

**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»**

**СБОРНИК
материалов IV Съезда
муниципальных образований
Республики Башкортостан**

Уфа – 2013

Издание подготовлено по заданию
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Ответственный за выпуск: Исхаков Рустам Ахметович,
И.о. Исполнительного директора
Ассоциации «Совет муниципальных
образований Республики Башкортостан»

Предлагаемый сборник содержит в себе материалы IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, выступления участников Съезда, решения и резолюцию Съезда.

Электронная версия настоящего Сборника находится на официальном сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» www.asmo-rb.ru

© Ассоциация «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан», 2013

СОДЕРЖАНИЕ

Решение Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» «О проведении IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан»	5
Распоряжение Президента Республики Башкортостан от 23 октября 2012 года № РП-261	6
Приложение к распоряжению Президента Республики Башкортостан от 23 октября 2012 года № РП-261	7
Резолюция IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан	9
Выступление Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова	15
Выступление Председателя Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» С.А. Молчанова	26
Тезисы доклада главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан И.И. Ялалова	32
Выступление главы Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан И.А. Вазигатова	38
Выступление главы Администрации муниципального района Аургазинский район Республики Башкортостан М.Б. Ишемгулова	42
Выступление главы Администрации городского поселения город Белебей муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан А.С. Буйлова	44
Выступление главы сельского поселения Темясовский сельсовет муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан Р.Х. Янчурина	48
Выступление главы сельского поселения Исмаиловский сельсовет муниципального района Дюртюлинский район Республики Башкортостан Р.З. Шайниязовой	51
Выступление главы сельского поселения Кирдасовский сельсовет муниципального района Абзелиловский район Республики Башкортостан М.Н. Баймухаметовой	54
Выступление председателя общественной организации «Территориальное общественное самоуправление городского поселения город Бирск» Т.Е. Набиевой	57

Выступление председателя Комитета Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по местному самоуправлению и общественным объединениям Р.С. Кузбекова	60
Выступление министра сельского хозяйства Республики Башкортостан Н.А. Коваленко	65
Выступление министра земельных и имущественных отношений Р.К. Искужина	71
Выступление министра образования Республики Башкортостан А.С. Газызова	77

УЧАСТНИКИ ВЫСТАВКИ:

ООО «Коммерческий инновационный центр «Лигас»	84
ГУ – Отделение пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан	85
ГБОУ ВПО «Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан»	86
Государственное унитарное предприятие «Табигат» Республики Башкортостан	88
Государственное унитарное предприятие Башкирское издательство «Китап» имени Зайнаб Бишевой	89
ООО «Символика»	90
Центр системных исследований «Интегро»	92
Выставка-ярмарка авторских изделий «Город Мастеров»	93
Закрытое Акционерное Общество «Автоматика»	94
ООО «Научно-производственное предприятие «АНН»	95
Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «Наптон»	96
Общество с ограниченной ответственностью «Экопродукт»	98
Государственное бюджетное учреждение Башкирский научно-исследовательский центр по пчеловодству и апитерапии	99
Решения IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан	101



РЕШЕНИЕ
Правления Ассоциации «Совет
муниципальных образований Республики Башкортостан»

г. Уфа

8 сентября 2012 года

О проведении
четвертого Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

В соответствии с пунктом 5.3 Устава Совета, члены Правления Совета решили:

1. Провести IV Съезд муниципальных образований Республики Башкортостан в декабре 2012 года после окончания процедуры назначения глав администраций муниципальных районов;

2. Обратиться к Президенту Республики Башкортостан с просьбой согласовать дату и место проведения IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан и просить дать соответствующие указания исполнительным органам власти Республики Башкортостан об оказании Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» содействия в организации и проведении IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан;

3. Поручить исполнительному аппарату Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» провести организационные мероприятия по подготовке и проведению IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан;

4. Контроль за исполнением принятого решения оставляю за собой.

Председатель Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

С.А. Молчанов



БОЙОРОК

РАСПОРЯЖЕНИЕ

“ 23 ” октября 2012 г.

№РП-261

Рассмотрев предложение Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» о проведении IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан, в целях оказания содействия в его подготовке:

1. Принять предложение Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» о проведении 14 декабря 2012 года в городе Уфе IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан (далее – Съезд).

2. Утвердить состав организационного комитета по подготовке и проведению IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан (далее – Организационный комитет) согласно приложению к настоящему распоряжению.

3. Организационному комитету в срок до 1 ноября 2012 года разработать и утвердить план мероприятий по подготовке и проведению Съезда.

4. Министерству финансов Республики Башкортостан в установленном порядке внести предложения по финансированию расходов, связанных с реализацией настоящего распоряжения.

5. Министерству связи и массовых коммуникаций Республики Башкортостан обеспечить освещение мероприятий Съезда.

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Администрацию Президента Республики Башкортостан.

7. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Республики Башкортостан



Р. Хамитов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к распоряжению Президента
Республики Башкортостан
от 23 октября 2012 года
№ РП-261

**Состав
организационного комитета по подготовке
и проведению IV Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан**

- | | | |
|-------------------------------------|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Балабанов
Владимир Александрович | - | Руководитель Администрации Президента Республики Башкортостан, председатель организационного комитета |
| Пчелинцев
Виктор Александрович | - | заместитель Руководителя Администрации Президента Республики Башкортостан, заместитель председателя организационного комитета |
| Молчанов
Сергей Александрович | - | председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», глава Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан, заместитель председателя организационного комитета (по согласованию) |
| Андреев
Виталий Михайлович | - | глава Администрации муниципального района Мишкинский район Республики Башкортостан (по согласованию) |
| Вазигатов
Ильшат Агзамович | - | глава Администрации муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан (по согласованию) |
| Валиев
Артем Валерьевич | - | пресс-секретарь – начальник Управления пресс-службы и информации Администрации Президента Республики Башкортостан |
| Габидуллин
Рамиль Гиниятович | - | начальник Управления по работе с территориями и государственных наград Администрации Президента Республики Башкортостан |
| Галлямов
Аббас Радикович | - | заместитель Руководителя Администрации Президента Республики Башкортостан – начальник Секретариата |

- | | |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Еникеев
Зуфар Иргалиевич | - Руководитель Секретариата Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан (по согласованию) |
| Исхаков
Рустам Ахметович | - и.о. исполнительного директора Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» (по согласованию) |
| Кузбеков
Рустэм Сулейманович | - председатель Комитета Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по местному самоуправлению и общественным объединениям (по согласованию) |
| Лаврентьев
Сергей Николаевич | - ректор ГОУ ВПО «Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан» (по согласованию) |
| Мелкоедов
Борис Николаевич | - министр связи и массовых коммуникаций Республики Башкортостан |
| Мустафин
Дамир Радикович | - глава Администрации муниципального района Альшеевский район Республики Башкортостан (по согласованию) |
| Саетов
Алмаз Расихович | - директор ГБУК Республики Башкортостан Дворец культуры «Нефтяник» |
| Трухан
Андрей Петрович | - Управляющий делами Президента Республики Башкортостан |
| Ялалов
Ирек Ишмухаметович | - глава Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (по согласованию) |

РЕЗОЛЮЦИЯ IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

г. Уфа

14 декабря 2012 г.

Обсудив состояние дел в сфере местного самоуправления Республики Башкортостан, IV Съезд муниципальных образований Республики Башкортостан отмечает: в последние два года наметилась положительная тенденция в росте экономики муниципальных образований; формируются политические, экономические и правовые основы для развития местного самоуправления; создаются необходимые условия для эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с республиканскими и территориальными федеральными органами государственной власти в Башкортостане. Во всех городских округах и муниципальных районах разработаны программы социально-экономического развития территорий, реализуются программы комплексного развития Зауралья и Северо – Востока республики.

Реализованы основные рекомендации III Съезда муниципальных образований, приняты законы «О государственно-частном партнерстве в Республике Башкортостан», «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Башкортостан и органов местного самоуправления», утверждена Концепция кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан.

Наряду с положительными переменами необходимо отметить наличие проблем, требующих принятия незамедлительных решений:

- необеспеченность полномочий органов местного самоуправления, в том числе переданных от вышестоящих органов власти, финансовыми ресурсами муниципальных образований;

- неэффективное взаимодействие между органами местного самоуправления и контрольно-надзорными органами, наличие фактов вынесения необоснованных актов прокурорского реагирования;

- низкое денежное содержание муниципальных служащих, особенно муниципальных служащих младшей и старшей групп должностей муниципальной службы;

- отсутствие четких механизмов анализа и прогнозирования развития муниципального образования.

Факторы, перечисленные выше, приводят к снижению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Участники IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан отмечают, что для более качественного решения вопросов местного значения необходимо:

- обеспечить реализацию положений Послания Президента Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан;

- разработать план мероприятий в рамках Года охраны окружающей среды и обеспечить их реализацию на местах;

- разработать программы инвестиционного развития муниципальных районов и городских округов;

- продолжить работу по созданию условий, направленных на улучшение инвестиционного климата в муниципальных образованиях, последовательно и системно вести борьбу с административными барьерами;

- при отсутствии таковых разработать механизмы содействия развитию и поддержке малого и среднего бизнеса;

- взять под особый контроль вопросы утилизации твердо-бытовых отходов, ликвидации несанкционированных свалок, приведения в соответствии с требованиями закона и безопасности техническое состояние скотомогильников (биотермических ям), складирования гербицидов, удобрений и ядохимикатов;

- проводить системную работу с собственниками предприятий муниципальных образований, крупным и средним бизнесом, направленную на повышение заработной платы, создание новых рабочих мест, согласование дальнейших перспектив развития предприятий;

- завершить работу по оформлению документов территориального планирования, в первую очередь, генеральных планов сельских поселений, правил землепользования и застройки;

- завершить работу по инвентаризации земельных участков, бесхозных объектов недвижимости на территории муниципальных образований;

- разработать программы развития сельских территорий, сделав акцент на развитие малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных и перерабатывающих производств;

- повысить качество предоставления муниципальных услуг, ускорить переход на электронный документооборот;

- обеспечить прозрачность и открытость деятельности органов местного самоуправления в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

- обеспечить реализацию Концепции кадровой политики в системе органов местного самоуправления Республики Башкортостан, сформировать муниципальный кадровый резерв;

- провести работу по оптимизации количества муниципальных служащих;

- активизировать работу муниципального депутатского корпуса в решении вопросов местного значения;

- активизировать работу по реализации проекта «Город, где старость в радость, город для всех возрастов» в соответствии с требованиями ВОЗ;

- организовать работу по созданию ТОСов, разработать муниципальные программы по поддержке развития ТОСов, активнее привлекать к деятельности органов местного самоуправления общественные организации и иные институты гражданского общества, граждан посредством их участия в ТОСах, ТСЖ и через институт старост.

В свою очередь участники Съезда предлагают органам государственной власти:

- продолжить работу по совершенствованию федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении;

- предусмотреть меры по стимулированию увеличения доходной базы муниципальных образований;

- рассмотреть возможность передачи местным бюджетам, помимо закрепленных на законодательном уровне, следующих налоговых и неналоговых сборов:

1) налог на доходы физических лиц в следующей пропорции:

муниципальные образования с численностью населения до 100 тыс. человек – 100 %;

муниципальные образования с численностью населения от 100 до 250 тыс. человек – 75 %;

муниципальные образования с численностью населения свыше 250 тыс. человек – 50 %.

2) все налоги в полном объеме от малого бизнеса, предпринимательской деятельности, в том числе и налоги, взимаемые по упрощенной системе;

3) налог на прибыль, исчисляемый по ставке 2%;

4) 100% транспортного налога;

5) все штрафные санкции, госпошлины, в том числе за регистрацию транспортных средств и иные регистрационные сборы, собираемые на территории.

- предложить Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан выйти с законодательной инициативой в Государственную

Думу Федерального Собрания Российской Федерации о принятии федеральных законов, регулирующих вопросы определения механизмов финансирования расходов на подготовку документов территориального планирования с участием федерального, регионального бюджетов и внебюджетных источников, а также организации пассажирских перевозок, муниципальной милиции и выйти с предложением о внесении поправок в проект Гражданского Кодекса РФ (пункт 6 статьи 286 главы 19.2) в части передачи земельных участков, не находящихся в собственности граждан, юридических лиц, муниципальных образований или в собственности субъектов Российской Федерации в собственность муниципальных образований;

- рассмотреть вопрос о разработке и принятии Концепции развития местного самоуправления в Республике Башкортостан;

- учитывать реальные потребности и возможности органов местного самоуправления при передаче государственных полномочий;

- рассмотреть возможность финансирования за счет республиканского бюджета работ по оформлению технических документов на бесхозные объекты (гидротехнические сооружения, скотомогильники (биотермические ямы), объекты ТБО (свалки), водоотведения и водоснабжения, путепроводов, сетей электроснабжения);

- рассмотреть возможность установления для каждого муниципально-го района и городского округа лимит распределения бюджетных средств в рамках Республиканской адресной инвестиционной программы с целью формирования долгосрочных программ развития муниципальных образований;

- разработать предложения по совершенствованию процедур проведения контрольных и надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления;

- оказывать практическую помощь в подготовке нормативно-правовых документов органам местного самоуправления в виде выездных консультационно-методических экспертиз, организации зональных семинаров, разработки модельных нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- рассмотреть возможность внесения изменений в систему оплаты труда муниципальных служащих, предусматривающую дифференцированную оплату труда в зависимости от численности населения, важности и сложности решаемых структурным подразделением задач, уровня ответственности, а также предусмотреть доплаты муниципальным служащим за осуществление ими полномочий переданных органам местного самоуправления с республиканского или федерального уровня власти;

- разработать Республиканскую комплексную программу по развитию территориального общественного самоуправления в Республике Башкортостан;

- принять закон «О взаимодействии органов государственной власти Республики Башкортостан с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»:

- продолжить работу по представлению и защите общих интересов муниципальных образований;

- совершенствовать механизмы сотрудничества муниципальных образований с органами государственной власти, Общероссийским конгрессом муниципальных образований, Всероссийским Советом местного самоуправления, общественными организациями и средствами массовой информации;

- вести работу по оказанию информационной, консультационной и методической помощи муниципальным образованиям в решении вопросов местного значения;

- вести работу по оказанию помощи муниципальным образованиям в организации подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, реализации положений Концепции кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления Республики Башкортостан;

- вести работу по оказанию методической помощи муниципальным образованиям в подготовке модельных правовых актов органов местного самоуправления;

- обобщать и распространять лучшую практику муниципального управления;

- обеспечить выполнение резолюции IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан и принять меры по их реализации;

- способствовать расширению межмуниципального сотрудничества с муниципальными образованиями других субъектов Российской Федерации.

Участники Съезда поддерживают инициативы Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова, направленные на улучшение благосостояния граждан, меры по обеспечению экономического роста республики, и обращаются к Президенту Республики Башкортостан с предложениями:

- унифицировать многочисленные и дублирующие друг друга формы отчетности, запрашиваемые различными министерствами и ведомствами республики, назначить одно ответственное ведомство за сбор отчетности;

- рассмотреть вопрос о повышении денежного содержания муниципальных служащих, разработать систему современных механизмов материального стимулирования муниципальных служащих;

- продолжить практику выделения средств из республиканского бюджета муниципальным образованиям на благоустройство населенных пунктов;

- основываясь на предложениях, представленных в адрес органов государственной власти, касающихся мер по стимулированию увеличения доходной базы муниципальных образований и передачи местным бюджетам ряда налоговых и неналоговых отчислений, предложить рассмотреть возможность реализации данного предложения в пилотном варианте, с участием одного городского округа, например, города Октябрьского и одного муниципального района, к примеру, Баймакского.

Настоящая резолюция содержит положения, реализация которых направлена, в первую очередь, на повышение благосостояния и качества жизни граждан республики, устойчивое развитие территорий, сохранение стабильности, территориальной целостности и обеспечение национальной безопасности страны.

Добрый день, уважаемые друзья!

Во-первых, я поздравляю вас с началом сегодняшнего IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан. Во-вторых, я рассматриваю нашу встречу как хорошую возможность «сверить часы», уточнить приоритеты в такой важной и сложной работе, как становление местного самоуправления, обсудить проблемы и наметить пути их решения. За последние полтора года у нас фактически обновился депутатский корпус на местах, у нас появились новые руководители в муниципалитетах. Это говорит о том, что в целом идет динамичная работа, идет обновление кадрового потенциала, продолжается наработка новых предложений по развитию нашего общества.

Перед республикой стоят амбициозные цели. Мы должны уверенно закрепиться в числе наиболее динамично развивающихся регионов-лидеров. У нас есть хорошие шансы «уйти в прорыв» в конкурентной гонке территорий. Сначала по отдельным направлениям, а затем – и в целом. Республика у нас сильная, мощная, экономически развитая, и мы обязаны закрепиться в числе сильнейших. Основания для оптимизма у нас есть. Башкортостан показывает хорошую динамику развития. По результатам этого года по объему валового регионального продукта республика перейдет рубеж в триллион рублей. Мы ожидаем рост инвестиций в основной капитал на уровне 30% по сравнению с прошлым годом. Успешно решаем задачи по запуску новых высокотехнологичных производств, крупных инвестиционных проектов, направленных на развитие наукоемкого сектора экономики, агропромышленного комплекса. Несмотря на засуху, наши аграрии собрали достойный урожай, решили задачу обеспечения продовольственной безопасности нашей республики.

Как и в любом обществе, в стране и в республике есть проблемы. В том числе мы их наблюдаем и на муниципальном уровне. Честно признаем – местное самоуправление только начинает по-настоящему осваивать ту роль, которая отводится ему в экономической и социальной политике. У нашей страны нет большого исторического опыта в этой области. Ни в царской России, ни в советское время не было развитого местного самоуправления, например, в европейском его понимании. Были лишь отдельные его элементы. Фактически граница между местной и государственной властью была и остается весьма условной.

Такое восприятие ситуации популярно до сих пор. В обществе нет понимания, что муниципалитет – это не государственная структура, не продолжение государственной власти на местах, а отдельный самостоятельный уровень власти, институт народного самоуправления. По инерции многие граждане и даже должностные лица продолжают ошибочно считать местное самоуправление продолжением государственного аппарата. Главная причина здесь – финансовая зависимость муниципалитетов от государства. Из-за недостаточного финансирования муниципалитеты сегодня не имеют возможности проводить самостоятельную политику на своих территориях, наводить порядок, обустраивать населенные пункты, создавать комфортные условия жизни для людей.

Вы знаете, что в прошлом году я провел серию совещаний, встретился на местах с сидящими в зале главами сельских поселений. Со всеми мы встречались, подробно обсуждали проблемы, которые у нас есть. Везде у нас состоялся доверительный разговор, вы меня «погрузили» в те вопросы, которыми живут сельские администрации. Это правильно и хорошо, но проблем много: это «лихорадка» от постоянного внесения изменений в 131-й Федеральный закон, отсутствие должного материально-технического обеспечения, низкий уровень заработной платы и по этой причине «кадровый голод» и недостаточная квалификация муниципальных служащих, имущественные и земельные споры, проблемы с водоснабжением, газификацией, строительством дорог, утилизацией твердых бытовых отходов. Все эти вопросы мы обсуждали гласно. Спорили. Вы предлагали решения, часть из которых мы приняли в работу.

Что главное? Нам необходимо увеличивать доходы местных бюджетов. Пока многие из них более чем на 70% формируются за счет республиканских ресурсов. Для принятия системных мер по исправлению ситуации во всех районах и городах разработаны комплексные программы социально-экономического развития до 2015 года. Сегодня эти документы начинают играть роль своеобразных планов по повышению финансово-экономической самодостаточности территорий за счет расширения налоговой базы, привлечения инвестиций, развития малого и среднего бизнеса, наращивания промышленного и сельскохозяйственного производства.

