые технологии управления. Надо переходить от стабилизации к развитию, учиться проектному подходу, правильному распределению средств и ресурсов, чёткому планированию, организации и контролю каждого этапа и участка работы. Задача модернизации управления становится сегодня приоритетной, особенно на муниципальном уровне. Современные компетенции, технологии нужно осваивать и опытным, и только начинающим коллегам.

Появляются интересные наработки, электронные ресурсы, новые технологии управления, позволяющие выстраивать различные сценарии развития территорий, находить оптимальные решения с учётом специфики муниципального образования на основе статистических данных, динамики показателей, другой информации.

Сейчас работать по старинке, растягивая принятие решений на месяцы, заниматься бумажной волокитой, плодить ненужные отчёты, отгораживаться от людей – вредно и бессмысленно. Надо всегда учиться новому – активно, с желанием. Специально для этого будет создан Региональный центр профессиональных компетенций. Муниципальные служащие и депутаты должны стать первыми слушателями этого учебного центра.

Вижу, что состав участников съезда серьёзно обновился. В прошлом году прошли выборы депутатов сельских поселений, в этом – районных и городских Советов. Эти избирательные компании открыли новые лица, молодых и энергичных управленцев, умело организующих работу на местах, принципиально отстаивающих интересы граждан.

Депутатами разного уровня стали представители десяти партий. Это хорошо. Такой плюрализм должен не разъединять, а ещё больше спланивать нас, сделать сильнее, гибче и устойчивее к любым вызовам. В обществе есть ожидания, большой запрос на эффективных руководителей с четкой профессиональной позицией, современными умениями. И нужно в полной мере его удовлетворять.

Уважаемые участники Съезда!

Местное самоуправление – самый сложный и ответственный уровень власти, самый напряженный участок работы, которая каждый день испытывает вас на прочность.

Чем ближе к народу власть, тем шире круг повседневных обязанностей лежит на ней, тем требовательнее к управленцам люди. И если жители Башкортостана сегодня доверяют руководству страны и региона, то большая заслуга в этом принадлежит именно вам. Многие из вас успешно справляются со своими обязанностями, показывают пример ответственности, преданности делу и родному краю.

Вас мало хвалят, чаще ругают. Мне, в первую очередь, хочется сказать вам искреннее, душевное спасибо потому, что вы – настоящие труженики. Без крепкого, сплочённого, ответственного отряда муниципальных служащих и депутатов нам не решить ни одной важной масштабной задачи.

Конечно, есть слабые по многим направлениям муниципальные образования, есть и неэффективные команды управленцев. Это факт и нельзя закрывать на это глаза. Главным критерием успешности для нас

является положительный результат, значимый для улучшения жизни людей. Если его нет, значит, надо уметь правильно принимать критику, изучать опыт лидеров, менять мышление, подходы к работе.

Съезд муниципальных образований должен быть площадкой для такого профессионально-личностного роста, изучения лучших практик управленческого менеджмента, открытого диалога по самому широкому кругу вопросов развития МСУ. Надеюсь, что сегодняшний форум будет богат на живые дискуссии, содержательные выступления. Важно, чтобы вернувшись домой, вы передали вашим землякам не только полученную на Съезде содержательную информацию, но и заряд оптимизма, бодрости. Нужно настроить коллег на решение новых задач по повышению эффективности управления развитием муниципалитетов, республики в целом.

Уважаемые участники Съезда!

Совсем скоро начнётся объявленный в стране и в республике Год экологии и особо охраняемых территорий. Мы будем всем миром решать накопившиеся за десятилетия проблемы в этой части. И вам они хорошо известны, вы их видите на местах. Число стихийных свалок растет на глазах и ведь никто не приезжает сюда вываливать мусор из других регионов. Это делаем мы сами. Давайте настроимся на активную работу по выправлению ситуации и в следующем году все дружно встаём на экологическую вахту.

Каждый должен принять личное участие в природоохранных мероприятиях, привлекать земляков к уборке мусора, озеленению, очистке родников. Надо учить детей бережному отношению к природе, ежедневному наведению порядка. Заботу о родной земле не нужно прописывать в планах, она не требует отдельного финансирования. Такие задачи под силу решать местной власти, каждому гражданину. Было бы желание видеть землю вокруг чистой, важно воспитывать с детства.

Вот в части крупных проектов по строительству очистных сооружений, утилизации и переработке отходов, охране природных памятников и так далее будем заниматься на самом высоком уровне с привлечением федерального финансирования и крупного бизнеса.

Уважаемые коллеги!

Ближайшие годы будут также наполнены масштабной подготовкой к 100-летию Республики Башкортостан. Указ Президента России о

праздновании этой важной юбилейной даты нужно расценивать как достойную оценку достижений республики, поддержку наших планов и начинаний. Замечательно, что все муниципальные образования активно подключились к акции «К 100-летию Башкортостана – 100 объектов». Ваши пожелания были учтены при формировании республиканского перечня новостроек. В городах и селах появятся новые школы и детские сады, больницы и поликлиники, дома культуры и спортивные комплексы, дороги и мосты. Будем строить то, что нужно людям, то, что решает острые проблемы на местах.

Считаю, что и муниципалитеты должны сами инициировать местные проекты и мероприятия по достойной встрече юбилея республики. Чтобы у каждого её жителя было понимание значения этой важной вехи в истории родного края. Встретимся через два года на Седьмом Съезде и поделимся тем, как мы подготовились к юбилею.

Понятно, что, несмотря на ощутимый рост доходов местных бюджетов за последние годы, финансовые возможности муниципальных образований, по-прежнему, сильно ограничены. В таких условиях нужно активнее внедрять элементы «народного бюджета», расширять территориально-общественное самоуправление, использовать механизмы муниципально-частного партнёрства, продолжить программу поддержки местных инициатив.

До конца года будет реализовано почти 500 проектов, которые предложили жители наших сёл и городов, вложив в общую копилку добрых дел свои кровные. Это тоже отличный подарок республике к её юбилею. Каждый проект в среднем собрал почти миллион рублей. Полмиллиарда – это очень хорошие деньги. Таких замечательных примеров участия граждан в улучшении общей жизни сегодня может быть гораздо больше. В каждом городе или селе есть важные дела, для решения которых инициативные люди могут мобилизовать финансовые и организационные ресурсы. Такие проекты воодушевляют людей, помогают направить энергию в созидательное русло.

Конечно, несмотря на сложные экономические условия, республика не перестанет оказывать финансовую помощь сельским поселениям. Ежегодно будем направлять на эти цели более 400 млн. (419 млн.) рублей. Теперь эти средства можно использовать не только на благоустройство населенных пунктов и ремонт дорог, но и на укрепление коммунального хозяйства, повышение пожарной безопасности.

Обязательно усилим инвестиционное направление. Сегодня в 58 муниципалитетах уже внедряется более 10 лучших практик, описанных в Атласе муниципальных практик Агентства стратегических инициатив, которые призваны оживить деловую жизнь на местах. К сожалению, сейчас в развитии территорий сложились заметные диспропорции. Одни районы и города запускают масштабные проекты, формируют целые производственные кластеры, а другие остаются в тени.

Наша задача – найти интересную площадку для крупного инвестора в каждом районе, каждом городе. Нужно, как я уже отметил в Послании, укреплять межмуниципальную кооперацию, выстраивать тесное экономическое сотрудничество между территориально и производственно близкими районами и городами.

Фронт работ у нас с вами, конечно же – намного шире, чем те направления, о которых я упомянул. Завтра с главами муниципальных образований детально разберём основные социально-экономические показатели развития территорий, а на следующей неделе проведем Республиканское совещание по культуре. Нужно поступательно работать над проблемными вопросами и вступить в новый год с ясными стратегиями наших дальнейших действий по улучшению ситуации на местах.

Граждане справедливо требуют больших усилий от власти, скорейшего решения острых проблем. Десятки обращений каждый день свидетельствуют об этом. К сожалению, не всегда местная власть оперативно на них реагирует. В этом году 40 муниципальных образований допустили нарушения сроков рассмотрения обращений граждан. Такое отношение к запросам людей, конечно же, неприемлемо. Даже если нет возможности помочь сразу, надо встречаться, спокойно объяснять, искать вместе решение проблемы. И предстоящий 12 декабря Общероссийский день приёма граждан в День Конституции страны должен пройти организованно и полезно, помочь снять многие вопросы.

Коммуникации власти с обществом должны быть открытыми, активно действующими. Надо уважать критику людей, деликатно подходить к каждой жизненной ситуации. В конце концов, это наши с вами близкие соседи, друзья, земляки. У нас нет незнакомых людей. И к каждому человеку мы обязаны подходить равно и с пониманием, готовностью помочь. Мы живем в одной республике, городе или деревне и должны сообща, дружно решать все вопросы, без ненужных конфликтов и обострений.

Дорогие друзья!

Этот год – юбилейный для нашего Совета муниципальных образований Республики Башкортостан, который был образован ровно 10 лет назад как центр организации межмуниципального сотрудничества. За эти годы Ассоциация стала надежным партнёром и помощником Правительства республики, администраций районов и городов, участвует в работе множества комиссий, в которых принципиально отстаивает интересы муниципалитетов, выпускает информационные бюллетени, помогая правильно сориентироваться в обновляющемся законодательном и правовом поле. Уверен, что сообща вы будете продолжать выработать важные подходы по развитию территорий, грамотно решать стоящие перед всеми нами ответственные задачи.

Искренне уважаю, коллеги, ваш профессионализм, вашу надёжность и ответственность. Хочу, чтобы вы знали, что Правительство республики всецело вам доверяет. Мы признаём и поддерживаем решения местной власти, которая лучше знает запросы и ожидания граждан. Но и спрос с вас также будет серьёзный, по делу и за конкретные результаты. При этом никто не вправе диктовать вам, как жить и работать. Вы – самый народный институт власти.

Убеждён, что вы никогда не подведёте. Каждый населённый пункт должен стать территорией активных добрых дел, реализации созидательной энергии граждан, развития реального самоуправления. В этом вам будет оказана всемерная поддержка.

Желаю вам здоровья, благополучия, побольше радостных дней, сил, терпения и успехов!

Спасибо. Рэхмэт.

Выступление
Председателя Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан
К.Б. ТОЛКАЧЕВА

Уважаемые коллеги!

От имени депутатов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан приветствую делегатов Съезда и приглашенных. Также разрешите поздравить с избранием председателей Советов муниципальных образований, а Ассоциацию муниципальных образований республики – с десятилетней годовщиной работы.

Муниципальная система функционирует не в вакууме, ее значение заключается в решении вопросов местного значения. Местное самоуправление – это одна из основных форм публичной власти в государстве. Ее отличают такие качества, как многочисленность, максимальная приближенность к населению, а порой и растворенность в нем. Именно органы муниципальной власти формируют представление у граждан о власти в целом, о ее эффективности.

Практика муниципального строительства показывает, что оно еще далеко от своего завершения. В жизни граждан и государства постоянно происходят значимые изменения и потому совершенствование системы местного самоуправления – это перманентный процесс. В нашем государстве формирование муниципальной системы имеет существенные отличия от остального мира. Если в других государствах оно происходило по инициативе снизу, и практика ее функционирования насчитывает многие столетия, то в России в основе создания муниципальной системы лежит государственный императив, ее формирование осуществляется по инициативе сверху.

С приобретением нового опыта в практике деятельности муниципий возникают вопросы постоянного совершенствования законодательного фундамента их функционирования. Для примера скажу, что с момента принятия в 2003 году 131-го ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в него внесено уже около 130 изменений, которые также нашли отражение и в республиканском законодательстве.

Для своевременного и качественного законодательного сопровождения функционирования муниципальной системы, на протяжении всех

созывов в структуре республиканского парламента активно работает Комитет по местному самоуправлению. В текущем году из 123 принятых парламентом законов, 13 регулируют вопросы местного самоуправления.

Депутаты Государственного Собрания активно работают в своих избирательных округах, вникают в проблемы территорий. Самостоятельно и в составе специально созданных рабочих групп выезжают в города и районы для изучения на местах вопросов, требующих оперативного решения, проводят встречи с депутатами муниципального уровня и со своими избирателями.

Одной из эффективных форм решения насущных проблем населения является проект «Реальные дела», реализуемый муниципалитетами при поддержке депутатского корпуса Государственного Собрания. Жители городов и районов сами определяют, что именно требует первоочередного решения для их населенного пункта. И сами же принимают активное участие в реализации выбранных мероприятий. Из бюджета республики на эти цели в 2015 году было выделено 150 млн. рублей, почти 70 млн. поступило от муниципалитетов и жителей республики. Это позволило реализовать в Башкортостане более 870 инициатив граждан – были отремонтированы многие объекты образования и культуры, системы водоснабжения и водоотведения, построены детские и спортивные площадки и многое другое. Итоги текущего года будут подведены позднее, но уже сегодня видно, что у проекта имеются хорошие перспективы для развития.

Пользуясь случаем, благодарю глав администраций за активное участие в реализации проекта и его поддержку.

Уважаемые коллеги!

Представительные органы местного самоуправления обладают конституционным правом законодательной инициативы. И депутаты Государственного Собрания республики всегда с большим вниманием относятся к предложениям с мест.

Вы все знаете наиболее актуальные проблемы муниципалитетов – ограниченные финансовые возможности; сложности, связанные с привлечением на территорию инвесторов; вопросы развития инфраструктуры; урбанизация, сопровождаемая оттоком населения из сельской местности и другие.

При этом – с мест поступает очень мало инициатив, направленных на создание законодательных механизмов решения этих и иных проблем. Так, за 2015 год Государственным Собранием были рассмотрены четыре законодательные инициативы, поступившие от представительных органов местного самоуправления Республики Башкортостан. В текущем же году их всего две.

Отмечу, что Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан активно пользуется своим правом законодательной инициативы для совершенствования федерального законодательства и занимает, в настоящее время, первое место среди региональных парламентов по количеству принятых законодательных инициатив. За период работы Государственной Думы шестого созыва парламент Башкортостана внес 61 законопроект, восемь из которых получили статус федерального закона. При этом два из них затрагивают деятельность местного самоуправления.

Уважаемые коллеги!

Одной из тем, которая находится под пристальным вниманием федеральных органов власти, является противодействие коррупции. Буквально вчера я выступал в Москве на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации с докладом о результатах проведенного во всех субъектах Федерации мониторинга исполнения отдельных федеральных законов антикоррупционной направленности. Они касаются мер по предотвращению конфликта интересов в отношении лиц, в том числе, замещающих муниципальные должности, и обязанности подачи муниципальными депутатами сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Мониторинг показал, что в 60 субъектах Федерации всеми муниципалитетами завершена работа по принятию нормативных актов об обязанности депутатов сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по его предотвращению или урегулированию. В остальных 25 регионах, к сожалению, в том числе, и в Башкортостане, еще не все муниципалитеты приняли соответствующие нормативные правовые акты.

Также установлено, что в 30 субъектах Федерации депутаты муниципальных представительных органов, представили недостоверные или неполные сведения. В Башкортостане в текущем году таких нарушений

не было, хотя год назад 124 депутата всех уровней муниципальных образований не представили сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Уважаемые коллеги!

Государственное Собрание строит свою деятельность на принципах открытости и прозрачности, повышения качества диалога между гражданами и властью. Мы исходим из того, что депутат, избранный народом, не должен терять связи с людьми, поддержавшими его на выборах. На это нацеливают и тренды сегодняшнего информационного общества. Поэтому кроме традиционных форм коммуникаций, таких как прием граждан, встречи с избирателями, рассмотрение писем и обращений, в Государственном Собрании активно внедряются новые методы работы с использованием возможностей современных интернет-технологий.

Мы начали практику видеоприемов для жителей отдаленных районов республики, модернизирован официальный сайт Государственного Собрания, на котором работает интернет-приемная. Каждый депутат имеет персональную страницу, где есть возможность для размещения новостной ленты, графика приема граждан, отчета о депутатской деятельности, ответов на наиболее часто задаваемые вопросы и другие сервисы. Ряд депутатов (и я в их числе) имеют аккаунты в социальных сетях.

Такая информационная доступность депутатского корпуса позволяет жителю в любое время напрямую выйти в парламент с предложением или просьбой решить насущную проблему.

Во многих субъектах Российской Федерации сегодня реализуется перспективная площадка для взаимодействия власти и населения «Электронный муниципалитет». И есть целесообразность экстраполировать накопленный опыт в практику наших муниципий.

Хотел бы обратить внимание председателей Советов муниципальных образований на то, что аналогичные возможности предоставляет система «Открытая республика», в которой функционирует портал «Депутаты». Призываю депутатов муниципальных образований активно использовать новые инструменты для взаимодействия с избирателями, а также опыт, накопленный Государственным Собранием.

Другая важная задача – обеспечить возможность выражения населением своих интересов и их учет при принятии решений органами власти. Исходя из этого, Государственным Собранием 4 декабря 2012 года

был принят закон Республики Башкортостан «Об общественном обсуждении проектов законов Республики Башкортостан».

Было организовано обсуждение ряда республиканских законопроектов, затрагивающих интересы большинства жителей республики: Кодекс об административных правонарушениях, законы об образовании, о транспортном обслуживании населения, о тишине и покое и многие другие. Часть из этих законопроектов была разработана исходя из предложений граждан. В их числе, к примеру, закон «Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных». К сожалению, в обсуждении этого, да и других законопроектов, практически не слышен голос муниципальных депутатов, хотя кто как не они должны говорить от имени населения района, защищать интересы избирателей?

Я надеюсь, обновленный депутатский корпус муниципалитетов с большим вниманием отнесется к использованию появившихся возможностей для более активной защиты прав и интересов жителей республики на местах.

Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан готово к тесному взаимодействию, нацелено на сотрудничество с органами местного самоуправления совместную деятельность по решению стоящих перед нами сложных задач.

Желаю всем вам новых успехов и свершений, крепкого здоровья и благополучия, новых профессиональных достижений.

Благодарю за внимание!

**Выступление
Председателя Комитета
Государственного Собрания –
Курултая Республики Башкортостан
по образованию, культуре, спорту
и молодежной политике,
сопредседателя регионального штаба ОНФ
Э.Р. АИТКУЛОВОЙ**

**О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОНФ
И АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»
В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Хэйерле көн, хөрмәтле Рөстәм Зәки улы, добрый день, уважаемые коллеги!

Представляя за этой трибуной одну из самых крупных общественных организаций, которую возглавляет Президент России Владимир Путин, хочется остановиться на вопросах, которые, мы считаем, не могут быть решены только усилиями власти или только за счет общественной инициативы. 22 ноября лидер движения принял участие в работе съезда ОНФ и Форума действий, многое из того, что обсуждалась на этих площадках вошло в Послание Президента России Федеральному Собранию. Одна из ключевых цитат: «Особая примета нашего времени – широкое вовлечение граждан в самые разные благотворительные акции. Воля и великодушие граждан, которые участвуют в таких проектах, формируют столь необходимую России атмосферу общих дел, создают колоссальный социальный потенциал, и он должен быть обязательно востребован». Развивая тему «атмосферы общих дел» хочу остановиться на нескольких конкретных направлениях в привязке к муниципальной повестке.

Часть из них мы изложили в документе на имя Главы Республики Башкортостан Р.З. Хамитову, который мы ежегодно готовим по итогам работы за год – это наши общественные предложения:

1. Привести в порядок воинские мемориалы и захоронения на территории районов и городов.

Один из примеров необходимости консолидации усилий всех уровней власти и общественности – это кладбище, которое расположено на

Курочкиной горе в Уфе. В настоящее время лишь останки металлических обелисков, которые были установлены Министерством обороны в 50-х годах прошлого века, напоминают о захоронениях. Неопределённость статуса данного места осложняет проведение необходимых работ, поэтому наше предложение создать межведомственную комиссию и разработать план мероприятий по увековечению памяти воинов и тружеников тыла, похороненных на этом месте. Такие примеры есть по всей стране, и в РБ Уфа тоже не является исключением.

2. Второе предложение также связано с местами памяти.

Касается оно исторической части столицы республики, по мнению экспертов и членов РШ ОНФ, Уфа – город с 450-летней историей обладает значительным историко-культурным потенциалом и должна наряду с городом Бирском иметь статус исторического поселения. Это даст возможность сохранить уникальный облик городов на радость местных жителей и как повод посетить Уфу туристам. Тем более, в своем Послании Президент России, когда речь идёт о таких вопросах, как благоустройство городов и посёлков, сохранение их исторического облика призвал «не прятаться в служебных кабинетах, не бояться диалога – идти навстречу, честно и открыто разговаривать с людьми, поддерживать их инициативы. Здесь хочу добавить, что в нашем региональном законе закреплено понятие общественный контроль за сохранностью объектов культурного наследия.

Я понимаю, что многие готовы возразить, что общественное мнение учитывается, для этого есть публичные слушания. По итогам «Форума действий» ОНФ (декабрь 2013 г.) Президент России дал поручение Правительству Российской Федерации (Пр-78) подготовить совместно с ОНФ предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся повышения роли граждан в принятии градостроительных решений. Рабочая группа провела мониторинг порядка 600 сайтов муниципальных образований по всей стране на предмет наличия информации о публичных слушаниях по градостроительным вопросам. Оказалось, что менее половины проверенных сайтов содержат такую информацию.

Попутно скажу еще несколько слов о сайтах муниципальных образований. По итогам Межрегионального Форума ОНФ в Йошкар-Оле (апрель 2016 г.) Президент России поручил Правительству Российской Федерации (Пр-1191, п.1 «б») до 1 сентября 2016 года разработать и утвердить методические рекомендации по порядку создания и функцио-

нирования типового официального сайта муниципального образования в сети Интернет, а также размещения на нем информации, предусмотренной федеральными законами. Представленный активистами Народного фронта на форуме в Марий Эл мониторинг продемонстрировал, что практически половина проверенных экспертами ОНФ сайтов органов власти не публикуют статистику и отчеты по обращениям граждан. При этом зачастую на муниципальных сайтах не размещается социально значимая для граждан информация об оказываемых услугах, о положенных льготах или для того, чтобы добраться до нужной информации необходимо кликнуть 7 и более раз. При этом стоимость создания и обслуживания официальных сайтов органов местного самоуправления варьируется от 100 тыс. до нескольких млн. рублей. Правительство Российской Федерации разработало документ о типовых сайтах 24 августа 2016 года и в начале 2017 года эксперты ОНФ еще раз готовы протестировать, надеемся, обновлённые сайты муниципальных образований.

3. Жилищно-коммунальная сфера – это одно из основных полномочий органов местного самоуправления. Именно МСУ занимается обустройством и организацией жизни местного сообщества. Активистами ОНФ в Республике Башкортостан выявлены случаи, когда недобросовестные управляющие компании искажали значение показаний потребления коммунальных ресурсов, что приводило к дополнительным расходам со стороны жильцов МКД. Кроме того, в исполком регионального отделения поступали обращения жильцов о препятствии им со стороны сотрудников управляющих компаний в осмотре общедомовых счетчиков. Это противоречит и законодательству, и здравому смыслу, как может человек рассчитываться за котла в мешке? Решением в сложившейся ситуации может быть организация системы дистанционного автоматизированного сбора данных с приборов учета. Сегодня есть положительные примеры, где такие системы организованы и успешно действуют на территории Ишимбая, Агидели, Уфы. Наше предложение оказать содействие в предоставлении возможности жильцам многоквартирных домов осуществлять беспрепятственный дистанционный доступ к получению и архивации сведений об объемах ресурсов, поставленных для предоставления коммунальных услуг в их дома.