В республике принимаются меры по укреплению местных бюджетов за счет перераспределения налогов, поступающих в республиканский бюджет. В течение последних лет приняты решения по установлению единых нормативов отчислений по налогу на добычу полезных ископаемых, патенту, а также налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системой налогообложения в размере 50%.

В текущем году эта работа продолжилась. Мы ее не останавливали и будем продолжать. Дополнительно внесены изменения в законодательство, определяющие передачу на уровень муниципалитетов всех налогов от малого бизнеса. Мы приняли закон о передаче со следующего года налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системой налогообложения, в бюджеты городских округов – в размере 10%, в бюджеты муниципальных районов – в полном объеме. Дополнительные доходы местных бюджетов от этого налога оцениваются более чем в полмиллиарда рублей. В совокупности отчисления в пользу местных бюджетов почти на миллиард рублей превышают нормативы, установленные Бюджетным кодексом. Отмечу, что мы на своем республиканском уровне в отношении муниципальных районов уже выполнили первоочередные задачи по передаче основной массы налогов от малого бизнеса, о которых заявил Президент России Владимир Владимирович Путин два дня назад в своем ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Кроме того, мы предоставляем дотации на выравнивание, субвенции на выполнение переданных государственных функций. Устанавливаются дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от федерального налога на доходы физических лиц. Приоритетные расходные обязательства муниципальных образований софинансируются за счет республиканского бюджета. В целом на оказание финансовой помощи муниципалитетам направляется треть республиканской казны. Такую поддержку мы продолжим и дальше. С другой стороны, эта помощь отчасти закрепляет сложную ситуацию, когда почти все муниципальные образования, за исключением Уфы и Салавата, являются дотационными. Кроме того, здесь есть еще один важный негативный момент. Сегодня главы поселений стремятся к минимизации собственных полномочий. Они передают их на уровень муниципальных районов, оставляя лишь управленческие расходы без реальных функций. Понимаю, что на уровне поселений нет ресурсов, нет денег, нет кадров. И зачастую они вынуждены осуществлять такую передачу полномочий муниципалитетам. Но это порождает иждивенчество. Если мы работаем в части реального усиления самостоятельности муниципалитетов, то не надо заниматься «встречным движением». Мы передаем полномочия и бюджеты «вниз» на уровень муниципалитетов, а сельские поселения наоборот поднимают их «вверх». Надо разобраться с этой ситуацией и пообсуждать ее сегодня на Съезде.

Важным шагом стал переход Фонда социальных целевых программ к передаче на места полномочий распределения средств. Как вы знаете, в этом Фонде аккумулируются ресурсы, которые перечисляют крупные

предприятия, благотворительные организации для развития социально-экономического благополучия наших муниципалитетов, сельских поселений. Решение о распределении ресурсов, выполнение первоочередных задач будет теперь приниматься местными фондами, которые созданы у нас практически во всех муниципалитетах. Теперь у вас появляется больше свободы в определении приоритетов своих расходов. Главное требование – обоснованность этого выбора, добросовестное и качественное выполнение обязательств.

К повышению финансовой устойчивости муниципальных образований должно привести и сокращение неэффективных расходов. Они у нас еще достаточно велики и оцениваются в большую сумму, в 6 миллиардов рублей. Безусловно, нам надо активнее заниматься сокращением неэффективных расходов. Десятую их часть, или более 600 миллионов рублей, занимает статья «Организация муниципального управления». А ведь это деньги, которые могли быть направлены на укрепление материальной базы муниципалитетов, повышение заработной платы их работников.

Следующая задача, в части наполнения наших бюджетов – это наведение порядка в управлении земельными ресурсами. Пока здесь – множество острых проблем. Это и конфликтные ситуации в использовании паевых сельскохозяйственных земель, перепродажа земельных участков всякого рода перекупщиками. Наиболее значимый вопрос, требующий оперативного решения, – первоочередное предоставление земельных участков многодетным семьям и семьям, имеющих детей-инвалидов. В муниципалитетах зачастую затягиваются сроки проведения работ по территориальному планированию, разработке проектов развития территории, межеванию земли. В республике выявлено более 75 тысяч земельных участков площадью около 300 тысяч гектаров, используемых без юридического оформления. В муниципальной собственности находится 3 тысячи земельных участков общей площадью около 40 тысяч гектаров, право пользования на которые до сих пор не оформлено. Сегодня порядок выделения земельных участков под жильё – самое «узкое» место в развитии жилищного строительства. С начала этого года вступила в силу норма федерального закона, которая запрещает выделение земельных участков под строительство при отсутствии всей необходимой документации. В этом плане мы, к сожалению, отстаем. Всего 208 из 818 сельских поселений обеспечено генеральными планами. При этом Градостроительный кодекс требует, чтобы работы по оформлению оплачивались из бюджета сельского поселения. Но в бюджете этих денег нет! Предлагаю депутатам Государственного Собрания – Курултая республики выступить с законодательной инициативой об определении механизма финансирования

этих расходов с участием федерального и регионального бюджетов, а также с привлечением внебюджетных источников.

Важнейшей задачей является укрепление экономики муниципалитетов за счет грамотной инвестиционной политики. Эта работа проводится по всей территории республики. Я надеюсь, что нет ни одного руководителя, который не хотел бы прихода инвесторов к себе в район или сельское поселение. Успешная работа проводится во многих наших районах, во многих наших территориях. Сегодня реализуются крупные, масштабные, иногда супер-гигантские инвестиционные проекты, начались стройки крупных агропромышленных предприятий. Накануне мы осмотрели в Альшеевском районе новое большое предприятие «Башкирский бройлер», которое уже фактически приступает к функционированию. Строятся крупные свинокомплексы в Благоварском, Буздякском, Чишминском районах. Возводятся новые предприятия в башкирском Зауралье. Там тоже начинается хорошая, интересная работа, которая идет по всей республике. В Илишевском районе приступают к строительству завода по переработке, и таких примеров много. В ходе реализации этих проектов планируется создать тысячи рабочих мест. Обеспечить рабочими местами сельское население непросто, но нам обязательно это нужно делать. Иначе, как вы понимаете, нас всех ожидают сложности. В некоторых районах эта работа «пробуксовывает». Я понимаю, что влияет географическое положение, удаленность от дорог, но все равно надо постоянно трудиться, чтобы инвесторы шли к нам и создавали предприятия. Поэтому мы формируем институт инвестиционных уполномоченных. Я надеюсь, что они станут связующим звеном между властью и бизнесом. Кроме того, большие возможности для развития частно-государственного партнерства, помимо запуска новых производств, предоставляют такие направления, как экологическое обновление промышленных территорий, их рекультивация, переработка твердых бытовых отходов, развитие сферы услуг, придорожного сервиса, туризма. Наша с вами задача – вовлечь людей в экономическую жизнь! Чтобы их отвлечь от обычных просьб: «помогите», «сделайте», «решите», «дайте». Нам надо вовлечь людей в экономику, чтобы они привыкали самостоятельно трудиться. Это тяжело сделать. Наверное, это самая сложная задача, которая стоит перед нами и, тем не менее, ее нужно активизировать, нужно заниматься ею. Надо обучаться методам организации частно-государственного партнерства. Для этого есть разные программы, в том числе и дистанционные. Опыт некоторых территорий показывает, что правильно выстроенный механизм такого партнерства – реально работающая вещь.

Уважаемые делегаты!

Мы должны решать главную задачу местного самоуправления – вовлечение людей в решение местных вопросов. Оптимальный механизм для этого – организация территориального общественного самоуправления – ТОС, вы знаете эту аббревиатуру. Эти организации должны быть созданы повсеместно, начиная с села, с опорой на инициативу граждан, желание самостоятельно решать имеющиеся проблемы. В республике уже работают более 500 таких организаций. Наиболее успешные из них действуют в Ишимбае, Бирске, Сибее, Ермакеевском и Мишкинском районах. ТОСы вплотную занимаются такой социально значимой работой как профилактика правонарушений, борьба с алкоголизмом, помощь ветеранам, молодежный досуг, благоустройство. В ряде субъектов есть успешные примеры грантовой поддержки территориального общественного самоуправления. С июля этого года мы также начали проводить эту работу. Законодательно закрепили право ТОСов, созданных в форме некоммерческой организации, на получение государственной поддержки. Чтобы этот механизм действительно заработал, считаю необходимым принять комплексную программу по развитию территориального общественного самоуправления. Поручаю Администрации Президента подготовить соответствующее предложение и документ.

Еще одна задача – повышение эффективности кадровой политики. Важно, чтобы на местах работали профессиональные менеджеры, экономисты, умеющие выстраивать работу с инвесторами, малым бизнесом. Владеющие современными технологиями управления и планирования развития территории, широким кругозором, умением работать в единой команде. Высокие требования к органам местного самоуправления, напряженный режим работы, большая ответственность при относительно низкой зарплате, снижают привлекательность муниципальной службы, особенно в сельских поселениях. Сегодня сюда зачастую приходят люди без управленческого опыта, достаточных экономических знаний, общей культуры. В развитии кадровой политики у нас создается неплохой задел. Мы взяли курс на повышение эффективности всей системы работы с управленческими кадрами. Для этого собрали экспертов в кадровую комиссию при Президенте республики, утвердили Концепцию кадровой политики в системе государственных органов и органов местного самоуправления. Мы работаем в части подготовки резерва управленческих кадров. Информационной и операционной площадкой для этой работы стал созданный портал «Государственная кадровая политика Республики Башкортостан». Сегодня система подготовки управленческих кадров охватывает не только республиканский, но и местный уровень власти. При формировании Государственного заказа по обучению

государственных гражданских и муниципальных служащих мы сделали акцент на профессиональную подготовку глав сельских и городских поселений. Мы поставили перед собой задачу, чтобы каждый управленец, государственный и муниципальный служащий в обязательном порядке раз в год проходил курс повышения квалификации по современным управленческим и кадровым технологиям. Мы придаем большое значение разворачивающейся системе электронного обучения. В идеале 80% людей, работающих в Республике Башкортостан, ежегодно должны проходить повышение квалификации. Но для этого надо владеть навыками работы с компьютерами, с электронной техникой. У нас, к сожалению, есть руководители, которые не умеют пользоваться компьютером. Если мы говорим об электронном документообороте, о муниципальных услугах в электронном виде, то руководители и специалисты муниципалитетов, сельских поселений обязаны быть с современной техникой на «ты». Башкирской академии государственной службы и управления нужно активнее заниматься их подготовкой и переподготовкой в этой сфере. У нас в скором времени будет реализована концепция создания электронного Правительства, у нас реализуется важный проект «Открытая республика». Все это предполагает владение современными информационными технологиями. Не надо ничего стесняться, наоборот, надо учиться! Это ускоряет процессы, создает нужную динамику, дает возможность работать открыто.

Эти информационные системы направлены, в том числе, на совершенствование механизма предоставления государственных и муниципальных услуг. Будет организовано информационное взаимодействие органов власти всех уровней. Мы уже начали открывать многофункциональные центры предоставления услуг. В будущем году планируется открыть новые офисы в Стерлитамаке, Белебее, Нефтекамске, Белорецке. А в 2015 году такие многофункциональные центры будут работать по всей республике, во всех муниципальных образованиях. Люди должны уметь пользоваться этими сервисами. Мы должны научить всех служащих работать по-новому, использовать для удобства людей возможности современных технологий. Сейчас люди за каждой справкой едут в райцентр. Поверьте, пройдет еще 4-5 лет, и эта работа перейдет в электронный формат по всей территории республики. Поэтому вы должны показывать пример такой работы. И не только показывать, возможно, придется и учить людей тому, как работать в виртуальном пространстве, используя компьютерную технологию. Необходимо разработать республиканскую программу по внедрению электронного документооборота на муниципальном уровне.

Задача, требующая оперативного решения, – наладить эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с контрольно-надзорными структурами. Мы с вами подробно и детально обсуждали эту тему. Только за первое полугодие этого года органы прокуратуры проверили муниципальные образования около 7 тысяч раз. Далее по частоте проверок и количеству предписаний идут МЧС, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, ГИБДД. В последнее время увеличилось количество проверок органов местного самоуправления со стороны Федеральной антимонопольной службы, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Всего на муниципальные образования пришлось более 8 тысяч проверочных мероприятий и предписаний, или фактически «полторы» проверки в месяц на одно муниципальное образование. Понятно, что контрольно-надзорные органы действуют в соответствии с законодательством, которое предписывает осуществлять им такую деятельность. С другой стороны, мы тоже должны быть грамотными людьми, понимать, где и в чем нас проверяют, какие области нашей работы являются наиболее уязвимыми? В конце концов, если это нужно, находить контраргументацию, чтобы что-то доказать контрольно-надзорными органам. Почти половина всех проверок завершается наказанием. Их количество за первое полугодие составило около 3 тысяч. Сумма наложенных штрафов на должностных лиц и органы местного самоуправления достигла почти 9 миллионов рублей. Огромная сумма. Дошло до того, что за неуплату штрафа в отношении глав некоторых сельских поселений, например, в Дуванском районе, применяют административный арест. Конечно, мы не ставим под сомнение правомочность этих проверок. Но есть задачи, которые не решить за короткое время. Например, это касается постановления по решению судов гидротехнических сооружений на баланс сельских поселений. Ведь на регистрацию одного такого объекта необходимо как минимум 2 миллиона рублей без учета затрат на содержание и капитальный ремонт сооружений. А у администрации нет денег на штраф в 50 тысяч, а не то, что на регистрацию такого сложного технического объекта. Эту ситуацию мы будем менять. Принято решение о создании при Президенте республики совещательного органа, который будет ежеквартально рассматривать результаты мониторинга контрольно-надзорной деятельности в отношении муниципальных образований, заниматься организацией их взаимодействия с контрольными органами. То есть эту работу я беру под свой личный контроль и буду проводить соответствующие совещания, обсуждения. Для того, чтобы не только разобраться в том, что происходит, мы понимаем, что сегодня ситуация совершенно не та, которая должна быть, но и помогать людям в ее преодолении. Помогать!

С одной стороны, защищая от бесконечных придирок, с другой стороны, повышая грамотность руководителей на всех уровнях. Иначе, этот вопрос уйдет глубоко и далеко, и мы не сможем «распутать» его в ближайшее время. Что касается нарушений, выявленных, например, прокуратурой в нормативно-правовых актах органов местного самоуправления, то они во многом справедливы. Это надо признать. Эти нарушения связаны с отсутствием опыта муниципального нормотворчества, зачастую низким уровнем квалификации муниципальных служащих. Так что нам тоже вместе с вами есть над чем работать. Здесь нужна системная деятельность по повышению правовой культуры муниципальных служащих, организации соответствующего обучения, проведения методических семинаров с участием представителей органов государственной власти.

Уважаемые друзья!

Люди должны чувствовать, что жизнь в их населенном пункте с каждым годом меняется к лучшему, будь то город, село или маленькая деревня. Мы принимаем меры для того, чтобы муниципалитеты почувствовали реальные перемены в части благоустройства. В прошлом году началась реализация программы модернизации наружного освещения населенных пунктов до 2015 года с объемом финансирования более полутора миллиардов рублей. Вы видите, собравшись сегодня на этот Съезд, как хорошо освещена улица Ленина. Это один из хороших примеров подготовки города к празднику. Мы в прошлом году обсуждали вместе с Иреком Ишмухаметовичем (И.И. Ялалов – глава администрации г. Уфы), как сделать город красивым к праздникам. Вроде что-то получилось. Но сейчас, проезжая, вижу, что здания стоят темными, мрачными. Дворец культуры «Нефтяник», в котором мы сейчас находимся, тоже мрачный, неосвещенный. То есть эту работу нельзя выполнять наполовину, надо делать ее по-настоящему. И такую же работу, я считаю, нужно делать в районных центрах, городах, не надо жалеть денег. Это не так дорого, просто требует хорошего, «светлого» подхода в прямом и переносном смысле, чтобы наши города и села были нарядными, красивыми. Для проведения работ по благоустройству территорий, ремонту дорог мы ежегодно оказываем помощь сельским поселениям в виде межбюджетных трансфертов на 400 тысяч рублей. Я думаю, что для вас, в первую очередь, для руководителей сельских поселений это совсем не лишние деньги. Когда я езжу по районам, встречаюсь с людьми, я спрашиваю: «Помогают ли эти деньги?» Люди отвечают, что помогают. Еще раз вас спрашиваю, нужно продолжать эту практику?

Спасибо! Станем чуть богаче, наша помощь тоже увеличится. Это будет уже следующим шагом. Прекращать эту работу мы не будем, мы

«нащупали» правильное направление нашей совместной деятельности, поэтому будем только наращивать. В наших планах – разработка программ по ремонту сельских улиц, дорожному строительству, водоснабжению населенных пунктов. Вообще, я думаю, что водоснабжение – это самая главная задача, которую нам надо решать в муниципалитетах. Иногда не так важен газ, как нужна вода. В последние 3-4 года у нас были засушливые периоды, нет воды в колодцах, обмелели, высохли родники. Я знаю, что некоторым людям приходится ходить за водой очень далеко или даже жить на привозной воде. Поэтому программа водоснабжения должна быть самой главной, приоритетной, а потом уже идут вопросы газа или чего-нибудь другого. Понятно, что без воды никуда, это мы все хорошо знаем.

В прошлом году законодательно закреплено определение такого понятия, как «благоустройство территории», включающее целый комплекс мер – от проектирования до размещения и содержания объектов, которые облагораживают наши города и села, формируют комфортную и удобную среду для жизни. Установлена ответственность муниципалитетов перед гражданами за качество такой работы. При этом местные власти наделяются дополнительными полномочиями, чтобы быстро, без проволочек решать вопросы, требовавшие ранее многочисленных согласований.

Уважаемые коллеги!

Завершая свое выступление, хочу сказать, муниципалитеты – это «кирпичики», из которых построено само государство. Это власть, которая ближе всего находится к людям. Какими бы не были серьезными и масштабными проблемы, постепенно они решаются. Идет движение вперед и в этом – большая ваша заслуга, уважаемые главы муниципалитетов, главы сельских поселений. Многие из вас показывают пример высокого профессионализма, грамотной и системной организации работы на местах. Я назову только некоторых руководителей: глава Михайловского сельсовета Уфимского района Арсланов Дамир Габдулямилевич; глава администрации городского поселения город Баймак Бураншин Исмагил Ахметович; глава Емашинского сельсовета Белокатайского района Дунаев Виктор Иванович; глава Исимовского сельсовета Кугарчинского района Ишкуватов Артур Шарифьянович; глава Мичуринского сельсовета Шаранского района Корочкин Владимир Николаевич; глава Тюрюшевского сельсовета Буздякского района Мусина Рима Раисовна; глава Федоровского сельсовета Федоровского района Наумов Николай Гаврилович; глава Янгискаинского сельсовета Гафурийского района Фаизов Гаян Загреддинович и многие-многие другие. Собственно говоря, все вы, находящиеся в этом зале. Вы проявляете упорство, настойчивость, инициативу в решении стоящих перед вами задач. А они – очень важны,

потому что связаны с реальной жизнью людей, их ежедневными запросами. Ваша «зона ответственности» – это работа, заработная плата, образование, здравоохранение, культура, благоустройство, безопасность. Это самые главные составляющие в жизни каждого человека. Сотни, тысячи больших и малых дел, за которыми нужно видеть общую стратегию и перспективы развития своих территорий. Спасибо вам за ваш самоотверженный труд!