4. Рейды активистов ОНФ выявили десятки незаконных свалок ТБО только в Уфимском районе республики. Некоторые из них занимают огромные площади (с. Дмитриевка). После обращений РО ОНФ в адрес надзорных органов, сельским поселениям выписывают штрафы, но про-

блема ликвидации свалок не решается. В предстоящий год экологии предлагаем создать на региональном уровне программу по рекультивации наиболее проблемных свалок, учитывая, что это не под силу сельским муниципалитетам. На встрече с активом ОНФ Глава Республики Башкортостан Р.З. Хамитов развил эту идею и предложил подумать над формированием «зеленого патруля» силами общественности. Эксперты и активисты ОНФ готовы подключиться к этой работе.

Постоянно увеличивается количество людей, которые выражают желание «вступить в ОНФ», «создать муниципальное отделение», как то поучаствовать в решении проблем территорий совместно с муниципальной властью. К сожалению, активисты в муниципалитетах по всей стране, в том числе в городах и районах нашей республики сталкиваются с непониманием, с нежеланием слушать и слышать, даже с прямым давлением на местах.

Хотя именно в конкретном муниципалитете – городе, поселке, селе – формируется отношение людей к власти в целом. Именно поэтому руководитель государства спрашивает нас всех «Вы уверены, что то, что вы предлагаете, исходя только из тех представлений, которые в служебных кабинетах возникают, это самое лучшее предложение?».

Уважаемые коллеги! Власть и общество – два ключевых элемента государственного устройства. При этом с точки зрения власти идеальное общество сплошь состоит из добросовестных налогоплательщиков, имеющих патриотический настрой, электорально активных, добросовестно исполняющих свои трудовые и семейные обязанности. Общество в свою очередь хочет видеть во власти профессиональное сообщество управленцев, обладающих при этом такими качествами, как отзывчивость к запросам населения, справедливое решение возникающих проблем и честное распределение ресурсов между всеми, чтобы «сразу всем и не обидно». В реальности идеальной конструкции ни общества, ни власти не существует, но при этом взаимное ожидание его достижения сохраняется на протяжении всей человеческой истории.

Большую часть времени власть и общество сосуществуют, отмечая недостатки друг друга, но в целом оценивая действия другой стороны, как приемлемые. Если дистанция между ожиданием и реальностью начинает расти, происходят конфликты разной степени интенсивности, как попытка давления на другую сторону. Для выстраивания системы обратной связи необходимы четкие правила, закреплённые на уровне законодательства.

В последние годы на всех уровнях идет интенсивный процесс формирования алгоритма эффективного взаимодействия государства и общества: законодательно закрепляется необходимость оценки действий органов государственной власти и организаций, оказывающих государственные услуги, принят закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Под общественным контролем понимается деятельность в целях общественной проверки, анализа и оценки издаваемых актов и принимаемых решений государственных и муниципальных организаций.

Инструменты солидарной ответственности общества и государства дают возможность гражданскому обществу участвовать в принятии решений и, соответственно, вместе отвечать за результат.

**Отчетный доклад
Председателя Правления Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»
А.Н. ШМЕЛЕВА**

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые делегаты VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан и приглашенные!

Приветствую Вас на VI Съезде муниципальных образований Республики Башкортостан!

Позвольте мне ознакомить вас с итогами работы Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» за два предыдущих года и остановиться на проблемных вопросах нашей работы в развитии местного самоуправления. С полным отчетом о нашей деятельности вы можете ознакомиться в Вестнике «Муниципальная хроника 2015–2016», который имеется в ваших раздаточных материалах.

Я уверен, что выражу мнение всех представителей муниципальных районов и городских округов, если скажу, что, несмотря на сложности в экономике, на местах продолжают хорошие существенные перемены к лучшему в части развития социальной сферы, улучшения благоустройства городских и сельских поселений. Необходимо также отметить, что в республике проводится большая работа по поддержке и развитию местного самоуправления, нарастает интерес населения к участию в решении вопросов местного значения, в том числе при реализации проектов инициативного бюджетирования.

Благодаря всесторонней поддержке Главы Республики, Правительства, профильных министерств муниципальным образованиям удалось в основном сохранить положительную динамику социально-экономического развития и финансово-экономическую стабильность.

Этот год стал десятым, когда мы работаем в условиях действия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В течение десяти лет Совет организует взаимодействие органов местного самоуправления, выражает и защищает общие интересы муниципальных образований, способствует их более четкому взаимодействию с органами государственной власти, оказывает правовую, консультативную помощь муниципалитетам.

Прошедшие в 2015–2016 годах выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и выборы представительных органов муниципальных образований и их результаты в очередной раз подтвердили, что муниципальные образования выдержали экзамен на политическую зрелость, а население поддержало реализуемую в стране и республике социально-экономическую политику и курс Всероссийской партии «Единая Россия».

Уважаемые участники Съезда!

В отчетном периоде Ассоциация строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ, Уставом Совета на основе Резолюции V Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, утвержденного Плана работы, а также исходя из наиболее важных для муниципальных образований Республики Башкортостан вопросов и проблем, возникающих в их практической деятельности.

Выстроенный алгоритм работы с органами государственной власти республики и территориальных органов федеральной власти продолжился в отчетном периоде, сложилось конструктивное взаимодействие.

Очень важным является участие нашего Совета в работе Общероссийского Конгресса муниципальных образований и Всероссийского Совета местного самоуправления. Это две важные федеральные площадки, которые умеют слушать и слышать нас, а также способны довести до органов государственной власти страны позиции муниципальных образований.

С целью учета интересов каждого вида муниципальных образований в Конгрессе образованы комитеты и палаты.

В состав Палат конгресса вошли и представители наших муниципальных глав местных администраций нашей республики (в частности, Ялалов Ирек Ишмухаметович – в Палате городов-центров субъектов, Беляев Борис Владимирович в Палате городских округов, Суфиянов Айдар Рифгатович в Палате муниципальных районов, Искужин Фаниль Кабирович в Палате городских поселений, Петров Валерий Васильевич в Палате сельских поселений).

В исполнительный аппарат Ассоциации за отчетный период поступило более 110 запросов по различным тематикам от различных органов государственной власти, министерств и ведомств, более 47 проектов законов на рассмотрение и согласование.

Для совместного обсуждения и решения наиболее острых проблем за период с IV квартала 2014 года по 2016 год Ассоциацией проведено 8 заседаний Правления, на которых рассмотрено более 27 актуальных для органов местного самоуправления вопросов.

Традиционно на заседаниях Правления Совета присутствуют представители профильных комитетов Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, руководители министерств и государственных комитетов. Ассоциация, в свою очередь, входит в состав 37 координационных и консультативных органов, межведомственных комиссий, оргкомитетов, созданных органами государственной власти республики, и принимает активное участие в их работе.

За последние два года Ассоциацией подготовлено порядка 20 модельных муниципальных нормативно-правовых актов и 22 регламента, по 12 регламентам Советом проведена экспертиза.

Ассоциация два раза в месяц выпускает Информационный бюллетень местного самоуправления. В нем освещаются изменения, касающиеся законодательства в сфере местного самоуправления, практика решения вопросов местного значения органами местного самоуправления, аналитические материалы, а также новости муниципалитетов. Всего на данный момент выпущено 43 номера.

Мы продолжили развитие и совершенствование официального сайта Совета. На сайте появились два новых раздела, посвященные проведенным мониторингам и лучшим муниципальным практикам.

Призываю Вас активнее делиться своим успешным опытом, достижениями. Интересны будут и ваши отзывы на проекты коллег.

Мы, безусловно, осознаем всю важность развития публичной власти и гражданского общества в республике. Именно поэтому в 2015 году с целью создания единой системы эффективного взаимодействия между Ассоциацией и Общественной палатой Республики Башкортостан подписано соглашение о сотрудничестве.

В целях развития кадрового потенциала проведено около 17 семинаров-совещаний для муниципальных служащих по самым разным направлениям деятельности органов местного самоуправления. Так, в конце ноября – начале декабря, совместно с Администрацией Главы Республики Башкортостан состоялись семинары-совещания для глав сельских поселений республики.

Одним из показателей развития муниципальной реформы в Башкортостане является активное расширение межмуниципального сотрудничества. Мы подписали соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с Ассоциацией муниципальных образований Оренбургской области. Такие соглашения о сотрудничестве дают возможность обмениваться опытом нашим муниципальным образованиям и внедрять лучшие муниципальные практики.

Также в рамках развития межмуниципального сотрудничества Ассоциация продолжила практику обмена опытом с муниципалитетами других регионов. Так, к примеру, 14 июня 2016 года состоялся визит делегации глав сельских поселений Республики Саха (Якутия).

Уважаемые коллеги!

Отрадно отметить, что наши муниципалитеты продолжают проявлять себя на федеральном уровне. На ежегодно проходящем всероссийском конкурсе на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» 6 из 24 призовых мест заняли наши муниципалитеты. В числе победителей среди столиц регионов (конкурс в первой категории) призовое второе место заняла наша столица город Уфа.

Городской округ город Октябрьский третий год подряд признан самым благоустроенным городом страны среди городов с населением более 100 тысяч человек. Второе место в этой же категории занял город Стерлитамак. Городу Туймазы на этот раз присвоено третье место среди городских поселений и городских округов с населением до 100 тыс. человек. А селам Верхнеяркеево Илишевского района и Рошинский Стерлитамакского района присуждены третьи места в категориях «Сельские поселения с населением от 5 тыс. человек и более» и «Сельские поселения с населением до 3 тыс. человек» соответственно.

Без преувеличения можно сказать, что все успехи и достижения, которые сегодня есть у наших призеров – это заслуга жителей, которые по-настоящему любят свой город, свое село и стремятся сделать его красивым и благоустроенным. Своими достижениями выделяется и Уфимский район, который недавно стал финалистом премии «Бизнес-успех» в номинации «Лучшая муниципальная практика».

Уфа у нас постоянно в числе победителей и номинантов в различных конкурсах федерального масштаба. К примеру, 2-е место присвоено в конкурсе «Лучшие муниципальные практики» в номинации «Жилищное самоуправление».

В целях содействия развитию территориального общественного самоуправления в Российской Федерации 29 января 2016 года Всероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский совет местного самоуправления совместно с профильными Комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации провели Учредительную конференцию и образовали Общенациональную ассоциацию территориального общественного самоуправления. В работе Конференции приняли участие представители ТОС от 65 регионов страны, в том числе представители ТОСов и нашей республики.

По состоянию на 1 января 2016 года в республике насчитывается порядка 600 организаций территориального общественного самоуправления, из них только 7 зарегистрированы в качестве юридического лица

Учитывая важность развития ТОС в республике, считаем, что органам местного самоуправления нужно вести более активную работу по вовлечению жителей в решение важных вопросов муниципальных образований, создавать условия, способствующие повышению гражданской активности и ответственности жителей. И в этом плане необходимо отметить опыт ТОСов Мишкинского и Ишимбайского районов, который можно смело тиражировать на всю республику.

Уважаемый Рустэм Закиевич, от лица участников Съезда позвольте выразить искренние слова благодарности Вам, Государственному Собранию – Курултаю, Правительству, всем министерствам и ведомствам за поддержку муниципальных образований, создание условий для их развития.

Уважаемые коллеги!

За время действия Федерального закона № 131-ФЗ в него 118 раз вносились изменения, и на сегодняшний день в значительной мере укреплена правовая база местного самоуправления, его финансовые основы.

Вместе с тем, практика применения федерального законодательства в сфере местного самоуправления, Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и других нормативных актов, затрагивающих сферу местного самоуправления, свидетельствует о наличии целого ряда проблемных вопросов, сдерживающих устойчивое и сбалансированное социально-экономическое развитие муниципальных образований.

На сегодняшний день, и я думаю, что большинство делегатов Съезда со мной согласятся, актуальным является вопрос укрепления финансово-экономических основ местного самоуправления.