Мы надеемся на поддержку наших начинаний со стороны руководителей муниципалитетов. Мы договорились, что вместе с вами работаем единой командой, что мы поддерживаем друг друга, помогаем друг другу. Точно так же, как вы проводите в жизнь наши идеи, наши решения, точно так же мы аккумулируем ваши предложения, стараемся их решать, «развязываем» сложные «узелки», которые у нас есть с вами в нашей совсем непростой жизни. Помогая друг другу, опираясь друг на друга, мы, конечно, сделаем большие дела. Я надеюсь, что наша республика будет развиваться еще динамичнее, чем сейчас.

Я хочу поздравить вас с наступающим Новым годом. 2012-й год был сложным, это был год выборов. А они всегда создают напряжение в обществе, «поляризуют» мнения, начинаются всякого рода провокации. Но мы этому не поддались, мы провели эти кампании солидно, взвешенно, серьезно. Мы – серьезные люди. У нас серьезная, мощная республика, так что нам все по плечу. Желаю вам удачи, успехов. Спасибо!

*Выступление Председателя Правления
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»
С.А. Молчанова*

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые участники IV Съезда, приглашенные!

Позвольте приветствовать вас на IV съезде муниципальных образований Республики Башкортостан. Практически шесть лет мы живем в условиях действия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». За это время в муниципалитетах был накоплен определенный опыт, и сложилась практика работы с населением, развиваются различные формы гражданских институтов, идет активизация человеческого потенциала. На местах люди начали активнее участвовать в политических процессах, в реализации местного самоуправления.

В таком формате мы собрались уже в четвертый раз, не буду заниматься самоотчетом, с подробной информацией о деятельности Ассоциации за 2011–2012 годы вы можете ознакомиться на сайте нашей организации, остановлюсь на важных аспектах и актуальных проблемах развития местного самоуправления.

Прошедшие с прошлого съезда два года работы показали, что наши муниципальные образования в очередной раз выдержали экзамен на политическую зрелость и состоятельность. Выборы Президента страны, депутатов Государственной Думы Российской Федерации, местных представительных органов и их результаты наглядно подтверждают поддержку реализуемого в стране и республике социально-политического курса, инициатив, выдвинутых всероссийской партией «Единая Россия». «Работать для людей» – формула, провозглашенная Президентом Республики Рустэмом Закиевичем Хамитовым, стала, по сути, вектором, определяющим содержание работы органов местного самоуправления.

Произошел ряд событий, оказавших существенное влияние на дальнейшее развитие муниципальных образований. В их числе: встреча Президента Республики Рустэма Закиевича с главами сельских поселений; заседание Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления по Приволжскому федеральному округу, где обсуждались вопросы местного самоуправления, проблемы увеличения доходной базы городских округов и сельских поселений, укрепления их инфраструктуры; выделение финансовой помощи муниципалитетам на благоустройство террито-

рий; старт комплексных программ по развитию Зауралья и Северо-Востока республики, открытие многофункциональных центров по предоставлению услуг в электронном виде в городах Уфа и Кумертау. О том, что муниципальная ветвь власти встает на ноги говорит и тот факт, что муниципалитеты активно начали проявлять себя на федеральном уровне. Аургазинский район принял участников третьего Всероссийского форума «Электронный муниципалитет» и Национального инвестиционного конгресса «Муниципальная Россия-2012». Городской округ город Октябрьский в очередной раз стал победителем Всероссийского конкурса «Самое благоустроенное городское поселение», столица нашей республики, город Уфа, заняла второе место в рейтинге Института территориального планирования «Урбаника» и Союза архитекторов России, как наиболее благоприятный город для жизни, среди крупных городов России. Это только часть наших успехов и начинаний.

Сдвинулся с мертвой точки вопрос взаимодействия с контрольно-надзорными органами. Решения от 14 декабря 2011 года межведомственного совещания по проблеме взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления Республики Башкортостан и прошедшее в Нижнем Новгороде в ноябре текущего года окружное совещание Приволжского федерального округа под руководством полномочного представителя Президента Российской Федерации Бабича Михаила Викторовича заложили основу для конструктивного сотрудничества. В качестве позитивного наработанного опыта назову: обмен оперативной информацией и реализация различных форм сотрудничества в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений законов; участие прокуроров городов, районов в антикоррупционной экспертизе проектов муниципальных правовых актов, в правотворческой деятельности органов местного самоуправления; рекомендации контрольно-надзорными органами: учитывать при вынесении актов реагирования возможные негативные последствия исполнения выдвинутых требований, сроки, в которые требования объективно могут быть исполнены. Не буду углубляться в тему и проблемы, более детально вопрос взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами будет рассмотрен на межведомственном совещании, буквально сразу по окончании Съезда.

Выстроен алгоритм работы с органами государственной власти, как республики, так и с территориальными органами федеральной власти. Представители муниципальных образований и исполнительной дирекции Ассоциации вошли в состав Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, Окружного консультативного Совета по развитию местного самоуправления Приволжского федерального округа, Территориального консультативного общественного совета приемной

Президента Российской Федерации в Республике Башкортостан. Налажено тесное взаимодействие с Главным управлением МЧС России, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Башкортостан, Министерством земельно-имущественных отношений и Министерством экономического развития, Управлением по организации деятельности мировых судей и ведению регистров правовых актов и Управлением по делам архивов, и многими другими.

Параметры совместной работы постоянно расширяются и дают свои результаты. Примером этого могут служить: реализуемый совместно с Министерством труда и социальной защиты населения республики проект Всемирной организации здравоохранения «Город, где старость в радость – город для всех возрастов»; подписано Соглашение о сотрудничестве с региональным общественным учреждением «Добровольная пожарная охрана Республики Башкортостан». На заседании Правления Совета мы с участием представителей Министерства экономического развития и Администрации Президента республики рассматривали вопрос о внедрении института инвестиционных уполномоченных в муниципальных образованиях. Задача привлечения инвестиций на сегодняшний день является самой актуальной и важной. Нам в соответствии с принятыми решениями до конца года необходимо закончить процедуры назначения инвестиционных уполномоченных на местах.

Позвольте, Рустэм Закиевич, Вам, Государственному собранию – Курултай, министерствам и ведомствам Башкортостана, территориальным федеральным органам власти Российской Федерации от лица участников Съезда выразить искренние слова благодарности за поддержку муниципальных образований, создание благоприятных условий для их развития.

Уважаемые коллеги!

Считаю важным остановиться на проблемных вопросах, не позволяющих обеспечить должного уровня и качества жизни жителей сел и городов. Думаю, со мной большинство присутствующих в этом зале согласятся, что краеугольным камнем многих проблем организации жизнедеятельности муниципалитетов является кадровая обеспеченность и финансовая состоятельность. К сожалению, низкая профессиональная подготовка и компетентность муниципальных служащих на сегодняшний день являются объективной реальностью. За плечами у служащего органов МСУ как правило, имеется базовое профессиональное высшее образование, но недостаточная квалификация в области управления. При этом надо учитывать постоянно меняющиеся требования к управленческой деятельности, управленческой культуре, изменения в законодательной сфере, внедрение инновационных технологий, например, информационно-коммуникативных – многие

за этими изменениями просто не успевают, добавим сюда и юридическую неграмотность... Как следствие некачественное исполнение своих полномочий, ошибки, нарушения тех или иных норм законов, логическую цепочку можно продолжить. Результатом этого – недоверие со стороны граждан, социальная напряженность, у людей создается ощущение заброшенности, безысходности. Выход из сложившейся ситуации нужно находить. Это привлечение на службу хорошо образованных специалистов, готовых именно служить, а не просто отрабатывать отведенное время, переподготовка, повышение квалификации муниципальных служащих. И в первом, и во втором варианте для разрешения проблемы необходимо снять с повестки дня вопрос оплаты труда. Приведу несколько цифр. Средний размер заработной платы муниципалов составляет примерно 12-15 тысяч рублей в месяц, что почти в два раза ниже, чем средняя зарплата по республике. Более низкооплачиваемые должности: специалисты первой и второй категории, у которых должностной оклад варьируется в пределах 5-7 тысяч рублей с учетом всех надбавок. Это практически на уровне прожиточного минимума в Башкортостане – 5 857 рублей. Несмотря на то, что должностные оклады муниципальных служащих индексировались в мае 2011 года в 1,25 раза и в октябре текущего года в 1,06 раза, указанные меры ситуацию к лучшему не изменили. Проводимые конкурсы на замещение вакантных должностей муниципальной службы оказываются сегодня несостоявшимися. Мы обращаемся, Рустэм Закиевич, к Вам с просьбой об оказании содействия в решении вопроса повышения заработной платы. Рустэм Закиевич, Вы совершенно правы относительно пропорции количества муниципальных служащих к численности населения. Мы детально изучили этот вопрос в субъектах Приволжского федерального округа и регионах схожими с Башкортостаном социально-экономическими условиями. Многие аспекты нам раскрыл советник Президента Букаев Геннадий Иванович. Надо сказать, что наша республика далеко не в лидерах по количеству служащих в органах местного самоуправления. Однако, высветился ряд интересных моментов. Безусловно, при оптимизации численности муниципальных служащих необходимо учитывать размеры муниципального образования и удаленность сельских поселений от центра, чтобы не оторвать муниципальную власть от людей, работающих на земле. Прошу Вас дать нам срок, первое полугодие 2013 года для наведения порядка в данной сфере. Надеюсь, коллеги меня в этом поддержат.

Вторая по порядку, но не по значимости проблема, которая была обозначена ранее – несоразмерность расходов и доходов муниципалитетов, недостаточная финансовая обеспеченность для исполнения полномочий. Выравнивание бюджетной обеспеченности доходов и расходов порождает у муниципалитетов иждивенческие позиции; с другой стороны, чем лучше

работают города, села, районы, тем меньше у них в последующем остается процентов от собираемых налогов. Считаю необходимо создавать модель, мотивирующую и побуждающую к активным действиям, по наращиванию доходов муниципальных образований, модель, при которой органы местного самоуправления будут заинтересованы в развитии налогооблагаемой базы, а не ждать когда Министерство финансов в очередной раз окажет финансовую помощь. Помимо закрепленных на законодательном уровне за местными бюджетами налоговых и неналоговых сборов предлагаем передать местным бюджетам: налог на доходы физических лиц в следующей пропорции, в муниципальных образованиях с численностью населения до 100 тысяч человек оставлять в местном бюджете 100% налога на доходы физических лиц, в муниципалитетах с населением от 100 до 250 тысяч человек – 75% НДФЛ, свыше 250 тысяч населения – 50%; все налоги в полном объеме от малого бизнеса, предпринимательской деятельности, в том числе и налоги, взимаемые по упрощенной системе; налог на прибыль, исчисляемый по ставке 2%; 100% транспортного налога, все штрафные санкции, госпошлины, в том числе за регистрацию транспортных средств и иные регистрационные сборы, собираемые на территориях. Принятие данных мер позволит муниципальным образованиям более активно работать над созданием рабочих мест, повышением заработной платы в экономике и ее эффективной работы; решать вопросы благоустройства и наведения должного порядка на территориях; даст новый импульс к развитию малого бизнеса и предпринимательства. Повторюсь, у органов местного самоуправления должен быть стимул и инструмент для самостоятельного зарабатывания средств и увеличения налогооблагаемой базы.

Уважаемый Рустэм Закиевич, предлагаем рассмотреть возможность претворить в жизнь данное предложение в пилотном варианте, с участие одного городского округа, например города Октябрьского и одного муниципального района, к примеру, Баймакского.

Уважаемые участники Съезда!

Коротко обозначу несколько проблем, которые также требуют скорейшего решения, но без поддержки республиканских органов власти в настоящее время и при существующем финансовом положении, нам их не решить. Это вопросы утилизации твердых бытовых отходов, ликвидации несанкционированных свалок, приведения технического состояния в соответствие с требованиями закона и безопасности скотомогильников, складирования гербицидов, удобрений и ядохимикатов, состояния берегов рек, озер, гидротехнических сооружений.

По данным Государственного комитета Республики Башкортостан из 818 сельских поселений генеральные планы имеют лишь 271, что

составляет только 33%. В имеющихся схемах территориального планирования не предусмотрены стратегические планы развития муниципалитетов. Более того с начала следующего года в силу вступит норма федерального закона, которая запрещает выделение земельных участков под строительство при отсутствии необходимой документации. Затронет это, в первую очередь, выделение земельных участков под строительство жилья малоимущим гражданам, молодым семьям, многодетным семьям, семьям, имеющих детей-инвалидов, что в свою очередь может повлечь негативные явления и создать социальную напряженность. Затрагивая вопрос, касающийся земельных отношений, хотел бы обратиться с просьбой к Государственному Собранию – Курултаю и депутатам Государственной Думы. В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации во втором чтении рассматриваются новые поправки в Гражданский Кодекс Российской Федерации. Позвольте их озвучить. Глава 19.2. Право собственности на земельные участки и иные природные объекты ст. 286 п. 6 «Земельные участки, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц, муниципальных образований или в собственности субъектов Российской Федерации, являются собственностью Российской Федерации».

Считаю необходимым выйти с предложением: «все земельные участки, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц, субъектов Российской Федерации или в собственности Российской Федерации, должны находиться в собственности муниципальных образований». Вопрос требует оперативного вмешательства. Принятие положительного решения по нему позволит не только увеличить неналоговую доходную базу муниципальных образований, но и избежать сложных процессов, связанных с оформлением земельных участков.

Уважаемые участники IV съезда!

В своем ежегодном послании Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан Президент Республики Башкортостан затронул множество серьезных вопросов, находящихся в компетенции муниципалитетов. Это, прежде всего, консолидация и модернизация нашего общества, социальное благополучие, повышение качества жизни и безопасности населения, вопросы экологии и развития инфраструктуры.

За успешную реализацию и выполнение этих программ и задач ответственность лежит на каждом из нас: руководителе, депутате органа местного самоуправления. Только совместная и кропотливая работа в консолидации с нашими гражданами поможет нам решить эти очень важные вопросы, направленные на повышение благосостояния всего общества.

Я желаю вам успехов в работе и благодарю за внимание.

Уважаемые коллеги!

В своем выступлении я хотел бы подробно остановиться на тех проблемах, с которыми приходится на практике сталкиваться местному самоуправлению при решении ежедневных задач. Не выработав единого подхода к решению этих проблем, местному самоуправлению будет достаточно сложно развиваться дальше. По крайней мере, сегодня Уфа уже столкнулась с целым рядом вопросов, решение которых позволило бы нам более эффективно организовать работу муниципалитета и достигать более значимых результатов, воплощая в жизнь нашу основную концепцию по созданию удобной среды для жизни людей. Однако самостоятельно мы эти проблемы решить не можем, поскольку они не входят в компетенцию местного самоуправления. Соответствующие решения должны приниматься на федеральном и региональном уровнях.

Начну с самых насущных проблем. Являясь формой власти, предполагающей самостоятельное решение населением вопросов локального значения, местное самоуправление направлено, прежде всего, на повышение уровня жизни людей. Одним из важнейших аспектов качества жизни горожан являются вопросы благоустройства территорий и повышения качества жилищно-коммунального обслуживания. Мы должны расширять и капитально ремонтировать дороги, строить развязки, путепроводы, производить замену изношенных сетей, коммунальной инфраструктуры. Одним словом, создавать все условия, чтобы человек, без всяких оговорок, мог назвать средой своего обитания благоприятной.

Сегодня городу Уфе необходимо решить большой блок проблем по развитию транспортной инфраструктуры. Отсутствует достаточное количество путепроводов и транспортных развязок, около 60 процентов муниципальных дорог «выработали» нормативный срок службы. Остро ощущается недостаток в паркингах, автостоянках и гаражах, вызванный ростом количества личных автомобилей граждан.

Для смягчения транспортной нагрузки и обеспечения безопасности дорожного движения мы реализуем целый комплекс мер. В частности, ведем строительство транспортных развязок на особо загруженных участках автомобильных дорог, начали сооружение подземных и надземных пешеходных переходов. Проводим реконструкцию и расширение существующих автодорог.

Также городу необходимо решить проблемы развития инженерной инфраструктуры. Сегодня объекты коммунальной инфраструктуры характеризуются высоким уровнем износа, низким коэффициентом полезного действия существующих мощностей. Существует проблема потери энергоносителя в сетях.

Остро стоит и проблема капитального ремонта жилых домов. Из-за нарушения цикличности ремонта в 90-е годы, сегодня дома ставятся на ремонт с отставанием от нормативных сроков.

Я перечислил сейчас основной блок вопросов, от решения которых напрямую зависит благополучие наших горожан. Но как раз на этом уровне Администрация городского округа город Уфа, как орган местного самоуправления, сталкивается с одной из наиболее серьезных проблем. Объекты сетевой, дорожно-транспортной инфраструктуры являются дорогостоящими. Реализацию всех намеченных нами планов по ее дальнейшему развитию существенно сдерживает низкая бюджетная обеспеченность. К сожалению, когда мы сравниваем стоимость того блока вопросов и проблем, которые необходимо решать сегодня в Уфе с имеющимися в наличии бюджетными средствами, мы видим две совершенно несоизмеримые суммы. И нам приходится где-то урезать бюджеты. Скажем, направлять деньги на те дороги, состояние которых уже совсем плачевное.

Низкая собственная доходная база бюджета резко контрастирует с возрастающими расходами бюджета. Социальная нагрузка, которую несет сегодня городской бюджет (а это более 80 процентов всех расходных обязательств), не оставляет муниципалитету возможности для наиболее эффективного, планомерного совершенствования имеющейся инфраструктуры, создания новых современных объектов. Мы вынуждены ориентироваться на средства республиканского и федерального бюджетов, но эти разовые вливания не позволяют вести систематическую работу в указанных направлениях. Переход к формированию бюджета развития в этих условиях очень затруднен.

Следствием низкой обеспеченности городского бюджета является и такая проблема, как нехватка мест в детских садах. Мы не можем в полной мере обеспечить городское население объектами социально-культурной и спортивной направленности, а также объектами транспортной и инженерной инфраструктуры.

Для решения этих проблем, в первую очередь, необходимо провести децентрализацию налоговых доходов. Сегодня их львиная доля концентрируется в федеральном бюджете. Нужно перераспределить налоговые доходы в пользу региональных и местных бюджетов.

В целях кардинального изменения существующей ситуации, необходимо увеличить норматив отчисления от подоходного налога, передать на местный уровень часть транспортного налога и долю налога на прибыль организаций.

Однако сегодня подобных решений в пользу повышения бюджетной обеспеченности местного самоуправления не предвидится. Как известно, в рамках реформы федеративных отношений и местного самоуправления были разграничены расходные обязательства между всеми уровнями публичной власти в Российской Федерации. На основе этого закреплены на постоянной основе стабильные доходные источники за федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами. При этом, при определении перечня налогов, подлежащих зачислению в местные бюджеты, учитывались такие принципы, как равномерность размещения их налоговой базы на территории региона, степень их мобильности, взаимосвязь налогов с уровнем благосостояния населения, проживающего на данной территории. В Министерстве финансов Российской Федерации считают, что дополнительное расширение налоговых доходов местных бюджетов, в том числе, за счет налога на прибыль организаций, не будет соответствовать вышеуказанным принципам закрепления стабильных источников доходов за бюджетами различного уровня.

В Министерстве финансов, в частности, уверены, что дополнительное закрепление части нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов за местными бюджетами, например, налога на прибыль организаций, приведет к тому, что основная их доля поступит в бюджеты высокообеспеченных муниципальных образований. Тем самым, существенно увеличится разрыв в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований внутри субъекта РФ.