Определённые меры в укреплении экономической основы муниципальных образований были предприняты – это и дополнительные доходы от единого сельскохозяйственного налога, поступления от продажи патентов на ведение предпринимательской деятельности, часть акцизов от ГСМ, штрафы за несоблюдение муниципальных правовых актов. Однако это проблему не решило, подавляющее большинство муниципальных образований являются дотационными и имеют большие сложности исполнения полномочий местного уровня. Сейчас все муниципальные образования разрабатывают стратегию развития и мы видим, что есть необходимость формировать бюджеты развития, экономисты предполагают, что в структуре местных бюджетов они должны составлять 10-20% и направляться на реализацию целей определённых в рамках стратегического планирования в соответствии с федеральным законом 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Конечно, мы не остаемся без внимания и поддержки руководства республики, которое оперативно рассматривает и решает проблемы, а иногда и форс-мажорные обстоятельства, возникающие у муниципалитетов в течение финансового года.

Постоянно обсуждается вопрос, передачи на местный уровень части налога на прибыль, транспортного налога, упрощенки, введения местных сборов по некоторым направлениям деятельности и т.д.

Работа Общероссийского Конгресса муниципальных образований по решению этого вопроса на федеральном уровне продолжается.

Но, видимо, необходимо понимать, что если республика передаст часть налогов на муниципальный уровень, то сама останется без доходов, которые перераспределяет всем муниципалитетам.

То есть, от перекардывания из одного кармана в другой общая масса доходов не увеличится. Поэтому нам необходимо наращивать налоговую базу муниципалитетов. Для финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления важно перейти на стимулирующую политику, при которой мы будем иметь возможность влиять на увеличение налоговых поступлений в свои бюджеты за счёт расширения налогооблагаемой базы местных бюджетов.

Мы все это понимаем и большинство в этом направлении работают, но при этом получается ситуация, что чем лучше результаты, тем меньше у них на следующий год остаётся процентов от собираемых

налогов. Исходя из этого, просим оставлять дополнительный доход таким муниципальным образованиям, не снижать нормативы отчислений на следующий финансовый год.

Еще одним источником пополнения местного бюджета является его неналоговая часть. Важным источником является использование муниципального имущества. Но администрируют эти доходы не муниципалитеты, а комитеты по управлению собственностью Минимущества Республики Башкортостан.

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Просим Вас рассмотреть возможность передачи Комитетов на муниципальный уровень, возможно, начать с городских округов. Считаем, что это повысит ответственность и значительно увеличит оперативность и эффективность работы. Просим вас доверить нам эту работу, и мы не подведем.

Еще одной из основных проблем в сфере организации местного самоуправления является недостаток квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления.

В последние годы на органы местного самоуправления возлагаются новые задачи, требующие значительного расширения и усложнения деятельности муниципальных служащих. В связи с этим требуется постоянное профессиональное обучение, повышение квалификации.

Сегодня финансирование переподготовки кадров полностью переложено на муниципальный уровень. В связи с этим количество муниципальных служащих, проходящих курсы повышения квалификации, сократилось. Предлагаем рассмотреть вопрос выделения субсидий из республиканского бюджета муниципальным образованиям для переподготовки муниципальных служащих на условиях софинансирования.

В этой связи целесообразны и необходимы региональные и муниципальные программы подготовки и переподготовки муниципальных кадров.

Также необходимо создать систему электронного образования, проведения вебинаров (как на федеральном, так и на республиканском уровне), с использованием которой можно реализовывать программы повышения квалификации муниципальных служащих. Это позволит не только сэкономить средства муниципальных бюджетов, но и осуществлять обучение без отрыва от рабочего места.

Одной из основных проблем является также низкий уровень заработной платы муниципальных служащих, особенно в сельской местности.

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Мы обращаемся к Вам с просьбой оказать содействие в решении вопроса повышения заработной платы низкооплачиваемым сотрудникам муниципальных образований, особенно работающих в младших и ведущих должностях муниципальной службы (сравнить зарплату управляющего делами с зарплатой уборщицы).

Из-за маленькой заработной платы снижается престиж муниципальной службы. Люди приходят работать в органы муниципалитета только для того, чтоб получить небольшой опыт, а потом увольняются с целью поиска другого места работы.

Остановлюсь еще на одной проблеме. Проблемы взаимодействия органов местного самоуправления с контрольными и надзорными органами уже неоднократно затрагивалась.

За последнее время были сделаны определенные шаги в сфере совершенствования нормативной правовой базы в части контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

В Республике Башкортостан после неоднократных межведомственных совещаний ситуация в целом улучшилась, количество проверок многими контролирующими органами несколько снизилось, но полностью решить проблему все же не удалось.

(К примеру, по данным муниципального района Баймакский район прокурором Баймакского района в марте текущего года в отношении пяти глав сельских поселений возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за которую предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ. Санкция (50 000 рублей на должностных лиц) указанной статьи предусматривает ответственность за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Это свидетельствует о необходимости продолжения работы по совершенствованию и упорядочению контрольно-надзорной деятельности в отношении проверок органов и должностных лиц местного самоуправления.

Любое наказание, штрафные санкции должны быть адекватными. Думаю, что в этом зале мало кто сомневается в том, что в преобладающем своем большинстве главы администраций муниципальных образований – это законопослушные люди и вряд ли они сознательно идут на нарушение закона. Значит, причины кроются в другом, в том числе в законах и предписаниях, уже не соответствующим нынешним реалиям.

Уважаемые коллеги!

Завершая доклад, отмечу, что я остановился только на основных аспектах деятельности органов местного самоуправления. Думаю, меня еще дополнят мои коллеги в своих выступлениях.

Хочется выразить искреннюю признательность всем депутатам муниципальных советов, руководителям и специалистам органов местного самоуправления за продуктивную работу и активное участие в деятельности нашей межмуниципальной организации! Желаю всем вам плодотворной и успешной работы в новом предстоящем году, новых значимых целей и сплоченной команды единомышленников, готовых совместно решать самые нестандартные задачи.

**Выступление
главы Администрации
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
И.И. ЯЛАЛОВА**

**ИЗУЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ –
ОСНОВА ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ РАБОТЫ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые участники Съезда!

Опыт развития Уфы показывает, что самыми эффективными решениями в сфере развития города являются те, принятие которых происходит при непосредственном участии всех заинтересованных сторон – общественности, бизнеса, власти, некоммерческого сектора. Работать эффективно с максимальной пользой для муниципального образования можно только опираясь на мнение населения и учитывая настроения и пожелания жителей.

Наряду со стратегическим планированием, мы занимаемся решением насущных городских проблем, о которых нам заявляют сами жители.

По итогам социологических исследований, проведенных в 2012 году, в Уфе была развернута широкомасштабная работа по созданию в городе удобной и дружелюбной к людям жизненной среды, решению актуальных вопросов горожан, об остроте которых говорили сами уфимцы.

Сегодня, в ходе опросов общественного мнения, мы видим результаты проведенной работы. Половина опрошенных жителей Уфы считает, что за последние два года условия жизни в Уфе улучшились.

Динамика опросов на протяжении последних четырех лет показывает значительное снижение остроты таких проблем, как экология, озеленение, благоустройство, чистота улиц и дворов, освещенность и так далее. Сегодня, по мнению уфимцев, это проблемы второго и третьего десятка, хотя в тот период, когда мы только начинали работу, они удерживали лидирующие позиции.

Что касается первого десятка актуальных для горожан проблем, то это, к сожалению, большие вопросы для любого муниципального

образования России – высокие цены на продукты и лекарства, пьянство, проблемы здравоохранения, наркомания, качество дорог, работа жилищно-коммунального хозяйства.

Таким образом, работа с общественным мнением – это один из наших базовых принципов, позволяющих эффективно планировать деятельность муниципалитета.

Однако, здесь мы сталкиваемся с одной из главных проблем местного самоуправления – с низкой вовлеченностью населения в решение задач, стоящих перед муниципальным образованием.

Результаты соцопросов показывают, что свою роль в местном самоуправлении половина горожан видит в участии в выборах и экологических акциях. По признанию второй половины респондентов, они в решении городских вопросов не участвуют.

Проявления гражданской активности редки, среди горожан нет явного желания использовать предложенные законом формы местного самоуправления.

В такой ситуации муниципалитет вынужден брать на себя и воспитательную функцию. Например, в этом году мы подняли чрезвычайно важную проблему вандализма. За 2016 год в Уфе зафиксировано более двух тысяч случаев порчи общедомового и городского имущества. СМИ и население поддерживают нас в этом вопросе и, надеюсь, сообща мы сможем изменить ситуацию.

То же самое касается проблем культуры вождения, парковки, содержания в чистоте прилегающих территорий, строительных площадок, грузового транспорта. Мы стали открыто говорить об ответственности самих горожан и бизнеса. Конечно, слышим и критику. Но молча проблему не решить.

Сегодня Администрация города Уфы принимает ряд мер по пробуждению гражданской активности, повышению уровня вовлеченности населения в решение местных вопросов.

Все большее значение приобретают публичные слушания. Так, в публичных слушаниях, проведенных в Уфе за четыре года, приняло участие порядка семнадцати с половиной тысяч человек.

Мы расширяем практику публичного обсуждения вопросов, касающихся организации жизни в городе и развития его инфраструктуры, развиваем систему эффективного информирования и обратной связи с применением современных технологий, Интернета, социальных сетей.

К примеру, на официальную группу Администрации города в социальной сети «ВКонтакте» подписано уже более 74 тысяч человек. Это один из самых высоких показателей среди городов России. Группа стала эффективным каналом связи, в основном, с молодежной аудиторией.

Работа в социальных сетях, на других альтернативных площадках – это требование времени. Люди должны получать информацию и иметь возможность задать интересующие их вопросы, пользуясь привычными и удобными для себя инструментами. Здесь же они могут делиться своими предложениями по дальнейшему развитию городских пространств.

Вернусь к теме решения актуальных проблем горожан на основе проведенных социологических опросов. Мы прекрасно понимаем, что комфорт и удобство города в целом каждый человек определяет по состоянию своего дома, подъезда, двора, улиц и тротуаров, по наличию в шаговой доступности благоустроенных зон отдыха, мест для занятий спортом, для прогулок с детьми, объектов социальной инфраструктуры. Именно эти направления находятся под особым вниманием муниципалитета.

Комфортное жильё.

За последние четыре года в Уфе удалось добиться значительного роста объемов строительства жилья. В 2015 году в эксплуатацию введено около 825 тысяч квадратных метров жилья.

Из них две трети построено индустриальным способом. В сфере индустриального строительства был побит рекорд советского периода.

По социальным программам построено свыше 92 тысяч квадратных метров жилья. Сегодня стоят задачи повышения качества и доступности возводимого в городе жилья.

Кроме того, немаловажно, чтобы каждый жилой объект, возводимый в городе, становился его украшением. Среди многих крупных застройщиков есть понимание тех требований, которые сегодня выдвигает Администрация города относительно внешнего облика, благоустроенности территорий новых жилых домов. Появляются жилые комплексы, отвечающие современным требованиям удобства и комфорта. Это ориентир для всех застройщиков, желающих работать в Уфе.

Исторически сложилось так, что для Уфы очень актуальна тема ветхого и аварийного жилья – у нас высока доля деревянных домов, которые на сегодняшний день сильно изношены.

Отмечу, что сегодня Уфа один из лидеров в стране по реализации программы сноса ветхого и аварийного жилья. Каждый год на эти цели направляется около 1,5 миллиардов рублей, что позволяет улучшать жилищные условия более пятистам уфимским семьям ежегодно.

Кроме того, совместно с Региональным оператором мы продолжаем работу по капитальному ремонту многоквартирных домов. Только за текущий год, по состоянию на 6 декабря, в Уфе проведен капитальный ремонт в 439 многоквартирных домах.

Эти направления позволяют добиваться повышения доли комфортного жилья в Уфе.

Большинство опрошенных уфимцев – 69,3% – в целом удовлетворены состоянием домов, в которых они живут.

Благоустроенные дворовые территории.