С этим мнением, в определенной степени, можно согласиться. В настоящее время действительно есть значительные различия в социально-экономическом развитии муниципальных образований. Как следствие, налоговый потенциал местных бюджетов очень неравномерен. По статистике Минфина РФ, порядка 64 процентов налоговых доходов местных бюджетов аккумулируется в бюджетах городских округов, а около 35 процентов – в консолидированных бюджетах муниципальных районов. Нельзя не согласиться с тем, что налоговая база субъектов местного самоуправления поселенческого уровня низка и практически не имеет перспектив значительного роста.

Однако является ли это поводом для отказа в дополнительном расширении налоговых доходов, закрепленных за местными бюджетами – над

этим еще стоит подумать. Вполне логично, что расходы бюджетов субъектов местного самоуправления различного уровня тоже неравномерны. Тот же городской округ расходует на содержание городского хозяйства в сотни раз больше средств, чем субъекты поселенческого уровня. Поэтому, говоря об имеющейся сегодня дифференциации налоговых потенциалов местных бюджетов, нельзя забывать и о значительной дифференциации их расходных обязательств.

Есть у специалистов Министерства финансов РФ свое мнение и по вопросу передачи на местный уровень части транспортного налога. Транспортный налог, в соответствии с Налоговым кодексом, является региональным. Данный налог в полном объеме подлежит зачислению в региональные бюджеты. С одной стороны, Минфин отмечает, что законом субъекта РФ могут быть установлены единые для всех поселений, муниципальных районов и городских округов нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от региональных налогов. Вместе с тем, специалисты Минфина подчеркивают, что транспортный налог является одним из источников формирования дорожного фонда субъекта Российской Федерации. А значит, установление на федеральном уровне норматива отчислений от данного налога в доходы местных бюджетов может привести к невозможности осуществления определенных функций по содержанию дорожного фонда на региональном уровне.

Как мы видим, ситуация с увеличением нормативов отчисления от подоходного налога, передачей на местный уровень части транспортного налога и доли налога на прибыль организаций является достаточно сложной. У органов федеральной власти есть своя четкая позиция по данному вопросу. Однако мы считаем, что в целях дальнейшего развития системы местного самоуправления такие изменения в бюджетном законодательстве должны произойти. Нашим финансистам необходимо разработать четкие, обоснованные механизмы перераспределения налоговых доходов между бюджетами федерального, регионального и местного уровня. И выступить с соответствующей законодательной инициативой. Иначе, в условиях все возрастающих расходных обязательств местных бюджетов, субъекты местного самоуправления рискуют стать полностью зависимыми от дотаций и субвенций из бюджетов регионального и федерального уровней. А это, как вы понимаете, отбросит наше развитие назад.

Напомню, что данный вопрос неоднократно поднимался Президентом Республики Башкортостан Рустэмом Закиевичем Хамитовым. Его личное участие в решении вопросов более справедливого распределения налогов между республиканским уровнем власти, муниципалитетами и сельскими

поселениями вселяет уверенность, что эффективные механизмы организации данного процесса все же будут найдены.

В качестве очередной проблемы, с которой приходится сегодня сталкиваться субъектам местного самоуправления, я назову чрезмерное количество проверок деятельности органов МСУ, проводимых надзорными структурами, а также необоснованное привлечение к административной ответственности.

Я не намерен подвергать сомнению необходимость и актуальность проводимых сегодня проверок. Любая проверка, в конечном итоге, направлена на благо проверяемого. Однако, оговорюсь сразу, если их количество не выходит за разумные пределы. Другое дело – если специалистам Администрации приходится заниматься подготовкой бесконечных отчетов, вместо того чтобы выполнять реальную работу, от которой зависит дальнейшее развитие города, благополучие граждан. Фактически, часть специалистов сегодня вынуждена в авральном режиме готовить отчеты в различные инстанции. О мерах по повышению эффективности работы муниципального служащего говорить в этих условиях не приходится.

При этом многочисленные дублирующие друг друга формы отчетности можно объединить, оптимизировать и унифицировать. Возможно, имеет смысл назначить один ответственный за сбор отчетности орган, который помог бы нам избежать лишней рутинной работы, отвлекающей от основной деятельности.

Еще один проблемный момент, который требует обсуждения и принятия решения – это низкое денежное содержание муниципальных служащих, особенно младшей и старшей должностей муниципальной службы.

Мы сегодня совершенствуем систему отбора кадров на муниципальную службу. Прозрачность конкурсного отбора открывает дорогу молодым специалистам. Для Администрации ГО город Уфа становится обычным явлением практика проведения поэтапных конкурсов по отбору кадров. В новых реалиях основной целью кадровой работы в муниципалитете становится формирование кадрового состава муниципальных служащих, обладающего всеми необходимыми личными и профессиональными качествами для эффективного решения вопросов местного значения. Сегодня работник местной администрации – представитель власти и выразитель интересов народа в одном лице. От его компетентности и профессионализма зависит доверие населения к местному самоуправлению, как одному из важнейших институтов представительной демократии. Однако зачастую действительно талантливых, креативных ребят «отпугивает» тот уровень заработной платы, который мы готовы им предложить. Считаем целесообразным решать вопросы

совершенствования системы отбора кадров вкупе с решением проблемы повышения их денежного содержания.

Я сейчас перечислил ряд основных проблем местного самоуправления на сегодняшнем этапе развития данного важнейшего института современного общества. Разумеется, это не все вопросы, которые волнуют сегодня органы местного самоуправления. Но это именно тот блок проблем, который требует от нас объединения усилий. От их своевременного решения, подчеркну, зависит уровень доверия к органам местного самоуправления. Если мы вдруг, в виду существующих обстоятельств, перестанем справляться с возложенными на нас обязанностями – причины вряд ли будут кому-либо интересны. Нашу работу признают неэффективной.

Мы должны отстаивать и укреплять свои позиции. От этого зависит благополучие тех граждан, которые доверили нам представлять их интересы. Поэтому мы сейчас, совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», должны выработать четкие механизмы решения обозначенных сегодня проблем.

Спасибо за внимание!

*Выступление главы Администрации
муниципального района Янаульский район
Республики Башкортостан
И.А. Вазигатова*

Добрый день, уважаемый Рустэм Закиевич!

Уважаемые коллеги, делегаты Съезда!

Сегодня я хочу сказать о наболевшем – о финансовой самостоятельности местного самоуправления, которая является одним из ключевых задач нашей с вами деятельности.

Обозначу круг вопросов, характерных для всех муниципалитетов: как создать необходимые условия и предпосылки для активизации финансового потенциала? Есть ли пути перехода от «иждивенческой» позиции к позиции «саморазвития»?

Безусловно, мы не можем повлиять на отчисления от федеральных и региональных налогов, но можем сосредоточить усилия на повышении собственного финансового потенциала. А развитию данного потенциала мешает недостаточный уровень собственных доходов местных бюджетов. Приведу доводы на примере нашего муниципального образования.

Консолидированный бюджет Янаульского района состоит из 20 бюджетов: 18 сельских, 1 городского и бюджета муниципального района.

Исполнение консолидированного бюджета на 1 ноября 2012 года составляет 631,4 млн. рублей, или 80%.

Если посмотреть в разрезе последних 3 лет, то доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступлений средств в бюджет составила 42%, 32% и 25% соответственно по годам, а межбюджетных поступлений – 58%, 68% и 74 % соответственно.

Проблемой для решения задач, входящих в компетенцию муниципального образования, является отсутствие собственных надежных источников доходов.

В структуре доходов бюджета муниципального образования важное место занимает финансовая помощь, которая осуществляется в форме дотации вышестоящего бюджета.

Для финансовой самостоятельности местных бюджетов назрела необходимость рассмотрения вопроса о закреплении за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительных налоговых источников, стимулирующих муниципальные образования к работе над собственной доходной базой. Это позволит в перспективе расширить налогооблагаемую базу не только местных, но также федерального и региональных бюджетов.

Федеральным законом №131-ФЗ, изменениями, внесенными в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации, установлено достаточно четкое разграничение вопросов местного значения. Сократилось количество налогов, доходы от которых распределяются между бюджетами муниципальных образований и иными уровнями бюджетной системы с двух десятков до трех налогов. Систематизированы и унифицированы формы межбюджетных трансфертов, определены основные правила их предоставления.

Применение единых для всех местных бюджетов нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов, при наличии различий в уровнях социально-экономического развития муниципальных образований, выравнивает их в бюджетной обеспеченности. Решение этого вопроса при сложившейся системе межбюджетных отношений осуществляется в основном через механизм финансовой поддержки. Все это ведет к финансовой нестабильности – важному фактору, отрицательно влияющему на социально-экономическое развитие территорий.

В новой редакции Налогового кодекса Российской Федерации местные налоги не классифицированы как местные налоги поселений и местные налоги муниципальных районов, что необходимо в соответствии с созданием двух уровней местных бюджетов – бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских и сельских поселений. Это обстоятельство не позволяет последовательно реализовать заложенную в реформе федеративных отношений и местного самоуправления концепцию «один налог – один бюджет» и допускает возможность установления нормативов распределения доходов от одних и тех же местных налогов и в бюджеты поселений, и в бюджеты муниципальных районов.

Вместе с тем, оптимальное закрепление налоговых доходов за бюджетами всех уровней еще не решает проблемы обеспечения доходами расходов бюджетов. Считаем необходимым увеличить число налогов, закрепляемых за определенным уровнем бюджетной системы по принципу «один налог – один бюджет» за счет сокращения числа регулирующих федеральных и региональных налогов. Кроме того, местные бюджеты должны формироваться за счет местных имущественных налогов в целях обеспечения реальной налоговой автономии органов местного самоуправления.

В качестве местных налогов определены только земельный налог и налог на имущество физических лиц. Их доля в местном бюджете из года в год сокращается. Если доля указанных налогов в составе поступлений бюджета Янаульского района составляла в 2009 году – около 2%, то в 2010 году – чуть более 1%, а в 2011 году – всего 0,7% от всех доходов (в текущем году – 1,1%). Ранее действовавшие местные налоги на рекламу, на наследование и дарение, а также местные лицензионные сборы, были отменены.

Принципиально были изменены нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты. Это такие налоги как налог на прибыль, платежи за пользование природными ресурсами.

Уровень финансовой обеспеченности муниципальных образований по-прежнему зависит от усмотрения региональных властей. Доказательство тому – огромный разброс между субъектами Федерации в показателях доли доходов местных бюджетов в консолидированном региональном бюджете. Структура доходов местных бюджетов в последние годы говорит о том, что муниципальные образования очень зависимы от субъектов Федерации в части финансового обеспечения, причем такая зависимость скорее усиливается, чем ослабевает.

Представляется необходимым ослабить предусмотренные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничения самостоятельности распоряжения бюджетом теми муниципальными образованиями, которые были дотационными в течение последних трех лет. Считаем неоправданно жестким условия, при которых в случае дотационности бюджета района в размере 10% устанавливается лимит расходов на содержание органов местного самоуправления, при 30% дотаций – ограничивается принятие на себя дополнительных расходных полномочий, а при 70% – вводятся дополнительные меры.

Очевидно, что на саморазвитие муниципальных образований влияет рост доходов предприятий и населения, образующих налогооблагаемую базу. Рост налогооблагаемых доходов юридических и физических лиц при условии обеспечения собираемости налогов увеличит поступления во все уровни бюджетов. Это позволит уменьшить зависимость регионального бюджета от федерального, и создаст дополнительную возможность федеральному бюджету увеличить трансферты, направляемые в региональный бюджет.

Основным фактором для увеличения доходов в бюджет является развитие бизнеса в районе. Именно бизнес создает дополнительные рабочие места, тем самым способствуя увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Увеличение налоговых поступлений в региональные и местные бюджеты обеспечивается и за счет легализации некриминальных «теневых» секторов экономики. Таким образом, обязательным условием обеспечения самодостаточности местного самоуправления является рост доходов всех субъектов хозяйственной деятельности на его территории.

За последние четыре года с территории Янаульского района перечислено доходов во все уровни бюджетов на сумму 2 млрд. 514,2 млн. рублей (это без учета поступлений от крупного плательщика – ОАО АНК «Башнефть» – налога на прибыль, налога на добычу полезных ископаемых, НДС, которые

формируются на нашей территории, а денежные средства перечисляются по месту регистрации головного предприятия). Из общей суммы доходов только 38 процентов осталось в консолидированном бюджете района (952,4 млн. рублей). Расходы местного бюджета за последние 4 года составили 3 млрд. 017,4 млн. рублей. Таким образом, даже в случае полного зачисления данных доходов в местный бюджет, его расходы покрываются лишь на 83 процента.

В сложившейся ситуации закрепление части отчислений от федеральных фискально-значимых налогов (таких как НДС, НДСПИ и налога на прибыль организаций) на постоянной основе за региональными и местными бюджетами способствовало бы усилению заинтересованности местных органов в повышении собираемости этих налогов, наращивании собственных доходов, повышению самостоятельности бюджетов. Это позволит нижестоящим органам власти своевременно утверждать бюджет на очередной финансовый год, вести стратегическое бюджетное планирование, усилить роль местных налогов в формировании доходной части бюджетов муниципальных образований.

Кроме того, было бы логичнее в перспективе полностью закрепить за местными бюджетами налоги на доходы физических лиц, налоги на имущество юридических лиц и сделать их местными налогами. Возможно рассмотрение вопроса о придании статуса местных и некоторым другим налогам (например, транспортному налогу, налогам, связанным с применением специальных налоговых режимов) или установить от них отчисления в бюджеты муниципальных образований, что в свою очередь позволило бы сократить объемы дотаций местным бюджетам.

Ещё один из наших важных источников доходов – доходы от продажи и использования муниципального имущества, земельных участков. Например, за одиннадцать месяцев 2012 года эти доходы составили 38 млн. рублей (26 млн. – от аренды, 12 млн. – от продажи), или 12% в общей сумме собственных доходов района. Но и здесь надеяться на перспективу и стабильность не следует.

Уважаемые коллеги!

Таким образом, следует рассмотреть вопрос о закреплении за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительных налоговых источников, стимулирующих муниципалитеты к работе над собственной доходной базой.

Развитие и рост налогооблагаемой базы местного бюджета – это прямой путь к развитию потенциала своего территориального роста и обеспечения исполнения всех социальных программ, направленных на повышение жизненного уровня населения муниципального образования.

Спасибо за внимание!

*Выступление главы Администрации
муниципального района Аургазинский район
Республики Башкортостан
М.Б. Ишемгулова*

Не подлежит сомнению то, что наш Съезд станет отправной точкой новых конструктивных взаимоотношений между различными уровнями власти и внесет свою лепту в дальнейшее развитие МСУ, как важнейшего института современного общества.

Взвешенная оценка нынешнего состояния МСУ позволит наметить пути разрешения назревших проблем. Цель-то общая: повышение качества жизни населения, обеспечение равномерного развития территорий, построение гражданского общества. Мы – муниципалы должны трудиться во благо каждого жителя сельского поселения, района, решать его насущные проблемы житейского характера, не жалеть доброго слова, сопричастности. В этом святом назначении муниципального служащего не должно быть места равнодушию, безразличию к судьбам людей. Большинство таких людей и работают в органах МСУ.

В то же время является аксиомой и то, что муниципалитеты без поддержки и защиты органов государственной власти будут обречены на выживание. В этой связи назрела необходимость инвентаризации проблем становления местного самоуправления, поэтапное и системное решение которых позволит повысить эффективность совместных усилий разных уровней власти.

На мой взгляд, одним из узких мест является и то, что проблематика муниципальной реформы и развития территорий (особенно сельских) рассматриваются в разрыве, а не в единстве. Кому-то необходима только экономика, производственные показатели, кому-то улучшение социальных показателей. В рамках проводимой административной реформы предлагаем усилить те органы, которые будут заниматься вопросами развития территорий и местного самоуправления.

Требуется координация и на уровне МР, где представлены с десяток республиканских и федеральных органов, работники которых из-за объективных факторов предоставлены сами себе, зачастую бесконтрольны, особенно в части трудовой дисциплины и оказания государственных услуг населению. В то же время население не подразделяет житейские проблемы по организациям, на уровне власти, а знает одного ответственного, зачастую и одного виноватого в лице администрации района.

Немало говорится о финансировании полномочий и расширении налогооблагаемой базы. Отрадно то, что в этом направлении наметились положительные тенденции, а самое главное появилось понимание сути проблем, доверие к нам. В то же время нам не комфортно работать в рамках существующих Кодексов, особенно налогового, да и также других Кодексов. Ваше выступление, Рустэм Закиевич, нам всем добавило оптимизма и избавило меня от повторения азбучных истин, на многие вопросы мы уже получили ответ.

Обращаясь к коллегам, хочу подчеркнуть и то, что нам предоставлено огромное поле для творчества и инициативы, защиты законных интересов муниципалитетов. Надо овладевать новыми методами управления и осваивать информационные технологии, проявлять мудрость и терпение в работе с населением. Только тогда нас будут уважать, считаться с нами. Надо выработать через служение народу собственное достоинство, перестать чувствовать себя ущемленным и обиженным, не допускать нарушений, бросающих тень на муниципальных служащих.

Я верю в высокий потенциал муниципалитетов и работающих в этой сфере специалистов. Муниципальная реформа состоялась, она носит необратимый характер. Остается только одно – работать.

*Выступление главы Администрации
городского поселения город Белебей
муниципального района Белебеевский район
Республики Башкортостан
А.С. Буйлова*

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемый Президиум!
Уважаемые делегаты Съезда!

Город Белебей как городское поселение входит в состав одноименного муниципального района. На сегодня это динамично развивающийся, современный город, в котором проживает около 60 тысяч человек. Хочу отметить, что город Белебей – один из восьми городов региона с монопрофильной экономикой, чутко реагирующей на любые макроэкономические изменения в масштабе региона и страны в целом. Позитивная динамика развития достигнута благодаря реальной поддержке республики.

За последние годы стабильно увеличивается площадь микрорайонов многоэтажной и индивидуальной застройки, растёт парк автомобильного транспорта, объём пассажирских и грузовых перевозок. Это накладывает на нас непростые задачи по модернизации и развитию городской инфраструктуры, инженерных коммуникаций, обеспечению горожан необходимыми и, самое главное, качественными услугами.

Однако основной проблемой в ходе решения вопросов местного значения остается недостаточное обеспечение расходных обязательств соответствующими источниками доходов. В большинстве своём муниципалитеты финансово зависимы от государства.

Существующие принципы формирования местных бюджетов не позволяют эффективно и в полном объёме исполнять возложенные на муниципальные образования полномочия.

Сегодня доходы, закрепленные за муниципалитетами, недостаточно связаны с производственной деятельностью предприятий, организаций, находящихся на их территории, что снижает заинтересованность органов местного самоуправления в развитии собственной налоговой базы и экономики муниципального образования.

Кроме того, исполнение ряда федеральных законов также приводит к снижению объема средств, поступаемых в бюджет. Так, исполняя Федеральный закон «О приватизации арендуемого недвижимого имущества», город сокращает базу для взимания аренды за нежилые помещения. При этом в основной массе предприниматели используют упрощённую систему

налогообложения, при которой поступления в доходную часть бюджета города не предусмотрены.

Необходим поиск оптимальных и сбалансированных вариантов, механизмов перераспределения финансовых и материальных ресурсов между уровнями власти. Такие варианты и механизмы должны предоставить муниципалитетам, с одной стороны, необходимые и достаточные публично-властные полномочия, а также, что является ключевым моментом, финансовые и материальные ресурсы для их осуществления. С другой стороны – не подрывать основы федеративного устройства государства и обеспечить его стабильность на долгосрочную перспективу.