Следующее, что волнует горожан, после состояния своего дома, это состояние дворовых территорий. На протяжении последних лет на территории города проводилась большая работа по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и местных проездов. Благодаря совместной реализации проекта партии «Единая Россия» «Новые дороги городов России», финансированию из федерального, республиканского и городского бюджетов, выполнено благоустройство 1186 объектов, включающих придомовую территорию почти полутора тысяч многоквартирных домов. Их общая площадь составляет около полутора миллиона квадратных метров.

При ремонте дворов, по возможности, создаются новые парковочные места. Организовано около 1150 парковок для временной парковки более 17 тысяч автомашин.

В ходе ремонта дворов, помимо обновления асфальтового покрытия, устанавливается детское игровое оборудование, урны и скамейки, ремонтируются контейнерные площадки, завозится чернозем. В рамках улучшения благоустройства, за 4 года 223 дворовые территории получили новое детское игровое оборудование и спортивно-игровые комплексы. Еще 270 игровых площадок введено застройщиками.

Все эти меры позволили существенно улучшить качество благоустройства дворовых территорий.

Три четверти горожан в 2016 году оценивают условия своего проживания как хорошие. По сравнению с 2010–2013 годами этот показатель увеличился на 30%, а в сравнении с 2008 годом – более чем на 40%. Работа в этом направлении продолжается.

Существенное влияние на чистоту и порядок в дворовых территориях оказывает состояние контейнерных площадок для сбора мусора.

В столице Башкортостана в рамках программы по благоустройству городского округа действует подпрограмма «Обновление контейнерного парка и спецтехники на 2014–2018 годы», которой запланировано устройство 870 крытых павильонов с установкой новых евроконтейнеров.

В настоящее время на территории города размещено более 400 крытых павильонов, на которых установлено 2300 евроконтейнеров. Собираются павильонные модули и мусорные баки на площадке МУП «Спецавтохозяйство по уборке города».

Пластиковые контейнеры выглядят эстетично, легко открываются нажатием педали, а благодаря крышке мусор не разлетается по двору. Кроме того, контейнеры легко можно подкатить к мусоросборной машине. Это особенно актуально для уфимских дворов, заполненных автомобилями жителей.

Кроме того, в Уфе в 2014–2015 годы был реализован пилотный Федеральный природоохранный социальный проект «Экобокс». В жилых зонах в шаговой доступности организовано 876 экобоксов для сбора отработанных ртутьсодержащих ламп, приборов и батареек от населения.

В ходе соцопроса был задан вопрос об организации вывоза мусора во дворах респондентов. 82,6% уфимцев считают, что вывоз мусора в их дворе организован хорошо. Отметим, что в 2008 году положительно оценивали организацию вывоза мусора в своем дворе лишь 52,4% жителей Уфы.

Благоустройство общественных пространств.

Следующее, с чем каждый горожанин ассоциирует свой комфорт – это наличие благоустроенных зон отдыха в шаговой доступности. Мы активно работаем в этом направлении. За последние четыре года в Уфе создано 17 новых и благоустроено 28 существующих зон отдыха.

Сегодня в Уфе реализуется концепция «Город в парке». Есть все предпосылки для того, чтобы гармонично вписать весь город в один большой благоустроенный парк.

Согласно концепции «Город в парке» предполагается создать своеобразные точки притяжения в каждом из районов города. Под ними подразумеваются не административные районы Уфы, которых в городе семь, а микрорайоны и территории с местными, исторически образо-

вавшимися «народными» названиями: Черниковка, Сипайлово, «ВАЗ», «Старт», Зеленая роща и многие другие.

Точки притяжения горожан будут представлять собой оборудованные зоны отдыха с прогулочными аллеями, архитектурными формами, фонтанами, игровыми площадками, пунктами общепита.

Примером удачной реализации концепции является маршрут Конгресс-холл – Монумент Дружбы, который включает в себя пространство вокруг Конгресс-Холла, набережную реки Белой, Софьюшкину Аллею, сад Салавата. В рамках этой работы приведены в порядок многочисленные аллеи и малые зоны отдыха в историческом центре города. Таким образом, в южной части города у нас получился хороший замкнутый пешеходный маршрут, доступный для всех категорий населения.

В долгосрочной перспективе планируется покрыть весь город «сетью» малых и больших точек притяжения, соединив их между собой в один общегородской прогулочный маршрут на сотни километров.

В последующие годы акцент будет сделан на реконструкции и создании подобных зон отдыха в северной части Уфы. Первый этап – от парка Победы до Восьмиэтажек уже сделан, далее планируются работы на участке от Восьмиэтажек до дворца Машиностроителей, с включением парка Нефтехимиков. В долгосрочной перспективе этот маршрут будет закончен в районе стадиона Гастелло. В микрорайоне Инорс планируется отдельное зонирование пространств, создание маршрута который будет примыкать к озеру Теплое.

Сейчас в разработке дизайнеров городских пространств – около 70 проектов будущих зон притяжения. Все они будут связаны между собой пешеходными и велодорожками.

Город должен быть комфортным в любое время суток.

Поэтому большое внимание уделяется улучшению освещенности территорий зон отдыха с применением современного светотехнического оборудования и установкой чугунных фонарей освещения.

За последние три года количество светильников в парках и скверах увеличилось почти на 2 тысячи штук, а на улично-дорожной сети – на 1600 штук.

Всего же общее количество светоточек по городу составляет порядка 86 тысяч, а количество светильников – порядка 50 тысяч.

Говоря об изменениях в вопросах благоустройства города за последние 2-3 года, горожане отмечают улучшение ситуации в вопросах

благоустройства парков и озеленения, наведения чистоты на улицах города. Активную работу в этом направлении заметил каждый второй опрошенный уфимец. Вместе с тем, выросло число посетителей городских парков и скверов.

Также положительные оценки горожан получает ночное освещение в Уфе. Так высказались 85,3% опрошенных горожан, тогда как позитивную оценку освещению во дворах выставили 73,8% респондентов. При этом доля положительных оценок уличного освещения по сравнению с 2015 годом увеличилась на 20%, а освещения во дворах – на 24%.

Перспективные направления.

Итоги социологических исследований, анализ обращений граждан в Администрацию города, в единый диспетчерский центр Службы спасения 112, обрабатывающий более 4 тысяч звонков в день, работа в социальных сетях позволяют нам определить наиболее приоритетные направления нашей деятельности на ближайшие годы.

Нашими важнейшими задачами являются дальнейшее благоустройство дворовых территорий, строительство и капитальный ремонт дорог и тротуаров, повышение качества оказания услуг в сфере ЖКХ, улучшение транспортного обслуживания населения. Одна из самых злободневных тем – это устранение диспропорции в развитии районов Уфы. В ближайшие три года усилия муниципалитета будут сосредоточены на северных районах города.

В целом, тот инструментарий по изучению и анализу общественного мнения, который мы имеем, достаточно эффективен. С учетом задач, которые ставит перед нами руководство страны и республики, предстоит их развивать, придумывать новые формы обратной связи.

У нас уже есть несколько перспективных проектов. Среди них – создание банка идей от активных горожан для дальнейшей передачи этих идей инициативному бизнесу. Еще один интересный проект – создание мобильного приложения под рабочим названием «Уфимец», где будет возможность внесения проектов развития города и голосования за них. Также можно попробовать реализовать такой проект, как совместные «воркшопы» муниципалитета, жителей и бизнеса по вопросам благоустройства.

Наша общая задача – сделать наши города и села современными и более комфортными для проживания!

**Выступление
главы Администрации
муниципального района
Учалинский район
Республики Башкортостан
Ф.Ф. ДАВЛЕТГАРЕЕВА**

Хәйерле көн, хөрмәтле Рөстәм Зәки улы,
хөрмәтле кунактар, коллегалар!

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые гости, участники Съезда!

Приоритетом в деятельности руководителя любого муниципалитета является вопрос о необходимом и достаточном финансовом обеспечении деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения. Поэтому начну с главной задачи, возложенной на нас – информации об исполнении бюджета.

Доходная база консолидированного бюджета района в последние годы характеризовалась устойчивой динамикой роста поступления собственных налоговых и неналоговых доходов. Однако, в 2015 году в связи с изменением законодательства и оспариванием крупным налогоплательщиком (АО «УГОК») в судах кадастровой стоимости арендуемых земель и ставок аренды за прошедшие годы исполнение бюджета по доходам проходило очень напряженно. Согласно вступивших в законную силу решений суда потери бюджета составили 76,5 млн. рублей, это почти 12% от всех собственных доходов бюджета 2014 года. Впервые за последние ряд лет собственные доходы в 2015 году уменьшились и составили 92,7% к уровню предыдущего года. Поэтому первоочередная задача, которая стояла перед органами местного самоуправления нашего района на 2016 год – не допустить дальнейшего снижения налоговой базы и нового выпадения доходов. В целом нам удалось ее выполнить, что соответственно позволило подтянуть и долю собственных доходов в общей структуре доходов муниципального района.

Данная работа ведется по разным направлениям, постоянно ищутся резервы и дополнительные источники. Доложу о некоторых из них.

Ежемесячно проводится мониторинг расчетов с бюджетом крупных налогоплательщиков. Такое постоянное взаимодействие с первой двадцаткой крупных предприятий и организаций района позволяет своевременно выявлять причины отклонений прогнозных показателей и способствует выработке решений по улучшению ситуации.

Благодаря проведенной правительством республики в 2015 году государственной оценке земель населенных пунктов, нам удалось минимизировать потери в виде уменьшения налогооблагаемой базы за счет оспаривания крупными недропользователями кадастровой стоимости арендуемых земель и ставок аренды. В течение всего года мы принимали участие и занимали жесткую и активную позицию во всех без исключения заседаниях комиссии при Управлении Росреестра по Республике Башкортостан по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов. Участвовали в общей сложности в более чем 20 судебных заседаниях, используя имеющиеся законодательные инструменты для защиты от необоснованного снижения кадастровой стоимости земли. В результате нам удалось предотвратить потери на общую сумму – 36,8 млн. рублей.

Третий блок – это работа Межведомственной муниципальной комиссии по вопросам увеличения доходного потенциала.

В целом итог работы комиссии следующий: в период с 2013 года по настоящее время состоялось 54 заседания, заслушано более 2,5 тысяч хозяйствующих субъектов, взыскана задолженность в объеме более 75 млн. рублей (75669 тыс. рублей), в том числе по итогам 10 месяцев текущего года – 28 млн. рублей (27919 тыс. руб.).

Легализация трудовых отношений отразилась на численности занятого населения – рост за три года составил 2150 человек. Проведенная работа не только увеличила доходы бюджета, но самое главное – позволила этим гражданам обрести социальную защищенность.

Следующее направление – исполнение полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений.

Сектор муниципального земельного контроля в период с 2012 года по настоящее время провел около 850 проверок, выявлено 388 нарушений земельного законодательства, наложено административных штрафов на сумму 1221 тысяча рублей. В результате проведенной работы по данному направлению в бюджет района ежегодно (с 2013 года) дополнительно начали поступать платежи за землю в размере более 1 млн. рублей.

Еще одно направление – совершенствование системы закупок. В этой сфере создан уполномоченный орган, (МКУ «Управление закупками»), который проводит конкурсные торги для 94 муниципальных учреждений. За 9 месяцев текущего года приобретено товаров, работ и услуг на сумму 332,5 млн. рублей. Экономия по итогам торгов составила 60 млн. рублей (59,4 млн. рублей) с уровнем снижения стартовых цен 17,9%.

Мы понимаем, что для укрепления экономической основы района «все средства хороши». Для нас еще одним из способов решения этой задачи стал метод инициативного бюджетирования. Проекты инициативного бюджетирования в муниципальном районе Учалинский район стартовали в 2014 году в рамках Программы поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка.

Всего за 2014–2015 годы в Учалинском районе реализовано 43 проекта. По итогам двух лет в реализации проектов приняли участие 29 сельских населенных пунктов и город Учалы, количество благополучателей – более 50 тысяч жителей района.

Благодаря выделению средств из республиканского и местного бюджетов, вкладу бизнеса и, самое главное, активному участию населения нашего муниципалитета всего за два года на проекты учалинцев было направлено более 42 миллионов рублей.