Важность и необходимость работы в данном направлении отметил в своём Послании Государственному Собранию – Курултайу Президент нашей республики Рустэм Закиевич Хамитов.

В подтверждение вышесказанному вышестоящими (федеральными) органами исполнительной власти уже приняты решения, предусматривающие:

- отмену льгот по местным налогам, установленных федеральным законодательством (по налогам на имущество организаций, земельному налогу);

- закрепление за местными бюджетами отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 100% доходов;

- поступление штрафов за несоблюдение муниципальных правовых актов напрямую в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты данные правовые акты.

Несомненно, это увеличит потенциал муниципалитетов в решении вопросов местного значения.

Вторая проблема – неполное соответствие вопросов, закрепляемых за органами местного самоуправления, природе и назначению местного самоуправления.

С одной стороны, на органы местного самоуправления подчас возлагаются не свойственные им функции, имеющие общегосударственный или региональный характер, либо требующие централизованного подхода, решения силами единой системы органов государственной власти. Так, неоправданно к вопросам местного значения отнесены: профилактика терроризма и экстремизма, гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, мобилизационная подготовка.

С другой стороны, в ряде случаев органы местного самоуправления лишаются средств влияния на процессы, от которых напрямую зависит жизнь на местах и на которые эффективнее можно влиять именно с муниципального уровня. Это касается, например, эффективного функционирования административных комиссий, охраны правопорядка, других контрольно-надзорных полномочий.

Считаю, что в целях повышения эффективности реализации муниципальных правовых актов следует предпринять следующие шаги:

- во-первых, ввести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность граждан, руководителей организаций, должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение решений по вопросам местного значения, принятых на собраниях (сходах) граждан, решений органов местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции;

- во-вторых, необходим регламент взаимодействия с органами, осуществляющими контрольные и надзорные функции в целях обязательности исполнения решений, принятых органами местного самоуправления (например, взаимодействие с органами полиции, технического надзора и т.п.).

Актуальным является вопрос возвращения экологического контроля в сферу ведения местного самоуправления. Предоставление органам местного самоуправления права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми (в первую очередь, песком, глиной, гравием) не только укрепит минерально-сырьевую базу местного дорожного строительства, но и положительно скажется на доходах муниципальных образований. Необходимо установить конкретный перечень полезных ископаемых, являющихся на территории муниципалитетов общераспространенными.

Уважаемые коллеги!

Огромную массу времени и сил муниципалитетов отнимают всевозможные проверки со стороны многочисленных контролеров. Необходимо упорядочить данный вопрос.

Проверки должны носить плановый, системный и открытый характер, на основании единого плана проверок. При этом не должно исключаться проведение внеплановых проверок в случае угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей.

Понятно, что здесь существуют определенные недоработки, нерешенные вопросы, но зачастую результаты претензий проверяющих органов так ничтожны, что нет смысла о них говорить.

Без сомнения, проверки нужны, но осуществлять их необходимо по-новому, без перекосов.

Должны быть четкие, ясные, прозрачные правила, плановая система контроля и надзора.

Следующей немаловажной проблемой муниципалитетов в современных условиях является необходимость обеспечения муниципальных образований статистическими материалами. Нужна единая система статистических показателей для органов местного самоуправления. Кроме того, отсутствует механизм сбора необходимых показателей по немунICIPальным хозяйствующим субъектам, расположенным на муниципальной территории, условия получения органами местного самоуправления необходимой информации от органов государственной статистики.

Этот информационный вакуум затрудняет принятие эффективных решений по вопросам развития и поддержки различных сегментов экономики муниципалитетов.

Уважаемые коллеги!

Проблем, стоящих перед муниципалитетами, множество. Нужно целенаправленно, системно работать над их разрешением.

Руководители администраций поселений чётко понимают стоящие перед нами задачи создания комфортной среды для наших граждан.

Для этого необходимо, как отметил в своём Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, впрягаться в общую работу, работать достойно, с полной отдачей сил.

Мы обязаны изменить ситуацию к лучшему и выполнить задачи повышения благосостояния наших людей.

Спасибо за внимание!

*Выступление главы сельского поселения
Темясовский сельсовет муниципального района
Баймакский район Республики Башкортостан
Р.Х. Янчурина*

Хөрмәтле форумда катнашыусылар!

Хөрмәтле Рөстәм Зәки улы!

Уважаемые участники форума!

Уважаемый Рустэм Закиевич!

По итогам формирования бюджета 2013 года из 23 бюджетов поселений муниципального района Баймакский район 21 дотационны в разной степени (от 15% до 55%).

Сельское поселение Темясовский сельсовет – одно из самых крупных в Баймакском районе. В состав сельского поселения входит 9 населенных пунктов с населением около 7 тысяч человек. За последние 3 года наблюдается устойчивая положительная динамика по демографии. На территории поселения функционируют около 50 предприятий, организаций и учреждений различных форм собственности. Успешно развивается малое предпринимательство, на сегодня их более 100, в том числе 10 крестьянско-фермерских хозяйств, 30 пилорам. Предприниматели принимают участие в решении социально-экономических вопросов по развитию сельского поселения. С ними заключаем договора-соглашения о взаимном сотрудничестве. Они участвуют в содержании муниципальной пожарной службы, дорог. Оказывают спонсорскую помощь в проведении различных культурно-массовых мероприятий. Предприниматели, занимающиеся лесозаготовкой, начали изготавливать домокомплекты, еврорама, брус, оцилиндрованные срубы и т.д.

В 2011 году в бюджет сельского поселения Темясовский сельсовет поступило 3 млн. 785 тыс. руб., из них налоговых и неналоговых доходов – 1 млн. 658 тыс. руб., что составило 43,8% от общего поступления. Безвозмездные поступления в виде дотации и субвенции от других уровней бюджетной системы составили: 2 млн. 126 тыс. руб., это составило 56,2% от всех доходов.

В 2011 году в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения НДФЛ составляет – 61,01%, налог на имущество физических лиц – 10,4%, госпошлина – 3,7%, доходы от использования муниципального имущества – 15,4%, прочие неналоговые доходы – 6,2%. Внебюджетные поступления составили – 976 тыс. рублей.

В 2012 году в бюджет сельского поселения Темясовский сельский совет поступило налоговых и неналоговых отчислений 2 млн. 352 тыс. руб., что превышает плановый норматив 11-и месяцев на 6 тыс. руб. За 11 месяцев 2012 года плановый норматив перевыполнен.

Есть тенденция роста доходов от нотариальных действий.

В администрации сельского поселения Темясовский сельсовет имеются реальные возможности по увеличению доходной части бюджета, а именно:

- полная инвентаризация земельных участков по заключению договоров аренды;

- эффективное использование муниципального имущества, полученного в результате банкротства хозяйств и предприятий (так, пройдя через различные судебные инстанции, мы отсудили 32 единицы разных объектов бывшего Суванякского совхоза и поставили на баланс сельского поселения 16 – бывшего Темясовского леспромхоза);

- постановка на кадастровый учет и в дальнейшем обложение земельным налогом земель, находящихся под многоквартирными домами.

Администрация сельского поселения Темясовский сельсовет начала более предметно вести работу по выявлению работающих, но не зарегистрированных предпринимателей в налоговом органе.

Мы еще недостаточно работаем по сбору платы за загрязнение окружающей среды, а также еще недостаточно используем резервы по самообложению граждан.

Нужно признаться, что за сельскими поселениями закреплены те доходы, которые требуют огромных усилий для осуществления их сбора, но по суммам доходов занимают незначительную долю – я имею в виду местные налоги.

Одним из резервов для пополнения бюджета является создание новых предприятий и рабочих мест. Так, в Темясово инвестором ООО «Башагрофин» строится молокозавод мощностью 150 тонн молока в смену, планируется создать 35 рабочих мест. В деревне Бетеря строится цех по переработке древесины на 47 рабочих мест, ООО «Огонек» возводит камнерезный цех на 50 рабочих мест.

Уважаемый Рустэм Закиевич!

Сегодня от имени глав сельских поселений хочу сказать Вам огромное спасибо за выделение безвозмездных финансовых средств из республиканского бюджета сельским поселениям (их мы, главы поселений, называем «Президентскими деньгами»): в 2011 году было выделено 200 тысяч, в этом году – 400 тысяч рублей. Наше пожелание – было бы неплохо, если бы учитывались масштабы и количество населения.

Пользуясь случаем, передаю Вам, уважаемый Рустэм Закиевич, слова сердечной благодарности темясовцев за оказанную помощь в решении многих социальных вопросов села Темясово – первой столицы Башкортостана. После посещения Вами в 2010 году в короткие сроки было построено 15,5 км газопровода, 5 км водопровода, 3 км электролиний, капитально отремонтированы историко-краеведческий музей, сельский Дом культуры, установлены евроокна в трех школах, отремонтированы 4 моста, обновлены ограждения 4 кладбищ, произведена засыпка улиц щебнем.

Это и есть реальная работа власти для людей.

Мы, главы сельских поселений, приложим все силы и энергию для осуществления в жизнь поставленных задач.

Благодарю за внимание!

Игтибарыгыз өсөн рәхмәт!

*Выступление главы сельского поселения
Исмаиловский сельсовет муниципального района
Дюртюлинский район Республики Башкортостан
Р.З. Шайниязовой*

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые участники Съезда!

Я признательна вам за возможность выступить и поделиться соображениями по вынесенным на обсуждение вопросам повестки дня. И сначала хочу отметить, что Совет муниципальных образований в последние годы стал ведущей площадкой для обсуждения различных вопросов местного значения, способствующих продвижению интересов муниципалитетов.

В состав сельского поселения Исмаиловский сельсовет муниципально-го района Дюртюлинский район входят 8 населенных пунктов. Численность жителей 3409 человек. Это 1278 домохозяйств, 620 из них имеют личные подсобные хозяйства.

На территории сельского поселения расположены два крупных агропромышленных хозяйства. Особенностью муниципального района Дюртюлинский район является то, что здесь сохранились крупные сельскохозяйственные производители – их 21 хозяйство, район имеет 14 племзаводов, поэтому погоду в аграрном секторе района делает крупный производитель – сельхозпредприятия различных форм собственности, пришедшие на смену колхозам. В результате, на весь район мы имеем всего 27 крестьянско-фермерских хозяйств, в нашем сельском поселении 2 хозяйства, которые занимаются мясным скотоводством. Начинаящий фермер Вадим Закиров получил грант на сумму 1,5 миллиона рублей, всего по району грант получили 3 крестьянско-фермерских хозяйства.

Сегодня очевидно, что развитие личного подсобного хозяйства в последние годы идет за счет реализации национального проекта «Развитие АПК». Люди с удовольствием берут кредит на развитие личного подсобного хозяйства, администрация поселения оказывает помощь в оформлении пакета документов заемщиками. Растет спрос на малогабаритную технику, за последние годы услугами Сельхозкредитбанка воспользовались 26 членов ЛПХ по нашему сельскому поселению на общую сумму 5 240 000 рублей.

Сегодня в Республике Башкортостан нетрудно найти примеры, когда кредит, взятый на развитие крестьянского подворья, помог людям не только найти свое дело, но и за два-три года крепко встать на ноги. Но у всех положительных примеров одна общая составляющая – близость рынка сбыта.

Не обязательно, чтобы человек жил в пригороде. Куда важнее иметь надежных партнеров – переработчиков или продавцов. В связи с этим хотелось бы высказать предложение о возможности создания в районах закупочно-сбытовых кооперативов.

К сожалению, льготное кредитование – почти единственная государственная поддержка ЛПХ. Так, в год засухи они остались один на один со своими проблемами, субсидировались лишь крупные сельхозпроизводители, фермеры, а ЛПХ остались в стороне. Хорошо бы их при целенаправленной поддержке со временем превратить в мелкотоварные хозяйства. Но внимания к ЛПХ сегодня, к сожалению, маловато. Такое явление как ЛПХ существует только в России, и еще ни для кого не стало объектом исследования.

Остановлюсь еще на одной проблеме. В нашем муниципальном районе вроде бы неплохо организована работа по реализации Закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения. Каждый сельчанин наделен земельными паями, и многие из них приватизированы. В бюджет сельского поселения каждый год поступает 500 тысяч рублей в виде налогов на паевые земли. Но, по моему глубокому убеждению, требуется серьезная доработка этого закона. Ведь сегодня, к сожалению, от них нет никакой пользы крестьянину. Если бы от владения этими паями пайщики получали хоть какой-то доход, не бедствовала бы деревня.

В нашем районе успешно используются возможности федеральной программы «Социальное развитие села». Но, не секрет, что сегодня оформленные субсидии на строительство жилья по этой программе – дело не из легких. Собрать пакет документов, выполнив все условия, способен не каждый. Поэтому в нашем районе многие сельскохозяйственные предприятия, такие как ООО «Кирова», «Чишма», «Валиева» централизованно, через хозяйство организуют реализацию программы, проавансировав возведение домов для участников программы. Согласно программе 40 процентов необходимых средств (в виде субсидии) выделяет федеральный бюджет, 30 – республиканский, а оставшиеся 30 должен выложить сам участник. В нашем случае долю работников помогает вносить сельскохозяйственное предприятие. Положительным моментом является тот факт, что сбором документов занимается специалист хозяйства. Плюсов у этого неординарного по нашим временам решения жилищного вопроса несколько. Во-первых, люди без лишней волокиты, не затрачивая времени и нервов, становятся участниками программы и, как следствие, обладателями домов. Во-вторых, в деревне появляется эстетичная, оформленная в едином стиле, улица. В-третьих, хозяйство имеет возможность успешно решить проблему с кадрами.

Используя возможности федеральных, республиканских программ органы местного самоуправления стараются вовремя построить инженер-

ные сети. К сожалению, проектные работы, вопросы геоизыскания, межевания – очень дорогое удовольствие. И прокуратура уже сегодня требует, чтобы сельское поселение оформляло бесхозные объекты – лесополосы, объекты водоснабжения, ГТС, создавало пожарную команду, содержало пожарную технику, ремонтировало дорогу, ликвидировало свалки, организовывало вывоз мусора и осуществляло многие другие виды деятельности, на которые требуется многомиллионный бюджет. Единственным лучиком надежды в этой ситуации стала поддержка президента Республики Башкортостан Рустэма Закиевича, который выделил каждому поселению по 400 тысяч рублей ежегодно для благоустройства и дорожного хозяйства. Разрешите выразить слова благодарности нашему президенту за понимание наших проблем и поддержку.

Уважаемые делегаты и приглашенные!

Еще на один момент хотела бы обратить ваше внимание. Развитие малых форм хозяйствования – это хорошо, но куда девать отходы? Понятно, что многим не до экологии. Когда средств не хватает на выплату достойной заработной платы, об окружающей среде думается в последнюю очередь. При этом карающих за это органов у нас предостаточно – экологи, Роспотребнадзор, прокуратура и т.д. Штрафные санкции, применяемые ими, исчисляются тысячами и даже миллионами рублей. Но можно ли одними штрафами заставить сельхозпроизводителей перерабатывать отходы, глав сельских поселений вывозить бытовой мусор в никуда? Ведь они еще больше усугубляют финансовое положение и без того небогатых аграриев, сельских поселений. Ясно, что здесь нужен системный подход. Необходимы профинансированные государственные проекты и программы, стимулирующие производителей сельхозпродукции заниматься утилизацией и переработкой бытовых отходов. Согласитесь, сбором, утилизацией и уничтожением биологических отходов должны заниматься органы государственной власти, ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование биотермических ям должны возлагаться на органы государственной власти.

Иногда можно услышать упреки: «Нельзя жить по старинке». Верно, конечно. Но и разом хоронить традиции, некогда существовавшие в сельском хозяйстве, наверное, не стоит. Если хозяйство успешно развивается, зачем его заставлять работать по-другому?

У нас же не многим сельхозпредприятиям удалось выстоять. И здесь сельскохозяйственные предприятия Дюртюлинского района, где не ломая старые устои сумели перестроиться, освоить новые отрасли, направления производства являются положительным примером. Работают детский сад, школа, клуб, библиотеки. В общем, жизнь здесь бьет ключом.

Спасибо за внимание.

*Выступление главы сельского поселения
Кирдасовский сельсовет муниципального района
Абзелиловский район Республики Башкортостан
М.Н. Баймухаметовой*

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые участники Съезда!

В современных условиях уровень взаимодействия местных властей с разными формами территориального общественного самоуправления (ТОС) во многом определяет качество реализации социально значимых инициатив для нормальной жизнедеятельности населения, защиты интересов жителей сельских поселений, в целом, для регулирования общественных отношений, возникающих в сфере непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Основными формами ТОС в сельских поселениях нашего района являются традиционно институты: Советы старейшин (аксакалов), клубы мудрых бабушек (агинайзар клубы), старосты сел, деревень, улиц, женсоветы, советы ветеранов и пенсионеров.

Советы старейшин, клубы мудрых бабушек и женсоветы существовали практически во все времена. Основу таких объединений составляют, как правило, уважаемые всеми люди с большим положительным жизненным и трудовым опытом, у которых есть интерес в общении с односельчанами и органами местной власти. Самое главное, у таких людей бывает желание помочь родному селу, содействовать решению социально-экономических, духовных проблем населения. А для их решения необходимо действовать сообща со всеми формами гражданского общества, чтобы каждый человек ощущал себя частью местного сообщества. С такой целью мы выработали систему консолидации населения с опорой на все формы ТОС. Нужно искать и поддерживать таких инициативных, толковых людей, чтобы они, в свою очередь, смогли оказывать серьезное влияние на процессы, происходящие в сельском поселении. В этом отношении мне очень повезло: среди моих помощников – бывшие первый секретарь райкома, директор совхоза, председатель сельсовета, а также рабочие и учителя-пенсионеры. Все они – люди умные, опытные, которым не все равно, что творится в сельском поселении.

Если нужно принять какое-нибудь ответственное решение, приглашаем их в администрацию, обсуждаем вопрос, иногда и спорим, но в итоге приходим к единому мнению. Вы бы видели, как они, довольные собой, гордые за принятое с их помощью решение, чувствуя ответственность за происходя-

шее, расходятся, чтобы потом, по первому же зову, поспешить на помощь. Просто власти необходимо прислушиваться к людям, уважать их возраст и мнение, считаться с ними, давать возможность проявлять инициативу и доверять их опыту, что обязательно будет способствовать сокращению дистанции между властью и народом. Если есть доверие местной власти – значит, грамотно и правильно организована работа с населением.

Много добрых слов можно и нужно сказать о наших мудрых бабушках – агинай. Они – уважаемые всеми авторитетные пожилые женщины, с богатейшим жизненным опытом как в собственной семье, так и в селе в целом, которых сама жизнь определила и наделила их ролью «агинай».

Их мудрые советы просто необходимы и востребованы в наше время в общении с населением, особенно в воспитании подрастающего поколения, в наставлении молодежи и даже «сбившихся» с нормального жизненного ориентира взрослых людей. Своей пристойностью в поведении, образцовыми, родственными традициями они являют пример для своих односельчан, для более молодых женщин.

Некоторые из них ведут активную творческую жизнь. Например, 86-летняя агинай Мусина Мафтуха в 2012 году выпустила книгу «Сасания сузе», Юсупова Бибиямал, которой 72 года, является автором книги стихов «Йашлегемде сагынам», изданной тоже в 2012 году.

Кроме них, еще три человека имеют по 2-3 издания, что само говорит о духовно-нравственном богатстве душ и творческой созидательности наших простых селян и благоприятной атмосфере, сложившейся в нашем сельском поселении.

Поддерживают нас и старосты сел, назначенные и действующие согласно «Положению о старосте деревни сельского поселения муниципального района Абзелиловский район», принятому на сходах граждан сел и деревень.