Хочу поблагодарить руководство республики за предоставленную финансовую помощь из бюджета республики, а консультантов Всемирного банка – за четкий алгоритм действий, которому нас научили.

Еще одно направление работы по привлечению дополнительных финансовых средств в район – участие в грантовых конкурсах.

За последние два года муниципалитетом направлены заявки на участие в 39 республиканских и федеральных конкурсах. Победителями удалось стать в 17 конкурсах, показатель эффективности порядка 44%. В общей сложности привлечено более 9 млн. рублей дополнительных финансовых средств. Области полученных грантов разнообразны.

Так, Учалинская добровольная пожарная команда стала победителем в конкурсе МЧС России и обладателем гранта в 400 тысяч рублей. Проект по созданию мастерской ковричества для библиотеки села Ахуново вошел в число победителей всероссийского конкурса «Культурная мозаика» благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко и удостоен гранта в размере 457 тысяч рублей. В федеральном конкурсе

Фонда Натальи Водяновой «Обнаженные сердца» социальный приют села Учалы получил грант в 900 тысяч рублей на приобретение детской игровой площадки. Эти проекты стали единственными победителями среди городов и районов республики. Это направление (максимальное участие в грантах федеральных и республиканских министерств, общественных фондов и организаций) показало для нас свою эффективность, и мы будем развивать его и в дальнейшем.

Уважаемые коллеги!

Таков вкратце опыт использования основных инструментов исполнения бюджета района, и в целом укрепления экономики района. Понятно, что «Америки мы не открыли», но, уверен, какие то моменты каждый из коллег будет использовать в своей работе. В дальнейшем намерены также использовать все имеющиеся механизмы, изыскивать новые резервы для дальнейшего развития территории, в том числе, с учетом опыта наших коллег – администраций районов и городов республики.

В завершение выступления хотелось бы коротко остановиться на таком важном для органов местного самоуправления полномочии, как обеспечение первичных мер пожарной безопасности. Учалинский район территориально один из самых крупных в республике, расположен не компактно, а вытянут с севера на юг, что не позволяет охватить всю территорию по времени прибытия в течение 20 минут к месту пожара первого подразделения из города Учалы, где расположена федеральная пожарная часть. Для решения данной проблемы в районе создана некоммерческая организация – «Добровольная пожарная команда Учалинского района».

Учреждение зарегистрировано в Минюсте, в пяти крупных селах действуют посты с круглосуточным дежурством, в четырех – с дежурством на дому, всего в штате ДПК 36 человек. В распоряжении добровольцев имеется девять пожарных автомашин. В селе Ильчигулово (это самое отдаленное сельское поселение – 75 км от города) за счет средств районного бюджета в размере 800 тысяч рублей построено новое пожарное депо.

У ДПК также имеется свой интернет-сайт (www.dpk-uchaly.ru).

ДПК в нашем районе оказывает широкий спектр платных услуг, на которые мы получили соответствующие лицензии, что позволяет

выигрывать организации тендеры на аукционах. Это монтаж и техническое обслуживание пожарной сигнализации, противопожарного водоснабжения, обучение пожарно-техническому минимуму и другие виды деятельности. В текущем году получена еще одна лицензия – четыре добровольца прошли обучение водолазному делу. Таким образом, помимо основной цели (обеспечение первичных мер пожарной безопасности в сельских поселениях), такие принимаемые меры по совершенствованию деятельности ДПК позволяют из года в год существенно снизить бюджетную субсидию на содержание организации.

В качестве ключевых предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления позвольте озвучить следующее:

1. Для более эффективной работы муниципалитетов было бы правильным пересмотреть схему предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий в зависимости от налогового вклада муниципального образования в бюджетную систему. Это мотивировало бы муниципалитеты на более эффективную работу, а налогоплательщиков, наших обычных жителей – на заинтересованность в уплате налогов.

2. Сегодня обсуждаются вопросы укрупнения муниципальных образований поселенческого уровня за счет их объединения. Соответствующие преобразования считаю необходимым проводить, проводить исключительно с учетом всех региональных и муниципальных особенностей. В Учалинском районе почти половина жителей (а это 35 тысяч человек) – проживает в сельской территории, занимаются сельским хозяйством. Мы уже имеем не удачный опыт, когда в 2008 году муниципальная реформа определения границ сельских поселений была проведена без учета плотности населения и территорий поселений. Приведу пример: в результате реформы пять поселений были объединены в одно – Миндяжское сельское поселение, в состав которого вошли 10 населенных пунктов с населением почти 5 тысяч человек. При этом в районе остались два поселения, состоящие всего из одного населенного пункта – Кирябинское и Буйдинское, где количество населения соответственно в десять и шесть раз меньше – 470 и 870 человек. Такое неравномерное территориальное деление сказывается на степени нагрузки на органы местного самоуправления, финансовой обеспеченности, на доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг и, как результат, на качестве жизни наших людей.

**Выступление
главы сельского поселения
Кабаковский сельсовет
муниципального района
Кармаскалинский район
Республики Башкортостан
Ф.Н. МАКЕЕВОЙ**

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые участники VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан!

Разрешите выразить слова благодарности за предоставленную мне возможность выступить, обсудить проблемы и актуальные вопросы дальнейшего эффективного развития сельских поселений республики.

Прежде чем обозначить проблемы наших сельских поселений при исполнении полномочий, разрешите вкратце ознакомить вас с информацией о состоянии местного самоуправления в сельском поселении Кабаковский сельсовет муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан.

Кабаковский сельсовет – это один из крупных сельских поселений муниципального района Кармаскалинский район, на территории общей площадью 16 956 квадратных километров – 11 населенных пунктов, численность населения составляет 5893 человека.

В последние годы в сельском поселении наблюдается позитивная демографическая ситуация, прежде всего, это связано с естественным приростом населения. Так, рождаемость за одиннадцать месяцев текущего года составила 57 детей, смертность – 46 человек. За счет рождаемости и прибытия на постоянное место жительства произошло увеличение численности населения сельского поселения на 90 человек.

На территории сельского поселения на сегодняшний день проживает 783 семьи в возрасте до 35 лет, 110 многодетных семей. Создание хороших условий для проживания, оказание помощи в решении жилищной проблемы, основные задачи, которые стоят перед нами, при их своевременном решении молодежь остается на селе, появляются новые семьи.

За последние годы в крупных населенных пунктах выделено 986 земельных участков для индивидуального жилищного строительства,

ведения личного подсобного хозяйства, за 2016 год построено 67 домов, газифицировано – 38.

Разработаны и утверждены Генеральный план, Правила землепользования и застройки сельского поселения, проведены работы по расширению границ населенных пунктов, в которых предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Всего по новым микрорайонам деревень Кабаково и Старые Киешки за последние годы построено 8 километров газопровода, 13 километров сетей водоснабжения, более 20 километров уличных дорог.

На территории сельского поселения работают 3 школы, 3 детских сада, СДК и сельский клуб, 2 отделения почтовой связи, филиал Сбербанка, врачебная амбулатория, 2 ФАПа, действуют три мечети и один молельный дом.

Также в сельском поселении успешно развивается малое предпринимательство. На нашей территории расположены более 20 торговых точек по реализации товаров повседневного спроса, одежды и обуви, канцтоваров; 2 крупных магазина по реализации строительных товаров, 2 пилорамы, автосервис, открылись недавно и успешно работают 2 парикмахерские, фотоателье и швейные мастерские. Созданы рабочие места в таких предприятиях, как ООО «Башкирский кирпич», ООО «Кабаковский завод строительных материалов», ООО «БашСтройРесурс», ООО «Вектор», 45 предприятий малого бизнеса. Предприниматели принимают активное участие в решении социально-экономических вопросов на территории сельского поселения.

Большое внимание администрацией поселения уделяется вопросам благоустройства территорий. Хочется выразить слова благодарности Рустэму Закиевичу за то, что сельским поселениям республики оказывается существенная помощь в виде ежеквартально выделяемых финансовых средств на благоустройство и дорожную деятельность. Благодаря этим безвозмездным финансовым средствам решаются многие проблемные вопросы.

На сегодняшний день на целевые денежные средства из бюджета Республики Башкортостан приобретено и установлено десять детских площадок, проведен ремонт ограждений двух кладбищ, благоустроены мемориалы павшим в Великой Отечественной войне в д. Кабаково, Старые Киешки, с. Сихонкино; установлены автобусная остановка в д. Сальзигутово для школьного автобуса и светофор; оборудовано место перехода на аварийном опасном участке автодороги, установ-

лены дорожные знаки, покрашена дорожная разметка «Пешеходный переход», проведен ремонт дорог с гравийным покрытием общей протяженностью десять с половиной километров, проведен ямочный ремонт уличных дорог с асфальтовым покрытием, и это только часть работ, которые выполнены благодаря выделению целевых бюджетных средств.

Уважаемые коллеги!

Бюджетная политика сельского поселения в 2016 году, как и в предыдущие годы, была направлена на решение социальных и экономических задач поселения.

Наше сельское поселение, начиная с 2011 года, является не дотационным, самодостаточным. План по доходам за 2016 год выполнен на 98,9%.

Можно с уверенностью сказать, что исполнение бюджета сельского поселения в течение последних лет отличается положительными результатами.

Озвучу некоторые цифры.

Бюджет сельского поселения на 2015 год в доходной части был утвержден в сумме 8 миллионов 406 тысяч 500 рублей. Уточненный бюджет составил 17 миллионов 571 тысячу 817 рублей, в том числе:

1) были дополнительно выделены прочие безвозмездные поступления из бюджета района на капитальные ремонты в сумме 5 млн. 248 тыс. 638 рублей;

2) дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 302 тыс. 700 рублей;

3) на текущий ремонт дорог с бюджета муниципального района – 367 тыс. 630 рублей.

Бюджет на 2016 год составляет 13 млн. 527 тыс. 872 рубля.

Кроме того, в бюджет поселения включаются и инвестиционные суммы. Обычно в среднем годовая сумма инвестиций составляет от 800 до 900 тыс. рублей.

Принятые поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации в конце 2014 года немного осложнили ситуацию. К примеру, если раньше норматив зачисления НДС в сельскую казну составлял 10%, то теперь остался на уровне 2%. Доля НДС в структуре налоговых доходов нашего сельского поселения в 2013 составила 28,43%, в 2014 году 23,91%, в 2015 году 3,98%, то в 2016 году 3,99%. Поскольку НДС является для многих муниципалитетов основополагающим налогом,

снижение норматива его зачисления существенно отразилось на бюджетах поселений.

Единый сельскохозяйственный налог раньше составлял 50 процентов, а с 2014 года его оставили на уровне 30 процентов. Кроме того, доходы от продажи или сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена, не может зачисляться в бюджеты сельских поселений.

В этой связи сельские поселения оказались перегружены полномочиями при заметном дефиците материальных и финансовых ресурсов. В таких условиях, конечно, исполнение доходной части бюджета на местах окажется весьма проблематичным.

Внесенные изменения в законодательство не только оставили нерешенной проблему несоответствия обязательств и возможностей местного самоуправления, но и обострили ее. Ведь об эффективной системе местного самоуправления можно говорить лишь тогда, когда имеется обеспеченность соответствующими источниками доходов. Бюджет является базовым элементом экономики муниципального образования, его значимость обусловлена тем, что без денег на современном этапе рыночной экономики невозможно решать установленные федеральными законами обязательства. Поэтому на уровне федерального законодательства необходимо установить соразмерное соотношение ресурсов и полномочий.

Мы предлагаем оставить на территории сельских поселений хотя бы 5% НДФЛ.

В 2016 году исполнение доходной части бюджета сельского поселения оставляет желать лучшего. В первую очередь, это связано с внесением изменений в порядок доставки уведомлений на налоги, во вторую очередь, это связано с изменением срока уплаты местных налогов.