Надо особо подчеркнуть, что эти люди трудятся на личном энтузиазме, поэтому надо уметь подбирать таких активистов, которые болеют душой за свою деревню, неравнодушны к проблемам односельчан и готовы работать на благо малой родины, ничего не требуя взамен.

В нашем сельском поселении действует сплоченный коллектив женщин, инициатор всех добрых дел, от плодотворной работы которого многое изменилось и меняется в лучшую сторону. У нас нет родителей, лишенных родительских прав, поэтому нет детей в детских домах. Более того, пять патронатных семей взяли на воспитание детей-сирот.

Отрадно также то, что за последние шесть лет не было ни одного суицида в сельском поселении. В этом есть и заслуга ТОС, деятельность которого

направлена на пропаганду здорового образа жизни, без чего стабильности и благополучия не будет не только во многих семьях, но и в целом обществе.

Массовые мероприятия, праздники «Здравствуйте, односельчане!», «Шежере-байрам», народные йыйыны у нас всегда проводятся без спиртного. Об этой традиции уже хорошо знают не только местные, но и гости. Люди еще раз убеждаются в том, что можно, оказывается, веселиться на трезвую голову. Что примечательно: в организационную комиссию этих праздников мы включаем и тех, у кого раньше была проблема со спиртным. Таким образом, поручая ответственное дело, мы оказываем человеку доверие, даем возможность восстанавливаться как личность, реабилитироваться в глазах родных, близких и односельчан. И не было случая, чтобы они нас подводили, потому что именно такие люди хорошо понимают, что легче потерять доверие, чем его завоевать.

Сплоченность и единство власти и населения – это залог успеха во всех добрых начинаниях, поэтому всем миром мы встали против пьянства: по решению Схода граждан включились в конкурс «Трезвое село – 2011» и вошли в число победителей республиканского конкурса.

Многое зависит и от личности местных руководителей. По моему глубокому убеждению, руководитель должен иметь непререкаемый авторитет среди населения и быть примером во всех отношениях. Нужно, чтобы тебе доверяли, видели в тебе опору и поддержку, а не приказчика: одними требованиями, протоколами и приказами ничего не добьешься. Нужно быть и оратором, и знатоком человеческих душ, чтобы убеждать людей в своих добрых намерениях, чтобы они поверили в твою искренность и бескорыстие. В этом отношении все-таки легче женщине-руководителю, которому нетрудно находить общий язык со всеми. Одним словом, женщине – руководителю легче достучаться до сердец каждого, и имея 18-летний опыт работы на посту председателя женсовета и более шести лет на должности главы сельского поселения, я смело могу сказать: «Не бойтесь давать женщинам власть!».

*Выступление
председателя общественной организации
«Территориальное общественное самоуправление
городского поселения г. Бирск»
Т.Е. Набиевой*

Уважаемые участники Съезда!

Республика Башкортостан, как и вся Российская Федерация, большое внимание уделяет развитию территориального общественного самоуправления.

Одним из главных условий развития местного самоуправления как эффективного инструмента практического воплощения принципа народовластия в нашей стране является непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления. Тесное взаимодействие органов местного самоуправления и населения через ТОСы дают хорошие результаты в решении вопросов жизнедеятельности территории.

Я представляю территориальное общественное самоуправление городского поселения город Бирск, которое действует с 2007 года. Наш ТОС охватывает 20 тысяч населения частного сектора (всего в городе 43 тысячи жителей). В него входят 70 председателей уличных комитетов, 7 организаторов, один из которых – организатор-председатель. Зона ответственности каждого председателя уличного комитета – от 350 до 500 домовладений. Его задача заключается в выдаче различных справок, характеристик, актов. Председатель уличного комитета на своем участке является представителем местной власти. Он проводит противопожарную работу с населением, осенью и весной помогает военкомату в работе со списками призывной молодежи, ведет книги похозяйственного учета. Председатель уличного комитета обслуживает несколько улиц, он обладает всей информацией, где проживают неблагополучные семьи, есть заброшенные дома, территория не благоустроена.

До образования полиции в городе работал муниципальный милиционер – эколог, который направлял составленные им протоколы на нарушителей правил благоустройства в административную комиссию. Сегодня это все легло на плечи председателей уличных комитетов и организаторов ТОС. За 11 месяцев 2012 года выдано более 2500 предупреждений по складированию стройматериалов, не окосу травы на придомовых территориях. Организаторами ТОС совместно с ДНД от школ по индивидуальному плану посещено 293 семьи несовершеннолетних, состоящих на учете в ОДН и внутришкольном учете, составлено 228 актов жилищно-бытовых условий, проводятся профилактические беседы. Составлены и переданы в комиссию

по делам несовершеннолетних списки социально-неблагополучных семей. Списки пожароопасных домов переданы пожарным для принятия мер, списки лиц, злоупотребляющих спиртными напитками переданы в полицию для работы с ними, списки брошенных домов переданы в отдел муниципального контроля. Также составлены списки социально незащищенных одиноких пенсионеров, с которыми ведется повседневная работа.

За 11 месяцев 2012 года проведено 123 собрания и схода граждан с участием работников администрации, полиции, руководителей, в чьем ведении находятся поднятые на сходах вопросы, с привлечением работников СМИ. Протоколы собраний и сходов для принятия мер направлялись главам администраций города и района для принятия мер.

Авторитет нашей организации постепенно растет. Мы проводим осенью и весной месячники санитарной очистки города, организуем субботники, акции «Чистый город». Возникла проблема с договорами на вывоз мусора в частном секторе – организаторы и председатели подключились и к этой работе. Все проблемы города – это наши проблемы. Не чужда нам и волонтерская работа. Вместе с Комплексным центром социального обслуживания населения помогаем нуждающимся семьям, пострадавшим на пожарах, одеждой, обувью, предметами первой необходимости, собираем денежные средства. Принимаем активное участие в подготовке и праздновании «Дня города» и ежегодного фестиваля «Бирское яблоко».

Создание общественной организации утверждено решением Совета городского поселения пока без образования юридического лица. У нас нет зданий, нет имущества, нет экономической деятельности, а занимаемся благоустройством, экологией, волонтерской работой, оказанием помощи социально незащищенным гражданам. С администрацией города ежегодно составляем договор о предоставлении государственной поддержки ТОС и соглашения. Если в 2008 году были выделены средства в сумме 544679 рублей, то в 2012 – 850800, а работу бухгалтера безвозмездно выполняет бухгалтер администрации.

В 2011 году ТОСы выиграли три премии за лучшее благоустройство – это 600 тысяч рублей, в этом году в микрорайонах города установлены 4 детско-спортивные площадки. За участие в переписи населения награждены Почетным дипломом Федеральной службы государственной статистики. ТОСы принимают активное участие в вопросах водоснабжения, газификации, прокладки дорог, освещения города, установки контейнеров для бытовых отходов, работы транспорта.

На сходах и собраниях поднимаются вопросы, связанные с организацией жизнедеятельности населения, и все они решаются. Мы ведем прием

граждан, принимаем участие в проведении «Круглых столов», работаем с председателями Советов многоквартирных домов, пишем заметки в газету «Победа» на злободневные темы, вместе с администрацией города проводим совещания с участием председателей уличных комитетов по организации вывоза бытового мусора из частного сектора. Пока нет законодательства в этой сфере, возникает много вопросов, и не все они решаются.

Я уже 7 лет на пенсии, мне 63 года, но я нашла себя в работе территориального общественного самоуправления. Эта работа живая, всегда с народом, всегда в гуще событий. И результаты этой работы можно видеть ежедневно. Помог погорельцам, уберег подростка от правонарушений, добился прокладки водопровода, благоустроили город – все это дает силы и удовлетворение, чувствуешь, что помог людям. А это самое главное. Когда видишь поддержку на местах, поддержку руководства республики, то открывается второе дыхание, и работа приносит радость не только тебе, но и людям в твоём городе.

В прошлом году мне довелось участвовать на втором Всероссийском семинаре в г. Волгограде, где я представляла всю республику и г. Бирск. Представители нашей республики выступали на заседаниях «круглых столов», а я – на пленарном заседании семинара. ТОС – это реальные дела, практическое решение проблем населения, поддержка общественных инициатив граждан, создание и укрепление института гражданского общества. Город Бирск сегодня – уже не тихий провинциальный город. По инициативе президента Хамитова Рустэма Закиевича здесь проводится ежегодный фестиваль «Бирское яблоко», в город приезжают руководители малых городов, инвесторы, гости, в том числе иностранные. Буквально за два года город преобразился до не узнаваемости. Жизнь города бурлит, благоустраивается. И во всем присутствует огромная работа председателей уличных комитетов и организаторов ТОС.

В 2013 году город отметит юбилей – 350 лет. В работу по его успешному проведению предстоит включиться и территориальному общественному самоуправлению. Несомненно, у ТОСов есть будущее и за нами не последнее слово.

Спасибо за внимание.

*Выступление председателя Комитета
Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан
по местному самоуправлению и общественным объединениям
Р.С. Кузбекова*

Уважаемый президиум!

Уважаемые председатели Советов, главы администраций,
главы сельских поселений республики!

Уважаемые участники Съезда и приглашенные!

На протяжении последних лет ведется активное законотворчество в сфере развития местного самоуправления и институтов гражданского общества, что вызвано необходимостью более тесного взаимодействия власти и общества. Такие институты как местное самоуправление, выборы, референдумы, общественные объединения, проведение публичных мероприятий находят свое выражение в законодательно установленных формах. В нашей республике создана солидная законодательная база в сфере местного самоуправления и институтов гражданского общества, позволяющая своевременно отражать потребности общественного развития, законодательно разрешать возникающие проблемы.

Я все принятые законы за неимением времени не буду перечислять – их довольно много, и мы ежегодно в них вносим поправки. Это касается законов о местном самоуправлении, об общественной палате, референдумах, о выборах и т.д. Только в июле 2012 года принят достаточно серьезный закон «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления». В соответствии с законом за ними закреплены гарантии осуществления полномочий, среди которых право на получение и распространение информации, право на письменное обращение, на депутатский запрос, на безотлагательный прием должностными лицами, гарантии обеспечения условий для взаимодействия с населением, гарантии обеспечения материально-технических условий для осуществления этих полномочий.

С учетом правоприменительной практики в целях установления обновленного перечня должностей муниципальной службы в ноябре этого года принят Закон «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Башкортостан», которым утвержден новый Реестр и признан утратившим силу прежний Закон «О Реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Республике Башкортостан».

Также совершенствуется порядок ведения республиканского регистра муниципальных нормативно-правовых актов. С 1 января 2013 года должен вступить Закон об изменении в Закон «О республиканском регистре уни-

ципальных нормативно-правовых актов», исключающий необходимость предоставления муниципальных актов в уполномоченный орган на бумажных носителях, что избавит представителей муниципальных образований от ежемесячных транспортных расходов и затрат времени на поездку в Уфу для сдачи бумажных копий. При наличии электронной подписи требуемые муниципальные акты можно теперь предоставлять только в электронном виде. Этого будет достаточно.

Кардинальное изменение претерпело в 2012 году избирательное законодательство. К изменениям следует отнести установление выборности глав субъектов Российской Федерации, единого дня голосования на выборах органов государственной власти, местного самоуправления, освобождение политических партий от сбора подписей избирателей. В связи с установлением на федеральном уровне положения о прямых выборах высших должностных лиц субъектов Российской Федерации Законом «О внесении изменений в Кодекс Республики Башкортостан о выборах» установлен порядок проведения выборов Президента Республики Башкортостан на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Предусмотрена норма, согласно которой правом выдвижения кандидата на должность Президента Республики Башкортостан обладают политические партии.

В связи с введением нормы о необходимости сбора подписей депутатов представительных органов в целях поддержки кандидатов на должность Президента Республики Башкортостан особую значимость приобрел учет мнения местного сообщества в лице их депутатов.

В настоящее время подготовлены к принятию изменения в Кодекс Республики Башкортостан о выборах в связи с введением единого дня голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это второе воскресенье сентября года, в которое истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов.

В связи с внесением изменений в Федеральный Закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» разработан Закон «О местах проведения публичных мероприятий в Республике Башкортостан», который будет рассмотрен Государственным Собранием Республики Башкортостан на предмет его принятия совсем скоро, 20 декабря. Данным законом дополнительно к федеральному закону определены места, где запрещаются проводить публичные мероприятия.

Основу для дальнейшего развития институтов гражданского общества в республике создает принятый в июле этого года Закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Башкортостан». Надеемся, что данный закон позволит существенно расширить возможности общественно-полезной деятельности

социально ориентированных некоммерческих организаций и их конструктивного взаимодействия с органами власти.

Также во исполнение решений Конституционного суда России Государственным Собранием Республики Башкортостан в декабре будут внесены изменения в Закон «Об обращении граждан Республики Башкортостан», согласно которым существующий порядок рассмотрения обращений граждан к государственным органам, органам местного самоуправления и к должностным лицам будет распространен на обращения общественных, религиозных объединений и юридических лиц.

Уважаемые председатели Советов,
главы администраций и главы сельских поселений!

В плане реализации республиканского законодательства о местном самоуправлении хотелось бы еще раз обратить ваше внимание на установленную Законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возможность создания при органах и должностных лицах местного самоуправления общественных консультативно-совещательных органов. Речь идет о различного рода общественных советах, общественных комитетах, комиссиях, палатах и т.д. Данное дополнение в закон было внесено летом 2011 года по итогам изучения нашим комитетом исполнения органами местного самоуправления законодательства об обращении граждан. Не вдаваясь в подробности тематики обращений, отмечу, что основная их масса отражает такую же ситуацию как в целом по России – это тема жилья и жилищно-коммунальной сферы. В то же время в отдельных муниципальных образованиях среди обращений, поступающих в администрацию, много обращений, касающихся таких вопросов, как образование, здравоохранение, экология, деятельность правоохранительных органов и т.д. Очевидно, что в подобных случаях необходимо изучение ситуации для выявления причин, вызвавших рост недовольства граждан в этих сферах. В связи с этим создание общественного совета при главе администрации по проблеме, наиболее часто поднимаемой в обращениях граждан, способствовало бы ее всестороннему обсуждению и поиску эффективных путей ее решения.

«Властям всех уровней необходимо в обязательном порядке учитывать общественное мнение при принятии административно-управленческих решений», – отметил Президент Республики Башкортостан Хамитов Рустэм Закиевич в Послании Государственному Собранию – Курултаю Республики Башкортостан, озвученном им 29 ноября этого года.

Общественные консультативно-совещательные структуры могли бы стать эффективным инструментом привлечения граждан, общественных объединений и других некоммерческих организаций к выработке и приня-

тию муниципальных решений, проведению, своего рода, «общественной экспертизы» муниципальных нормативных правовых актов.

Мониторинг же, проведенный нашим комитетом в начале 2012 года, свидетельствует, что на сегодняшний день данная форма участия граждан в местном самоуправлении недостаточно используется органами местного самоуправления. Более половины администраций муниципальных районов и городских округов представили информацию об отсутствии у них общественных органов.

Рост общественно-политической и социальной активности граждан способствует созданию новых и возрождению давно существующих форм самоорганизации населения для решения вопросов местного самоуправления.

В своем выступлении Президент республики Рустэм Закиевич Хамитов уже сказал о развитии территориального общественного самоуправления. Не буду повторяться, но могу только добавить, что ТОС – это такая форма привлечения граждан к работе, инструмент гражданского общества, который позволяет серьезно повлиять на ситуацию на месте. Там, где существуют ТОСы, совсем иная ситуация. Не только у нас в республике, но и в других областях.

Вот в Волгоградской области мы посещали ТОС в городе Калач-на-Дону. Там молодежь организовала ТОС. Не пенсионеры, не взрослые, а именно – молодежь! В этом микрорайоне города на месте свалки возникли парк, танцплощадка, спортплощадка. В этой части города нет преступности.

Могу сослаться на тот же самый наш прекрасный ТОС «Смакай», который существует в пригороде Ишимбая. Их многие посещали, в том числе и делегации из-за пределов нашей республики. Это образцовый ТОС. Большое спасибо главе администрации района Гайсину Марату Хусаиновичу за то, что он это поддерживает. Как известно, бич многих сел – алкоголизм. Так вот, когда мы задавали вопрос, есть ли в этих двух деревнях, где создан ТОС, алкоголики, ответ был такой: «У нас алкоголиков нет. У нас есть один сомневающийся, но скоро мы его тоже перевоспитаем».

Но здесь, уважаемые главы администраций, судьба территориального общественного самоуправления во многом находится в ваших руках, потому что для стимулирования развития ТОСов и реализации всех его преимуществ необходимо создание определенных правовых, экономических, организационных и иных условий как со стороны органов государственной власти республики, так и со стороны органов местного самоуправления. Изучение данного вопроса нашим комитетом показало, что, наряду с отсутствием необходимых для организации ТОСов муниципальных нормативных актов, фактором, тормозящим развитие ТОС, является недостаточная информи-

рованность населения о данной форме самостоятельного и инициативного решения проблем.

Очевидно, необходимо создание муниципальных просветительских программ для населения о возможном участии граждан в местном самоуправлении, включая территориальное общественное самоуправление. А также постоянно информировать население о гражданских инициативах и опыте самоорганизации с использованием средств массовой информации, официальных сайтов, других электронных ресурсов, путем непосредственного общения на собраниях жителей, на встречах депутатов, должностных лиц местного самоуправления с населением.

Кстати сказать, это хорошая школа и хорошее место для проявления своей творческой активности для муниципальных депутатов, которые могли бы эти ТОСы возглавить и организовать, потому что это очень хорошая форма работы с населением.

Наш опыт деятельности ТОСов собираются перенимать наши соседи – Республика Татарстан. Летом этого года у нас была делегация от Государственного Совета и двух муниципальных образований Татарстана. Они, познакомившись с нашим опытом, сказали: «Вот это то, что нам надо». И было бы стыдно, если наши соседи, у которых это движение развито меньше, нас буквально в ближайшие год-два перегонят. Поэтому я вас призываю обратиться на развитие ТОСов серьезное внимание, потому что здесь есть возможность активации населения, работы с населением и решения вопросов.

Тем более, что по закону «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Башкортостан» ТОСы могут претендовать на гранты. А это серьезное подспорье. Таким образом, на рубль привлеченных собственных денег они могут привлечь еще и федеральные, республиканские и другие денежные средства. Кроме того, часть средств из местного бюджета по благоустройству и другим вопросам может быть передана им. И в отношении этих средств будет осуществляться очень жесткий контроль за их расходованием, потому что подключится общественный контроль со стороны ТОСа. Давайте будем в этом отношении работать.

Завершая свое выступление, хочу отметить, что именно местное самоуправление представляет собой неисчерпаемый резерв развития демократии и реального вовлечения граждан в управления общественными процессами, является эффективным способом повышения качества жизни населения, выступает необходимым фактором социального и экономического развития нашего общества.

Спасибо за внимание.

*Выступление
министра сельского хозяйства
Республики Башкортостан
Н.А. Коваленко*

Уважаемые делегаты и участники съезда!

Агропромышленный комплекс республики является приоритетным направлением социально-экономического развития Башкортостана. Здесь формируется около 8% валового регионального продукта.

Республика входит в пятерку субъектов Российской Федерации по объему валовой продукции и занимает второе место по Приволжскому Федеральному округу. По объемам производства основных видов продукции животноводства и растениеводства мы занимаем лидирующие позиции.

За 10 месяцев текущего года объем производства валовой сельскохозяйственной продукции по всем категориям хозяйств на 16% ниже соответствующего периода прошлого года (88 млрд. рублей). Основная причина – сложные природно-климатические условия. В результате засухи ущерб составил более 5 млрд. рублей с 1/5 площади посевов.

С этого года мы живем в условиях ВТО, которая дает аграриям новые перспективы и дополнительные риски. В связи с этим стоят новые задачи по обеспечению конкурентоспособности сельхозпроизводителей, их перехода на новый технологический уровень, создание современной инфраструктуры производства, переработки, хранения и реализации продукции, а также развития сельских территорий.

Минсельхозом республики разработан проект долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». В этом важном документе заложены комплекс мер, направленных на достижение стратегических целей и решение важных текущих и перспективных задач, в условиях адаптации к требованиям ВТО.

В растениеводстве реализация мероприятий будет проводиться в рамках ведомственных целевых программ «Развитие селекции и семеноводства», «Биологизация земледелия», «Развитие овощеводства и картофелеводства» и «Развитие и восстановление системы мелиорации».

Продолжим работу по оптимизации структуры посевных площадей с учетом условий природно-климатических зон республики и расширим посевы таких экономически выгодных культур, как высококачественная пшеница, рапс, лен, соя, кукуруза на зерно, а также организуем их переработку.

Как регулирующая мера на рынке продукции растениеводства будет организована система мониторинга цен, формирование балансов продукции, продолжена работа по участию в закупочных и товарных интервенциях, применение залогового механизма продукции растениеводства (зерно, горох, гречиха, подсолнечник, сахар).

Основные виды господдержки сохраняются и направлены на элитное семеноводство, закладку и уход за многолетними насаждениями, почвенное плодородие, страхование урожая и субсидирование процентных ставок по кредитам.

Вместе с тем впервые для обеспечения доходности производителя вводится «погектарная» субсидия, которая заменит субсидирование минеральных удобрений и средств защиты растений, льготы по ГСМ. Эта мера может использоваться без ограничений в условиях ВТО.

Приоритетным направлением является развитие производства, переработки и реализации продукции животноводства. Основной упор мы делаем на развитие молочного скотоводства.

Для повышения доходности производства республика одна из первых начала оказывать поддержку в виде субсидий на произведенное и реализованное молоко. Учитывая наш опыт, со следующего года и из федерального бюджета будет оказываться аналогичная поддержка на молоко высшего и первого сорта.

С этого года стартовала базовая программа по молочному скотоводству «500 ферм», куда многие муниципальные районы активно включились. Реализуемые мероприятия позволяют создать фермы, отвечающие современным стандартам. В следующем году планируют принять участие 120 предприятий. Вместе с тем, Абзелиловский, Белебеевский, Уфимский и Хайбуллинский районы не заявили об участии в программе.

Со следующего года особое внимание будет уделено на беспривязное содержание скота и строительство новых ферм для дойного стада. Это позволит снизить прямые затраты на производство и повысить качество молока.

Уважаемые делегаты!

Наряду с молочным животноводством в отдельный блок выделено развитие мясного скотоводства.

Республика имеет самое большое поголовье крупного рогатого скота в России, что является одним из наших конкурентных преимуществ в производстве красного мяса. При этом по мясной продуктивности мы далеко не лидеры.

Поэтому наряду со строительством, модернизацией и реконструкцией комплексов, мы планируем развернуть строительство типовых откормочных площадок от 500 и более скотомест.

Это позволит повысить интенсивность выращивания и откорма молодняка КРС, увеличить численность специализированного и помесного скота на 20% (85 тыс. голов) производство качественной говядины от мясных пород – практически в 2 раза.

Приоритетом для республики остается развитие традиционных подотраслей: овцеводства, птицеводства, коневодства и пчеловодства.

Программа развития овцеводства предусматривает увеличение маточного поголовья овец и коз на 22% и доведение его до 50 тыс. голов в сельхозпредприятиях и фермерских хозяйствах.

Уже запустили пилотный проект по реализации данной программы в Зианчуринском районе.

Программа развития производства продукции водоплавающей птицы позволит увеличить объемы мяса птицы на 20% или до 14 тыс. тонн.

Реализация программы развития коневодства позволит увеличить объемы производства мяса конины на 5% и кумыса на 7%.

Со стороны муниципальных районов хотелось бы более активного участия в данных программах.

Одним из важных условий обеспечения занятости сельского населения является поддержка малых форм хозяйствования.

В республике функционируют более 4 тысяч 800 фермерских хозяйств и 580 тыс. личных подсобных хозяйств. На их долю приходится 2/3 всего объема сельхозпродукции республики.

Поэтому я прошу вас обратить пристальное внимание на фермерские хозяйства, расположенные в районах и уделять им должное внимание.

Сегодня в республике действуют программы по поддержке начинающих фермеров и созданию семейных животноводческих ферм.

В этом году более 100 фермеров получили грантовую поддержку на создание и развитие собственного производства. С учетом республиканской программы, это позволило построить и модернизировать порядка 140 животноводческих семейных ферм.

Здесь я хотел бы остановиться на проблеме эффективного использования финансовых ресурсов фермерскими хозяйствами. В качестве положительных примеров отмечу такие районы, как Дюртюлинский и Давлекановский, в которых создаются условия для их развития.

К сожалению, имеют место факты нецелевого использования средств, направленных фермерам, со стороны администраций районов. Есть случаи,

когда главы администраций заставляют фермеров направлять деньги на обустройство инженерной инфраструктуры, а не на развитие производства и дальнейшую реализацию проектов (Кигинский район). Так не должно быть. Следует четко уяснить, что развитие инфраструктуры сельских территорий – это обязанность района, а не фермера.

Большая роль отводится развитию сельхозпотребкооперации.

Сегодня в республике действуют 70 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, вместе с тем через них реализуется не более 1% всей произведенной продукции фермерских и личных подсобных хозяйств.

Минсельхозом республики разработана ведомственная целевая программа «Развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов», которая объединит личные подсобные и фермерские хозяйства. Это позволит оптимизировать товаропотоки и поднять долю товаропроизводителя в цене конечной продукции.

Совместно с Башпотребсоюзом начнем работу по обновлению перерабатывающих мощностей, восстановлению системы сбора и переработки сельхозпродукции. Эти меры давно уже назрели, и сельчане ждут их от нас.

Очень важным для села остается техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие.

Без внедрения новых технологий, модернизации производства и приобретения современной техники дальнейшее развитие АПК просто не возможно.

За последние два года приобретено более 6300 единиц новой сельхозтехники на сумму 6,5 млрд. рублей. Субсидии из бюджета республики на компенсацию затрат по приобретенной технике составили 1,1 млрд. рублей, что позволило стабилизировать ситуацию.

В качестве перспективного инновационного направления будут широко внедряться навигационные технологии спутникового мониторинга работы машинно-тракторных агрегатов и грузового автотранспорта, система точного земледелия.

В Госпрограмме развития сельского хозяйства до 2020 года особое внимание уделено созданию благоприятных и комфортных условий проживания и работы на селе. Нам необходимо принять все меры, чтобы село стало привлекательным для молодежи.

Надо отметить, что реализация программы социального развития села за 2008–2012 позволила улучшить жилищные условия более 6 тыс. семей, довести уровень газификации до 63%, обеспеченность питьевой водой до 54%.

Вместе с тем, сегодня очередность на получение жилья составляет более 3800 семей, темпы ввода жилья обеспечивают не более 10% потребности. Необходимо вводить инженерную инфраструктуру.

В целом мы решаем проблемы сельского населения в комплексе. Есть положительные примеры реализации пилотных проектов по комплексной компактной застройке и благоустройству сельских поселений в Балтачевском, Илишевском и Мелеузовском районах.

Этого явно недостаточно. Поэтому в эту работу необходимо активно включаться и администрациям районов.

Надо уже сегодня совместно с муниципальными образованиями начать готовить соответствующие проекты с учетом вашего территориального развития.

Особое внимание необходимо уделять вопросам обеспечения квалифицированными кадрами.

В соответствии с Указом Президента Республики Башкортостан от 25 мая 2000 г., в республике продолжается целевая подготовка специалистов в учреждениях высшего профессионального образования.

Согласно потребности, представленной районами, ежегодно в Башкирском государственном аграрном университете выделяются бюджетные целевые места. При этом от 17 до 30 % остается неосвоенными. Трудоустраиваются в районах в соответствии с целевыми направлениями в среднем 34% (за последние 5 лет).

Хочу задать вопрос: на основании каких параметров определяется потребность района в целевых местах, если она остается не освоенной, а выпускники трудоустраиваются по другим специальностям?

Прошу уделить этому вопросу внимание и если была обозначена потребность в специалисте, то надо работать с ним как на стадии обучения, так и после его окончания до закрепления в районе.

Повышению квалификации также должно быть уделено особое внимание.

Ежегодно Министерство сельского хозяйства проводит курсы повышения квалификации специалистов АПК различных специальностей за счет средств бюджета республики. Курсы проводятся в Уфе и с выездом в муниципальные районы. Прошу Вас оказывать содействие, взяв на контроль явку специалистов Вашего района, а при проведении на территории района – помочь в организации процесса обучения.

Одним из инструментов реализации указанных направлений является четкая система проведения аграрной политики, которая идет по вертика-

ли Минсельхоз – район – сельхозпредприятие. К сожалению, в последнее время идет тенденция упрощения структур управлений сельского хозяйства до отделов, отдельных специалистов, а где-то их функции переносятся на информационно-консультационные центры.

Анализ показал, что в муниципальных районах, где органы управления укомплектованы основными специалистами, уровень организационной работы и взаимодействия с республиканской и местной властью выше. Выигрывают сельскохозяйственные товаропроизводители района. В этих районах доля произведенной товарной продукции в общерайонном объеме составляет 50-75% (при республиканском показателе – 34%).

В 18 районах, где имеются управления и отделы сельского хозяйства с наличием в штатном расписании специалистов, формируется более 80% произведенного объема сельхозпродукции. Выстроенная система управления аграрным производством, правильный подход в реализации мероприятий программ дает явный положительный результат: экономия на малом, потерям гораздо большее.

Практика показывает, что эффективная работа по развитию сельского хозяйства возможна только там, где есть управление сельского хозяйства, а начальник управления – в статусе первого заместителя главы администрации. Здесь нужно целенаправленно работать. В этом виде их надо повсеместно сохранить и восстановить.

В заключение, позвольте мне поблагодарить всех руководителей муниципалитетов за ту работу, которую вы проводите по развитию агропромышленного комплекса. Вы всегда являетесь центром ответственности и связи с сельскими тружениками. Мы надеемся на дальнейшую взаимную результативную работу.

Благодарю за внимание.

*Выступление министра
земельных и имущественных отношений
Р.К. Искужина*

Уважаемые участники съезда!

Мы знаем, что эффективность деятельности местного самоуправления напрямую зависит от его обеспеченности материально-финансовыми ресурсами.

Сегодня с начала съезда идет речь об этом. Мы понимаем, что муниципальные образования как орган местного самоуправления – самый приближенный к населению, и он должен быть финансово обеспечен для того, чтобы в первую очередь решать социальные вопросы. Но, к сожалению, многие муниципалитеты являются дотационными. Формула местной власти рассчитана на самостоятельное пополнение бюджета за счет производств. Экономическую основу местного самоуправления составляет муниципальное имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований, то есть право самостоятельного владения, пользования и распоряжения собственностью.

Сегодня и в выступлении Президента, и делегатов много говорилось о бюджете. И этот бюджет напрямую связан с источником его пополнения. Одним из источников пополнения являются земельные ресурсы и возвращая их в оборот можно увеличить поступления в бюджет за счет получения арендных платежей.

Мы понимаем, что решение этой задачи возможно лишь при осуществлении постоянного тесного взаимодействия исполнительных органов государственной власти с органами местного самоуправления.

Чтобы сегодня максимально наполненно построить свое выступление, охватить самые актуальные и злободневные вопросы, министерство заранее обратилось в муниципалитеты. Пожелания и предложения аккумулированы, и я постараюсь осветить все интересующие муниципальные районы и города направления. Как мне стало известно, 90% муниципалитетов заявили, что их волнует вопрос эффективности использования земельных ресурсов.

Есть и общие проблемы. Земельные вопросы не являются заботой только того или иного муниципального образования, потому что требуют кардинального решения в масштабе республики. И в первую очередь это финансирование мероприятий по оформлению кадастрового учета, оценки земельных участков, которые находятся в собственности муниципалитетов.

Основным источником неналоговых доходов местных бюджетов являются доходы, получаемые от аренды земельных участков и объектов недвижимости. Здесь имеются резервы.

В мае по нашему Министерству был издан приказ «Инвентаризация земельных участков РБ». Сегодня мы вышли на итоговый результат. Президент республики озвучил те цифры, над которыми надо работать, чтобы вернуть в оборот земельные ресурсы, которые не оформлены и не востребованы и не приносят прибыли.

Безусловно, сумма поступлений от арендных платежей может возрасти при увеличении и оформлении участков в аренду. Необходимо более активно работать в этом плане. Но мы понимаем, что для оформления учета необходимы денежные средства. Во-вторых, рост дохода от аренды зависит от размера арендных ставок.

Мы работали по договорам аренды, подразделяя на период до 1 января 2009 года, когда расчет велся на основании средней ставки арендной платы, и после 1 января 2009, когда расчет осуществлялся в процентах от кадастровой стоимости земельного участка. Тогда в отдельных наших муниципальных образованиях – Уфе, Стерлитамаке, Салавате – проходили кадастровые работы.

С января текущего года (2012) эти муниципальные образования по предоставлению земельных участков в аренду руководствовались кадастровой оценкой. Вопрос этот неоднозначный. Приходится выслушивать, вступать в диалог, разъяснять. По федеральному закону кадастровая оценка проводится не реже одного раза в 5 лет с тем, чтобы в последующем она была базовой цифрой для утверждения ставки земельного налога и арендной платы. В то же время, закон позволяет оспаривать результаты кадастровой оценки. В результате в течение 10 месяцев текущего года в Министерство поступило 157 обращений от арендаторов с жалобами на повышенную стоимость кадастровой оценки над рыночной стоимостью. Действует Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости. Это влечет за собой снижение неналоговых доходов в виде арендных платежей за землю, а также налогооблагаемой базы.

Анализируя ситуацию, можно сказать, что у нас складывается нелицеприятная тенденция. Мы не можем допустить снижения объема поступлений от аренды земельных участков, должны обеспечить дальнейший рост поступлений в бюджеты всех уровней. В этой связи министерством подготовлены предложения по внесению изменений в соответствующее Постановление Правительства республики.

Мы должны уйти от прямой зависимости от кадастровой стоимости. Согласно нашей методике предлагается изменить величину арендной платы, рассчитывая ее, исходя из базовой ставки по кварталам в зависимости от вида использования земельных участков. Базовые ставки не подпадают

под процедуру оспаривания. Таким образом, применения данной методики позволит стабилизировать возникшую ситуацию и обеспечить нормальное планирование доходов на уровне текущего года.

Уважаемые участники съезда!

Хочу обратить ваше внимание еще на одно обстоятельство, которое необходимо помнить при формировании доходов и расходов местных бюджетов. Это действующее распределение средств от аренды и продажи земельных участков. Указанное распределение необходимо учитывать, прежде всего, главам администраций сельских поселений, которые составляют большинство муниципальных образований.

В этой связи считаем необходимым и экономически обоснованным активизировать деятельность по государственной регистрации права собственности муниципальных образований на землю. Органам местного самоуправления рекомендуем при формировании местных бюджетов предусмотреть средства на осуществление кадастровых работ по земельным участкам, подлежащим отнесению к муниципальной собственности, а также участкам, государственный кадастровый учет которых до настоящего времени не осуществлен.

Государственная регистрация – это единственное доказательство существования права. Оно обеспечивает возможность как распоряжаться имуществом, так и на законных основаниях пользоваться им. Эти требования относятся и к муниципальным образованиям как к собственникам имущества.

Уважаемые коллеги!

Вы на практике ощущаете, что пополнение бюджета за счет муниципальной собственности год от года становится меньше. В то время как в республике все более востребованными становятся земельные ресурсы. Поэтому от того, насколько своевременно вы займетесь решением вопросов вовлечения не оформленных и не используемых земельных участков, будет зависеть объем бюджета и возможность решения социальных вопросов.

Когда мы проводили инвентаризацию земельных ресурсов, мы полностью изучили информацию о наличии земельных участков, находящихся в собственности у муниципалитетов в целом по республике. Мы понимаем, что для межевания участков, постановке их на кадастровый учет и оформление земельных дел требуются средства, которых у муниципалитетов нет. И вместе с вами, надеюсь, что бюджет республики предусмотрит на это в ближайшее время соответствующие средства, потому что без оперативного финансирования решение имеющихся проблем не возможно.

Я знаю, что мы ограничены во времени. Тезисно только скажу. Актуальным вопросом является вопрос расширения границ населенных пунктов

за счет других категорий. В ходе инвентаризации мы увидели, что те картопланы, которыми располагаем, искажены. В этой связи требуется решить вопрос определения и уточнения границ населенных пунктов, особенно в лесных районах. Для этого надо организовать работу по включению этих земель в границы населенных пунктов и переводу их в категорию земель населенных пунктов. Мы недооцениваем ситуацию, что связано с регистрацией, но если своевременно не будем включать неучтенные земли в планы, они уйдут неизвестно куда, распоряжаться ими будет бизнес или другие лица.

Земля все активнее участвует на рынке недвижимости. В связи с этим при расширении границ населенных пунктов необходимо учитывать земельные участки для хозяйственных нужд населенных пунктов. Разговаривая с руководителями муниципальных образований, я видел сильных хозяйственников, которые видят ситуацию в перспективе, поэтому предусматривают учет. Президент сказал, что возникает вопрос о выкупе земель, которые находятся рядом с территорией муниципальных образований. Это вопрос перспектив развития.

С 1 января 2013 года не допускается перевод земель без градостроительных планов. Минземимущество РБ не сможет рассматривать землеустроительные дела пока вы не определитесь с территориальным планированием.

Как уже отметил Президент, как никогда остро стоит вопрос обеспечения земельными участками многодетных семей и имеющих ребенка-инвалида. На сегодня 4700 многодетных семей и 870 семей с детьми-инвалидами воспользовались своим правом. На проведение кадастровых работ по межеванию данных участков выделено более 67 млн рублей, использованы только 24 млн. Конечно, эта процедура длительная. Но Минфин поставил вопрос перед правительством о возврате неосвоенных трансфертов в бюджет республики. Прошу учесть, коллеги, что в дальнейшем вам предстоит сформировать заявки с учетом имеющихся итогов и потребностей. Еще раз обращаю ваше особое внимание на необходимость жесткого контроля за целевым использованием выделяемых денежных средств. Необходимо всесторонне проработать этот вопрос.

Коллеги, есть вопросы, которые представляют коллизийный характер.

Так, есть много обращений муниципальных образований о выработке единой позиции по делам, возбужденным Управлением федеральной антимонопольной службы по РБ, о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях муниципальных образований по передаче в собственность Фонду строительства социального жилья РБ земельных участков.

Правительством республики проводится работа по разъяснению в ФАС России и Арбитражном суде РБ правовой позиции об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства как в республиканском законе, так и в постановлении правительства, которые неоднократно проходили правовую и антикоррупционную экспертизу в Прокуратуре РБ. Министерство регионального развития РФ поддерживает позицию Правительства РБ. Однако в целях установления единообразного применения норм законодательства в едином правовом поле отменено постановление Правительства РБ и внесено изменение в закон, исключающее понятие «без проведения торгов». Представительным органам муниципальных образований в своих нормативных актах следует привести эту норму в соответствие.