Большое количество собственников земельных участков и владельцев жилых домов до сих пор не получили уведомления и квитанции, поэтому не могут уплатить налоги. Кроме этого, в администрациях сельских поселений нет информации о том, кому вручены уведомления, а кого не нашли работники отделов почты, так как не все наши граждане проживают по месту регистрации. Также есть категория налогоплательщиков, проживающих за пределами района и республики.

Мы считаем, что наиболее удобным вариантом рассылки налоговых квитанций было бы через администрации сельских поселений.

В этой связи мы обращаемся к Государственному Собранию – Курултау с просьбой рассмотреть возможность внесения законопроекта в

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о переносе единого срока уплаты имущественных налогов физических лиц (земельного, транспортного и налога на имущество физических лиц) на более ранние сроки, но не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Без денег сельские поселения не смогут в полном объеме выполнить возложенные на них полномочия, в результате еще больше утратят свою самостоятельность, а в результате – доверие населения, а это уже серьезный политический вопрос.

Уважаемые участники Съезда!

Население стало гораздо активнее интересоваться работой, которую мы выполняем. Многие стараются вносить свой вклад в благоустройство поселения, осмысленно идут на выборы депутатов в Совет муниципального района и сельского поселения.

Очень своевременно по решению Главы Республики и Правительства Республики Башкортостан в нашей республике начала реализовываться Программа Поддержки местных инициатив. В 2016 году Кабаковский сельсовет принял участие в данной программе. Жители д. Верхнетимкино собрали 200 тысяч рублей, а два фермера выделили по 10 тысяч рублей, 1 миллион рублей, выделенные Всемирным банком, будут направлены на ремонт дорог 7 улиц в д. Верхнетимкино общей протяженностью 2,8 километров.

Хочется также отметить и работу общественных организаций, активно работающих на территории сельского поселения: Совет женщин и первичная организация ветеранов войны и труда. В течение календарного года администрацией поселения совместно с членами комиссий проведено большое количество мероприятий, таких как массовые лыжные соревнования, масленица, вечер поэзии, чествование юбиляров, выставка изделий местных рукодельниц, праздник для жителей многоквартирных домов «Здравствуйте, соседи». В деревне Кабаково с численностью населения 3500 человек отсутствует СДК, нет ни одного учреждения культуры. Все мероприятия для населения проводятся силами активистов для жителей прямо в кабинете главы сельского поселения или на центральной площади. Поэтому за активное участие в работе администрации сельского поселения хочу выразить благодарность членам Совета ветеранов, Женсовета, председателям ТСЖ, старшим по МКД и подъездам.

В то же время, население стало предъявлять больше требований к уровню и качеству жизни на селе, в первую очередь, к достойным условиям проживания. Для этого нам необходимо развивать дорожную инфраструктуру, строить сети электро-, газо- и водоснабжения в новых микрорайонах, проводить капитальный ремонт инженерных коммуникаций в многоквартирных домах – это основные задачи, которые планируется решать в ближайшее время.

По просьбе коллег из других районов хочется отметить несколько проблемных вопросов.

Нерешенным в некоторых районах остается вопрос оформления в муниципальную собственность прав на дороги с грунтовым и гравийным покрытием, потому что на них отсутствуют первичные документы (технические паспорта, кадастровые паспорта на земельные участки под автомобильными дорогами и т.п.). При указанных обстоятельствах органам местного самоуправления муниципальных образований приходится в соответствии с действующим законодательством осуществлять процедуру постановки этих дорог на учет в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан (Росреестра) как бесхозные объекты и признания их судами муниципальной собственностью. Такая процедура длится более года и требует значительных финансовых средств, которых в бюджетах сельских поселений для решения этих вопросов недостаточно.

Росреестр не считает такие дороги объектами недвижимого имущества и, следовательно, отказывает в регистрации права. Однако мы тратим средства на их содержание, чистку и ремонт, так как эти дороги относятся к категории с твердым покрытием.

Для решения этих проблем просим Государственный комитет Республики Башкортостан по транспорту и дорожному хозяйству урегулировать организационные вопросы с Управлением Росреестра по оформлению в муниципальную собственность автодорог с грунтовым и гравийным покрытием.

Еще одна проблема – проблема пьянства, которая в настоящее время приобрела особенно болезненный для нашего общества и государства характер. В частности, остро стоит проблема потребления отдельными гражданами спиртосодержащей продукции, изготовленной на основе этилового спирта из непищевого сырья. Все мы знаем про так называемые в простонародье «фанфурики», которые стоят очень дешево, их можно приобрести в любое время суток на прилавках уличных киосков и в аптеках.

Употребление такой продукции пагубно влияет на здоровье населения, приводит к отравлениям, а в последствии – к смерти человека.

Запретить или ограничить оборот указанной продукции с помощью республиканского законодательства без изменения федерального невозможно.

Поэтому в целях предотвращения потребления населением спирто-содержащей непищевой продукции и снижения алкоголизации населения необходимы действенные меры, вплоть до полного запрета их розничной продажи.

Самой острой на сегодняшний день остается проблема со свалками.

На территории сельского поселения в каждом населенном пункте были несанкционированные свалки. В период с 2011 по 2016 годы все они ликвидированы. Часть находится в стадии рекультивации. Вместо несанкционированных свалок создан пункт временного размещения и сортировки твердых отходов. Для его размещения в соответствии с Генпланом и Правилами землепользования и застройки произведен отвод земельного участка. Распоряжением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан данный участок из категории земель сельскохозяйственного назначения переведен в земли промышленности и специального назначения.

В настоящее время выполнены работы по созданию обваловки территории по периметру, вырыт котлован. Для создания места временного размещения твердых отходов, а также для его содержания необходимы крупные финансовые вложения, которые в бюджетах сельских поселений не предусмотрены. Также нам необходима методическая помощь в организации работы хранению и переработке отходов в соответствии с действующими законами.

Без помощи руководства республики мы не справимся. Просим оказать содействие в решении данного вопроса.

Ежегодно выполняется большой объем работы, всё невозможно перечислить в одном докладе, нам ещё больше предстоит сделать в дальнейшем для выполнения основной цели нашей работы: повышение уровня и качества жизни населения, его занятости и самозанятости, создание благоприятных условий для жизни, учебы, работы и досуга наших жителей.

Администрациям сельских поселений нужно приложить все усилия, чтобы как можно больше жителей привлечь к совместной работе, сотрудничеству, потому что население само должно самоорганизовываться для решения вопросов местного значения совместно с органами местного самоуправления.



**Решение № 4
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

город Уфа

9 декабря 2016 года

**Об утверждении повестки дня
VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан**

Заслушав и обсудив проект повестки дня VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, участники Съезда решили:

1. Утвердить повестку дня VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан.

Председатель Правления Совета

А.Н. Шмелев



**Решение № 5
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

город Уфа

9 декабря 2016 года

**О деятельности Ассоциации
«Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»
в 2014–2016 годах**

Заслушав информацию председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в 2014–2016 годах.

Председатель Правления Совета

А.Н. Шмелев



**Решение № 6
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

город Уфа

9 декабря 2016 года

**Об утверждении отчета Ревизионной комиссии
о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации
«Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»**

Заслушав отчет Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» и руководствуясь п. 5.2.4. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Утвердить отчет Ревизионной комиссии о финансово-хозяйственной деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Председатель Правления Совета

А.Н. Шмелев



**Решение № 7
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

город Уфа

9 декабря 2016 года

**О внесении изменений в Устав
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»**

В соответствии с пунктом 5.2.2. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Внести изменения в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» (Приложение № 1).

2. Поручить Исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» осуществить необходимые действия, связанные с государственной регистрацией изменений в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Председатель Правления Совета

А.Н. Шмелев



Решение № 8
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Уфа

9 декабря 2016 года

О размере, порядке и сроках уплаты членских взносов
в Ассоциацию «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

В соответствии с пунктом 5.2.8. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Установить на 2017–2018 годы размер членского взноса в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в следующих размерах:

- | | | |
|------------------------|------|---------------------------------------------------|
| - муниципальные районы | 2,00 | рублей с жителя
муниципального
образования; |
| - городские округа | 2,00 | рублей с жителя
муниципального
образования; |

2. Сохранить порядок уплаты ежегодного членского взноса путем перечисления его на расчетный счет Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» на основании выставленного счета.

3. Установить следующие сроки внесения членских взносов:

- полной суммой взноса до 1 июля, или
- ежемесячно равными частями до 1 сентября текущего года.

Председатель Правления Совета

А.Н. Шмелев



Решение № 9
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Уфа

9 декабря 2016 года

Об избрании Членов Правления Ассоциации
«Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Заслушав предложение о персональном составе Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.3. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать в состав Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

1. Вазигатов
Ильшат Агзамович - глава Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан
2. Давлетгареев
Фарит Фатихович - глава Администрации муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан
3. Куликов
Владимир Иванович - глава Администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан
4. Мусина
Рима Раисовна - глава сельского поселения Тюрюшевский сельсовет муниципального района Буздякский район Республики Башкортостан
5. Мустафин
Дамир Радикович - глава Администрации муниципального района Альшеевский район Республики Башкортостан

6. Мухаметдинов Шамиль Радилович - глава Администрации муниципального района Кигинский район Республики Башкортостан
7. Никитин Сергей Александрович - глава Администрации городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан
8. Сахабиев Азат Альвертович - глава Администрации муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан
9. Суфиянов Айдар Рифгатович - глава Администрации муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан
10. Трофимов Валерий Николаевич - председатель Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан
11. Хорошилов Николай Анатольевич - глава Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан
12. Чингизов Фанзиль Фаизович - глава Администрации муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан
13. Шмелев Алексей Николаевич - глава Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан

Председатель Правления Совета



А.Н. Шмелев



Решение № 10
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Уфа

9 декабря 2016 года

Об избрании членов Ревизионной комиссии
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

Заслушав предложения о персональном составе Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.4. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать в состав Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

1. Мустафин Ильдар Иршатович - глава Администрации муниципального района Илишевский район Республики Башкортостан
2. Искужин Фаниль Кабирович - глава Администрации городского поселения город Мелеуз муниципального района Мелеuzовский район Республики Башкортостан
3. Кильмухаметов Ильяс Хабибуллович - глава Администрации городского поселения город Учалы муниципального района Учалинский район Республики Башкортостан
4. Бадалова Гульшат Рушановна - глава сельского поселения Ташбулатовский сельсовет муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан

5. Киряков - глава сельского поселения Магинский сельсовет
Андрей Алексеевич муниципального района Караидельский район
Республики Башкортостан

Председатель Правления Совета



А.Н. Шмелев

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
**«БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМЕКТӘР СОВЕТЫ»
АССОЦИАЦИЯҢЫ**

450101, Өфө, Тукай урамы, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»**

450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru

**Решение № 11
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

город Уфа

9 декабря 2016 года

**О назначении Исполнительного директора
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»**

Заслушав предложения по кандидатурам на должность Исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.5. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Назначить Исполнительным директором Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» Исакова Рустама Ахметовича.

Председатель Правления Совета

А.Н. Шмелев

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
**«БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМЕКТӘР СОВЕТЫ»
АССОЦИАЦИЯҢЫ**

450101, Өфе, Тукай урамы, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru



РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН
**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»**

450101, Уфа, ул. Тукаева, 46
Тел. (347) 280-81-82, факс: 280-81-83
asmo@bashkortostan.ru

**Решение № 12
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

город Уфа

9 декабря 2016 года

**О принятии Резолюции
VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан**

Заслушав и обсудив Резолюцию VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, участники Съезда решили:

1. Принять Резолюцию VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан.

Председатель Правления Совета

А.Н. Шмелев

9 декабря 2016 года

РЕЗОЛЮЦИЯ
VI Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

Мы, участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, обсудив состояние и проблемы местного самоуправления в республике, и, принимая во внимание существенные перемены, происходящие на местах в части развития экономики, социальной сферы, а также нарастающий интерес населения к рассмотрению насущных вопросов местного самоуправления, их готовность к участию в реализации проектов инициативного бюджетирования, отмечаем, что в республике проделана большая работа по развитию местного самоуправления как фактора демократизации общественной жизни и необходимой предпосылки становления гражданского общества.

Благодаря активной работе органов местного самоуправления, поддержке Главы Республики Башкортостан, Правительства Республики Башкортостан и реализации «Дорожных карт» по оптимизации бюджетных расходов, муниципальным образованиям удалось сохранить положительную динамику социально-экономического развития своих территорий и финансово-экономическую стабильность. Последовательно выполняется программа импортозамещения, динамично развивается агропромышленный комплекс. Индекс промышленного производства республиканских предприятий выше среднероссийского значения.

В 2015–2016 годах существенно обновился состав представительных органов местного самоуправления, увеличилось количество молодых депутатов. Наблюдается активизация участия населения в собраниях граждан, публичных слушаниях. Прошедшие в 9 сельских поселениях референдумы по самообложению граждан показывают активность и желание населения участвовать в жизнедеятельности своих территорий и вносить посильный вклад в их развитие.

После проведения международных саммитов ШОС и БРИКС и других крупных форумов столица нашей республики переживает свое второе рождение: благоустроенные улицы, скверы, парки, красивые здания, новые архитектурные объекты придают оптимизм и веру в будущее не только уфимцам, но и всем жителям Башкортостана. Продолжается линия встречи и подготовки к проведению в республике форумов международного уровня.

IV Форум лучших муниципальных практик Союза российских городов, который прошел в Уфе в июне текущего года, стал площадкой обмена информацией и лучшим опытом муниципалитетов, показал потенциал местного самоуправления в качестве «локомотива» роста экономики страны.

Важно отметить большую роль Главы Республики Башкортостан, Правительства республики в развитии местного самоуправления, поддержке местных инициатив. Практика системного вовлечения граждан в бюджетный процесс способствовала не только повышению качества жизни населения и эффективности всей бюджетной системы республики, но и продемонстрировала серьезные возможности инициативного бюджетирования.

Городской округ город Октябрьский в третий раз подряд признан самым благоустроенным городом страны. В число призеров также вошли городские округа города Уфа, Стерлитамак, городское поселение город Туймазы муниципального района Туймазинский район, сельские поселения Верхнерякеевский сельсовет муниципального района Илишевский район и Роцинский сельсовет муниципального района Стерлитамакский район. Городской округ город Кумертау получил статус территории опережающего развития, а муниципальный район Белебеевский район является кандидатом на получение этого статуса, что позволит привлечь инвестиции и создать новые рабочие места.

Муниципальные районы Мелеузовский, Калтасинский, Архангельский, Стерлитамакский районы, городские округа города Уфа, Кумертау, Октябрьский, Стерлитамак, Нефтекамск, Сибай признаны лучшими в различных Всероссийских конкурсах.

Вместе с тем, участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан констатируют наличие определенных трудностей и проблем при осуществлении местного самоуправления, основной из которых является несоответствие доходов муниципалитетов и расходных полномочий, что представляет собой существенное препятствие на пути социально-экономического развития территорий и основной сдерживающий фактор эффективной работы органов местного самоуправления. Более того, низкое качество оказания муниципальных услуг, связанных с недостаточностью финансирования, приводит к формированию среди населения недоверия к самой идее местного самоуправления и пассивному отношению к участию в решении вопросов местного значения.

По итогам 2015 года доля местных налогов составила всего 8,6 процентов, в т.ч. земельного налога – 7,5 процента, налога на имущество физических лиц – 1,1 процента. Также необходимо констатировать факт снижения в 2015 году доли местного бюджета в консолидированном бюджете республики на 0,6 процента.

Остается крайне негативным факт высокого уровня финансовой зависимости местных бюджетов от вышестоящих бюджетов, что приводит к снижению ответственности органов местного самоуправления в реализации своих полномочий, созданию условий для реализации инвестиционных проектов, выстраивании системы взаимодействия с общественными объединениями.

Высокая дотационность местных бюджетов также негативно влияет на управленческую деятельность и результативность всей системы местного самоуправления. Низкая оплата труда муниципальных служащих, особенно ведущих, старших и младших групп должностей муниципальной службы, не позволяет привлекать высококвалифицированные кадры. Наблюдается негативный тренд и в системе повышения квалификации муниципальных служащих.

Выражая общие интересы муниципальных образований Республики Башкортостан, участники VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан принимают следующую **резолюцию**:

В целях эффективного развития местного самоуправления как института народовластия, повышения доверия граждан к власти, исходя из основных задач местного самоуправления, а именно – повышения качества жизни населения, сохранения стабильности, межнационального и межконфессионального согласия, предлагаем рекомендовать:

Органам местного самоуправления Республики Башкортостан:

– обеспечить в своей деятельности реализацию конституционных принципов и принципов, сформулированных в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Европейской хартии местного самоуправления;

– продолжить реализацию «дорожных карт» по оптимизации расходов местного бюджета;

– провести инвентаризацию объектов недвижимости и земельных участков с целью увеличения налоговых доходов, в том числе провести комплекс мер по легализации объектов самовольного и незавершенного строительства;

– выявить и активно использовать внутренние резервы пополнения местных бюджетов, в том числе путем реализации непрофильного имущества в порядке приватизации, повысить эффективность муниципального контроля;

– создать благоприятные условия для привлечения инвестиций, обеспечить прозрачность процедур в сфере прав собственности на земельные участки, открытость информации, шире использовать возможности и механизмы муниципально-частного партнерства и принципы «одного окна»;

– сделать приоритетным поддержку малого и среднего предпринимательства на местах, формировать благоприятный деловой климат, устранить административные и организационные барьеры, расширить доступ малого бизнеса к муниципальным закупкам;

– стимулировать граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, расширить рынки сбыта товаров малого и среднего предпринимательства, усилить мероприятия, направленные на информационную, организационно–методическую поддержку малого и среднего предпринимательства;

– усилить меры по противодействию коррупции, совершенствовать муниципальные нормативные правовые акты, направленные на установление эффективного контроля за работой должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих функции по распоряжению имуществом, и повышение их ответственности за противоправные действия при совершении сделок с имуществом;

– обеспечить прозрачность, доступность информации о деятельности органов местного самоуправления;

– усилить эффективность муниципальной правотворческой инициативы, расширять и укреплять межмуниципальное сотрудничество, принять участие в формировании и развитии гражданского общества на местах, в повышении активности населения. Уделять особое внимание укреплению межконфессионального и межнационального согласия, принять меры по недопущению на своих территориях фактов проявления экстремизма и терроризма;

– обеспечить повышение квалификации муниципальных служащих и депутатов представительных органов местного самоуправления;

– принять активное участие в мероприятиях по подготовке и проведению в 2019 году 100-летия образования Республики Башкортостан;

– в рамках подготовки к организации и проведению в 2020 году в республике Всемирного фестиваля народного творчества – Фольклориады провести благоустройство городов и сел, организовать праздники «Шэжере байрамы», «Здравствуйте, односельчане», конкурсы среди сел и деревень;

– развивать поддержку инициатив гражданского общества, всемерно содействовать деятельности муниципальных общественных советов, территориального общественного самоуправления, сельских старост;

– совершенствовать модели и механизмы участия населения в решении вопросов местного значения, формировать среди населения активную гражданскую позицию, привлекать жителей к участию в решении социально значимых для муниципального образования вопросов, способствовать самоорганизации граждан, повышать правовую культуру населения в вопросах местного самоуправления;

– изучить положительную практику по самообложению граждан и рассмотреть возможность реализации на местах;

– принять активное участие в реализации мероприятий Года экологии в Российской Федерации и Республике Башкортостан. Уделить особое внимание вопросам раздельного сбора мусора, улучшению санитарного и экологического состояния территорий, совершенствовать систему экологического образования;

– оказывать содействие импортозамещению путем развития собственных производств, продвижения на местном и региональном потребительском рынке продукции местных товаропроизводителей;

– принять меры по повышению энергетической эффективности во всех сферах жизнедеятельности муниципального образования;

– завершить формирование системы оповещения жителей о чрезвычайных ситуациях до уровня населенных пунктов.

Исполнительному аппарату Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»:

– продолжить работу по оказанию методической и правовой помощи органам местного самоуправления, в том числе путем разработки и направления в муниципалитеты модельных муниципальных нормативных правовых актов для использования в практической деятельности, издания методических материалов по вопросам деятельности органов местного самоуправления;

– развивать и внедрять современные эффективные формы межмуниципального сотрудничества, усилить взаимодействие с Общероссийским конгрессом муниципальных образований и Всероссийским советом по местному самоуправлению;

– организовать взаимодействие муниципальных образований с целью обмена опытом, внедрения практики межмуниципального сотрудничества по вопросам повышения квалификации муниципальных служащих и выборных должностных лиц;

– осуществлять взаимодействие с органами государственной власти Республики Башкортостан, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в интересах развития местного самоуправления и защиты интересов органов местного самоуправления;

– оказывать содействие органам местного самоуправления, активистам территориального общественного самоуправления, сельским старостам в организации и проведении мероприятий, посвященных Году экологии и празднованию 100-летия Республики Башкортостан;

– продолжить работу по выявлению и распространению лучших муниципальных практик;

– содействовать деятельности народных дружин, добровольной пожарной охраны;

– оказать содействие в развитии инновационных технологий в сфере муниципального управления, внедрении элементов проектного управления.

Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан:

– продолжить взаимодействие с представительными органами местного самоуправления, организовывать семинары для депутатов представительных органов местного самоуправления по повышению культуры нормотворчества, обмену опытом, оказывать содействие в подготовке муниципальных нормативно-правовых актов,

– рассмотреть возможность внесения законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о переносе единого срока уплаты имущественных налогов физических лиц (земельного, транспортного и налога на имущество физических лиц) на более ранние сроки, но не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Правительству Республики Башкортостан:

– оказать содействие органам местного самоуправления в увеличении доходов местных бюджетов от налоговых и неналоговых поступлений, в поиске и привлечении инвестиций, разработать меры по стимулированию органов местного самоуправления в повышении доходной части местных бюджетов;

– оказать содействие в проведении инвентаризации и постановке на учет объектов недвижимости и земельных участков, в легализации объектов самовольного строительства и введении в оборот неучтенных земельных участков;

– разработать республиканскую программу повышения квалификации муниципальных служащих, внедрить программы дистанционного обучения, стажировки муниципальных служащих в министерствах и ведомствах республики по профилю работы, провести обучение основам проектного управления;

– провести анализ затрат муниципальных образований на исполнение переданных государственных полномочий Российской Федерации и Республики Башкортостан с целью корректировки размеров субвенций бюджетам муниципальных образований;

– систематизировать запросы и отчеты министерств, госкомитетов и ведомств республики к органам местного самоуправления;

– привлекать органы местного самоуправления к участию в международных мероприятиях для изучения положительного опыта, оказать содействие в развитии межмуниципального сотрудничества;

– продолжить практику выделения средств из республиканского бюджета для реализации программ поддержки местных инициатив;

– для усиления контроля по распоряжению объектами муниципальной собственности изучить вопрос целесообразности передачи территориальных органов (Комитетов по управлению собственностью) Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан в ведение некоторых городских округов в качестве пилотного проекта;

– сформировать на 2017–2018 годы план мероприятий органов государственной власти Республики Башкортостан по реализации предложений, высказанных участниками VI Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан;

– оказывать Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» всестороннюю организационно-методическую поддержку.

Председателю и членам Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»:

– обеспечить доведение настоящей резолюции до всех заинтересованных органов государственной власти и членов Ассоциации и подготовить отчет к VII Съезду муниципальных образований Республики Башкортостан.

Мы, делегаты VI Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», выражаем уверенность в том, что успешная реализация решений Съезда будет способствовать дальнейшему развитию местного самоуправления на благо жителей республики.

Подписано в печать 19.01.2017. Формат 60x84 $\frac{1}{16}$.
Усл. печ. л. 4,2. Тираж 1000 экз. Заказ № 170021.

Отпечатано в КП РБ Издательство “Мир печати”.
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45.