Я знаю, что Управление ФАС проводит большие проверки, возбуждает дела. В дальнейшем мы просто напосто рекомендуем муниципальным образованиям при участии в судах привлекать в качестве ответчика и Правительство, и самим обращаться в суды для оспаривания своего права, потому что в момент предоставления земельного участка вы руководствовались действующим в то время законодательством.

Коллеги, вы знаете, что большая часть земельных ресурсов находится в собственности муниципальных образований, меньшая часть – в республиканской собственности, есть земельные участки, которые являются федеральной собственностью. Есть Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, который неоднократно обращался в Правительство республики с вопросами об использовании федеральных земельных участков в целях строительства жилья экономического класса.

Я прошу провести мониторинг целевого использования земель, находящихся в федеральной собственности, и при необходимости внести предложения в федеральные органы (ТУ Росимущества в РБ, Минобороны РФ), а также в Правительство РБ по более рациональному их использованию.

Завершая выступление, я хотел бы акцентировать внимание на том, что 1 июля мы завершили приватизацию земельных паев. Наша республика – лидер в демократичном подходе в приватизации сельхозземель по всей республике. По нашим оперативным данным под понятие невостребованных земельных долей подпадает 64 т долей общей площадью около 400 т га. Вместе с тем работа по выявлению и отчуждению невостребованных земель проводится только в 26 районах республики. На 1 октября текущего года невостребованными признано 6,4 т долей, что составляет 10%.

Министерство вместе с комитетами по управлению муниципальной собственностью и администрациями муниципальных образований активно занимается мониторингом использования паявых участков. На местах

я бы попросил активнее подключиться к определению невостребованных земельных участков с тем, чтобы вернуть их через суды для дальнейшего их использования. Это положительно скажется на вашем бюджете.

В целом, уважаемые участники съезда, хочу сказать, что Министерство земельных и имущественных отношений республики активно работает во взаимодействии с комитетами по управлению муниципальной собственностью и администрациями муниципальных образований. Вопросы постоянно решаются в рабочем режиме. Те вопросы, которые не получили сегодня своего освещения или в ходе бесед и встреч не были заданы, будем решать в рабочем порядке.

Приятных вам решений в области финансового обеспечения!

*Выступление министра образования
Республики Башкортостан
А.С. Гаязова*

Уважаемый Рустэм Закиевич!
Уважаемые участники форума!

Сегодня в Республике Башкортостан осуществляется широкомасштабная поддержка системы образования, что выражается в многомиллиардных вливаниях в ее развитие. Это и развитие материально-технической базы, это и повышение заработной платы. Только для обеспечения доведения в IV квартале 2012 года средней заработной платы педагогических учреждений общего образования до средней заработной платы в IV квартале по региону (22690 руб.) в соответствии с Указом Президента РБ от 6 декабря текущего года из бюджета выделены дополнительные средства в сумме 1209,1 млн. руб. И эти обязательства будут расти ежегодно.

В то же время за последние годы в структуре системы образования произошли крупные изменения. Прежде всего, это изменения демографические (мы идем с уменьшением до 5 тыс. учащихся в год), которые по сути своей объективны и требуют адекватных действий с нашей стороны. Поэтому перед Министерством образования и администрациями муниципальных образований поставлена задача сокращения неэффективных расходов на 20%.

Решение поставленной задачи было организовано по нескольким направлениям, о которых мы уже неоднократно докладывали.

Резерв, который мог быть в данной работе, использован, в основном, в двух направлениях: 1) сокращение малочисленных (до 7 обучающихся) классов в целях увеличения наполняемости классов; 2) при необходимости и наличии необходимых условий изменение статуса образовательных учреждений.

По статистическим данным, представленным отделами образования на 2012–2013 учебный год, сокращены 1711 классов-комплектов.

Общее количество класс-комплектов было 25343, стало 23632 – это результат тарификационных мероприятий на уровне министерства. В частности, с 1 учеником было 151 класс, сегодня – ни одного (в Зилаирском районе таких было 22 класса); с двумя – было 387, сегодня – 153; с тремя – 531, сегодня – 305. В итоге с 1 до 7 было 3770, стало 2890. Эту тенденцию мы сохраним.

Хочу особо сказать о том, что обучение одного класса-комплекта в год обходится около 420 тыс. рублей. Это всего лишь одна сторона вопроса.

Другая сторона глубже и ответственнее – мы не можем себе позволить организацию образования, противоречащую всем законам педагогики, когда один ребенок, или даже несколько детей представляют из себя класс. Это неэффективно в плане получения качественного образования.

В результате проведения оптимизационных мероприятий ожидаемая средняя наполняемость классов-комплектов в 2012–2013 учебном году по республике составит 17,4 обучающихся, в сравнении с прошлым годом +1, в том числе – 24,5 обучающихся в городской местности (+0,2), 11,8 обучающихся в сельской местности (+0,3).

При этом показатель средней наполняемости классов-комплектов в республике вследствие демографических особенностей по среднему и старшему школьному возрасту приблизится к нормативным (14 учеников в сельской местности, 25 учеников в городской местности).

Еще раз хотел бы повторить, что в результате проведенных мероприятий мы постепенно приближаемся к нормативам по показателю количества обучающихся, приходящихся на одного учителя. В 2012–2013 учебном году в целом по Республике Башкортостан ожидается рост от 10,5 до 11,3 за счет оптимизации кадрового состава. При этом ожидаемая среднегодовая численность учителей муниципальных общеобразовательных учреждений составит в 2012–2013 учебном году порядка 37,0 тыс. человек (в 2011–2012 учебном году 39 тыс. человек).

Сегодня много говорят о сокращениях в системе образования. На сегодняшний день сокращено около 2 тыс. учителей, или около 3 тыс. ставок.

Если быть точным, за 2011–2012 учебный год было сокращено 1642, в 2012–2013 учебном году – 2993. Как видите, речь идет в основном о ставках, и это говорит о наших еще не использованных резервах.

Хотел бы отдельно остановиться на проблеме закрытия школ. Предварительный анализ показал, что по сравнению с прошлым учебным годом количество школ – юридических лиц сократилось на 79, или чуть более одной школы на муниципальное образование, филиалов – на 67. Начальных школ-юридических лиц уменьшилось всего на 2, а филиалов на 46 – это те случаи, что сделано с согласия родителей и в пределах пешей доступности. Кроме того, понижен статус у 103 общеобразовательных учреждений: СОШ в ООШ – 34, СОШ в НОШ – 7, ООШ в НОШ – 62. Эти цифры коррелируют с данными предыдущих трех лет. За период с 2009 по 2011 годы общее количество муниципальных общеобразовательных учреждений сократилось на 467 (количество юридических лиц уменьшилось на 544, количество филиалов общеобразовательных учреждений увеличилось на 77).

Количество детей, переведенных в другие общеобразовательные учреждения – 3581 (что менее 1% от общего числа), из них для 2300 (64,3%) организован подвоз, остальные находятся в пределах малых расстояний.

Проводя реструктуризацию мы исходили из того, что ее целью является повышение качества, доступности и эффективности услуг всех образовательных учреждений. Этим формируется новая Концепция организации общего образования в республике, имеющая целью создание гибкой и динамичной сети образовательных учреждений.

Концепция состоит из ряда элементов.

Первый элемент – это создание сети базовых школ в районах – их 627, когда вместо малочисленных школ мы поддерживаем в среднем по сельскому муниципальному образованию 10-15 школ с целью значительного повышения их уровня кадровой и материально-технической оснащенности. Базовые школы – это школы, которые реализуют образовательную программу в полном объеме и имеют сеть филиалов.

Мы предлагаем направить в базовые школы на следующий год основную часть федеральных и республиканских средств в рамках модернизации общего образования на их капитальный ремонт, на оснащение системой холодного и горячего водоснабжения, теплыми туалетами, – с одной стороны, и с другой – современным учебно-методическим оборудованием. Далее у этих школ появится больше возможности для стимулирования оплаты труда учителей и др. педагогов (школьных психологов, логопедов, социальных педагогов).

Для увеличения привлекательности базовых школ мы предлагаем одну из школ, расположенных в районных центрах, обязательно превратить в школу повышенного уровня – прежде всего в технический лицей, в идеале – интернатного типа.

Следующий элемент – расширение и восстановление сети пришкольных интернатов. В 2012–2013 учебном году при 627 базовых школах функционирует 101 интернат с охватом 3 107 обучающихся.

По состоянию на 1 сентября текущего года в пришкольных интернатах проживало 3308 детей (это менее 1% детей, 0,7% от общего контингента). (Уч-ся 1-4 классов – 312 (9,4%); уч-ся 5-9 классов – 2197 (66,4%); уч-ся 10-11 классов – 799 (24,2%). Две трети детей интернатного проживания – это дети среднего звена, с учетом постепенного увеличения количества обучающихся в начальном звене этот вопрос актуализируется в ближайшие 2-3 года, и мы должны быть готовы к этому.

Анализ показал, что имевшая место практика закрытия пришкольных интернатов дает негативный результат.

В 10 районах пришкольные интернаты отсутствуют (*Аургазинском, Балтачевском, Беебеевском, Бирском, Благовещенском, Дюртюлинском, Ермакеевском, Краснокамском, Стерлибашевском, Уфимском*).

Есть районы с 5 интернатами (*в Альшеевском, Бакалинском, Караидельском, Хайбуллинском и Янаульском*).

Каждый 4-й интернат нуждается в ремонте (*Абзелиловский, Бижбулякский, Благоварский, Зианчуринский, Иглинский, Илишевский, Кармаскалинский, Кигинский, Кушнаренковский, Мелеузовский, Миякинский, Нуримановский, Чекмагушевский, Шаранский*).

В 68 интернатах (58,2%) отсутствует центральное отопление, каждое пятое учреждение не имеет центрального водоснабжения, в 55 (48%) отсутствуют теплые санузлы.

В связи с этим мы предлагаем муниципалитетам определиться с сетью интернатов и мероприятиями по укреплению их материальной базы.

Связанное с этим другой элемент концепции – обеспечение безопасного подвоза учащихся как в оптимизированных школах, так и для пришкольных интернатов.

Всего по республике функционируют 756 автобусов. Подвозом охвачено 25 684 учащихся из 1905 населенных пунктов. Выделение финансовых средств в 2012 году в рамках комплекса мер по модернизации общего образования в объеме 204,32 млн. рублей позволило приобрести 181 школьный автобус для организации подвоза 2700 обучающихся.

Вместе с тем, потребность в школьном автотранспорте остается не до конца удовлетворенной. С учетом обновления парка и оптимизационных мероприятий нам необходимо ежегодно приобретать не менее 200 автобусов. В готовящихся предложениях комплекса мер на будущий год позицию приобретения автобусов мы предлагаем усилить.

Четвертый элемент – внедрение иных форм получения общего образования (экстернат, самообразование, дистанционные формы обучения и др.), над которым нам еще предстоит работать. Но это пример работы со специфическим контингентом (инвалиды, дети с проблемами в здоровье, временно утратившие здоровье и др.), который невозможно распространять массово.

Эти предложения уже реализуются и находятся в программе модернизации общего образования на эти годы.

Разрешите остановиться на проблемах, которые рельефно проявились в ходе оптимизационных мероприятий и которые требуют к себе внимания и совместных подходов к решению.

1. Анализ показывает, что многие вопросы непонимания сути проводимых мероприятий можно было бы снять, если противопоставить организованную объяснительную работу. Совместными усилиями мы смогли определить основные направления работы, которые заключались в ознакомлении родителей с новой школой, коллективом, маршрутом автобусов и др. Сегодня нет детей, которые не охвачены учебой, резко пошло на убыль количество обращений и жалоб.

В то же время остается критика со стороны оппозиционно настроенных людей, которые, не желая вникнуть в суть дела, пытаются придать мероприятиям политическую или национальную окраску. Это говорит о том, что широкомасштабную разъяснительную работу надо продолжать, и в этом мы рассчитываем на помощь со стороны муниципалитетов.

И не только на разъяснение, но и конкретные дела, связанные с контролем за использованием школьного транспорта, обеспечением надлежащего состояния дорог и др.

2. В ряде районов видно различное отношение администраций к оптимизации сети, к работе с населением. Есть примеры активной работы.

Особенность нашей ситуации в том, что оптимизационные мероприятия идут не только в поисках экономических выгод, а прежде всего из-за того, что уменьшается количество обучающихся.

3. За счет оптимизационных мероприятий в текущем учебном году сократилась нагрузка учителей. Следовательно, в основу мероприятий, проводимых в следующем этапе оптимизации должно быть заложено увеличение количества учителей, работающих на 1 ставку и более. Данный вопрос касается малонаселенных сельских районов, где многие учителя согласны работать на полставки и менее. Поэтому мы будем активно проводить в жизнь идею эффективных контрактов.

4. Требуется дальнейшей активизации работа по трудоустройству высвобождаемых работников. Часть из них уходит на пенсию, часть трудоустраивается в других сферах образования. Но нас волнует трудоустройство в своей же сфере – это уменьшает эффект оптимизации. Поэтому мы пытаемся решить данный вопрос за счет взаимодействия с органами местного самоуправления и органами занятости.

В заключение отметим, что мы находимся на пути создания базовых школ с сетью филиалов внутрирайонного уровня, обеспечивающих доступное высококачественное образование за счет концентрации и кооперации материально-технических, финансовых, кадровых ресурсов с использованием различных вариантов. Это на самом деле создание гибкой и динамичной сети образовательных учреждений. Возможно, и такая сеть учреждений

будет недешевой, но она будет целесообразной как с педагогической, так и с экономической точки зрения.

Подготовленные совместными усилиями мероприятия, по нашим прогнозам, приведут к сокращению неэффективных расходов в этом учебном году (с августа по август) в объеме 1 186,6 млн. рублей, что составляет 21,6% от общей суммы прогнозируемых неэффективных расходов в 2012 году (от 5,5 млрд. рублей).

И самое приятное. В декабре этого года заработная плата педагогических работников будет доведена до средней по экономике региона и за 4-й квартал 2012 года составит 22690 рублей, а педагогических работников дошкольных образовательных учреждений за декабрь 2012 года – до 16396 рублей.

Спасибо за внимание!

**IV Съезд муниципальных образований
Республики Башкортостан**

**УЧАСТНИКИ
ВЫСТАВКИ**

ООО «КОММЕРЧЕСКИЙ ИННОВАЦИОННЫЙ ЦЕНТР «ЛИГАС»

450097, г. Уфа, Бульвар Хадии Давлетшиной, дом 18.

тел.: (347) 253-77-00, 253-77-11,

253-75-00, 253-81-89.

E-mail: ligas@ufanet.ru

www.ligas-ufa.ru

Директор

Петров Виктор Григорьевич

Краткая информация

Основное направление деятельности КИЦ «Лигас» – организация отраслевых специализированных выставок в Республике Башкортостан. Приоритетными являются выставки промышленного и научно-технического характера, такие как «Химия Уралэкология», «Деревообработка. Мебель», «Стоматология Урала», «Фармация», «Алтын. Камень Урала», «Косметология. Дерматология», «РостекстильЭкспо» и другие.

Кроме того, КИЦ «Лигас» имеет немалый опыт в проведении национальных общепромышленных выставок в Башкортостане. Нами были проведены национальные выставки Финляндии «Финэкспо», Италии «Италэкспо», Чехии. Выставочное оборудование класса «Останогт» позволяет произвести застройку стендов любой конфигурации, включая индивидуальные проекты, в соответствие с европейскими стандартами.

За период своей работы центр провел более 200 специализированных выставок, в которых в разные годы приняли участие фирмы из 38 стран мира, среди них США, Германия, Англия, Индия, Швейцария, Австрия, Франция, Италия, Люксембург, Испания и другие.

Традиционным для центра «Лигас» является проведение в рамках выставок параллельных научно-технических и научных российских и республиканских конференций, семинаров, мастер-классов, конкурсов, встреч с руководителями города и отраслевых министерств, пресс-конференций.

КИЦ «Лигас» активно содействует экспонентам в установлении деловых контактов с организациями и предприятиями республики, проводит рекламные кампании и презентации фирм, предоставляет в аренду выставочное оборудование, оказывает комплекс услуг по организации участия и оформлению стендов.

ГУ – ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

450077, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 55
Телефон (347) 273-58-78, факс: 273-87-88
E-mail: public@002.pfr.ru

Управляющий
Хантимеров Фоат Галяутдинович

Краткая информация

Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Башкортостан, созданное постановлением Пенсионного фонда Российской Федерации в марте 1991 года, является одним из крупнейших в России и самым крупным в Приволжском федеральном округе – обслуживает 4 млн. индивидуальных лицевых счетов, открытых в системе обязательного пенсионного страхования, 1 млн. 85 тысяч пенсионеров, 374 тысяч получателей ежемесячной денежной выплаты, 217 тысяч страхователей.

На сегодняшний день в его составе действуют 69 подведомственных Управлений ПФР во всех районах и городах республики.

В сферу деятельности Отделения ПФР по Республике Башкортостан входит:

- ✓ администрирование страховых взносов в Пенсионный фонд и Фонд обязательного медицинского страхования;
- ✓ персонализированный учет участников системы пенсионного страхования;
- ✓ установление и выплата пенсий;
- ✓ формирование и инвестирование средств пенсионных накоплений;
- ✓ назначение и реализация федеральной социальной доплаты;
- ✓ реализация Программы государственного софинансирования пенсии;
- ✓ выдача сертификатов и выплата средств материнского (семейного) капитала;
- ✓ назначение и реализация социальных выплат;
- ✓ оказание совместно с республиканскими органами власти адресной помощи пенсионерам.

Отделение активно реализует программу повышения пенсионной и социальной грамотности среди учащейся молодежи Республики Башкортостан.

Начиная с 2006 года по итогам ежегодных конкурсов на звание лучшего территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации Отделение неоднократно награждалось дипломами «Лучшее Отделение ПФР в федеральном округе», в 2011 году – дипломом «Лучшее Отделение ПФР по вопросам организации назначения и выплаты пенсий», а в 2012 году – дипломом «Лучшее Отделение ПФР по внедрению новых разработок и технологий эффективности в системе ПФР».

ГБОУ ВПО «БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН»

450008, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 40;
тел./факс: (347) 272-10-77 , 272-74-48
E-mail: bagsu@rb.ru

Ректор

Лаврентьев Сергей Николаевич

Краткая информация

Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан является ведущим учебным заведением в регионе по подготовке, переподготовке и повышению квалификации современных специалистов-профессионалов государственной и муниципальной службы, топ-менеджеров различных отраслей народного хозяйства.

Сегодня Академия осуществляет многоуровневое обучение студентов и слушателей по программам высшего, послевузовского и дополнительно профессионального образования, а также реализует республиканские и федеральные программы подготовки кадрового резерва. Открыто очное отделение.

Профили обучения: подготовка бакалавров по направлениям: экономика, юриспруденция, менеджмент, психология, политология, документоведение и архивоведение; магистров по направлениям: экономика, менеджмент.

Возможность послевузовского обучения и актуализации научного потенциала студентов и слушателей обеспечивает собственная аспирантура по шести специальностям; в стенах Академии активно работает совет по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата и доктора экономических наук. Настоящей трибуной для постановки и решения научных проблем стал журнал «Экономика и управление», входящий в перечень ведущих рецензируемых журналов России.

С 1998 года Академия является участником Федеральной программы подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации совместно с ведущими вузами республики – Уфимским государственным авиационным техническим университетом и Уфимским государственным нефтяным техническим университетом по специальностям: «Стратегический менеджмент», «Антикризисное управление», «Финансовый менеджмент», «Маркетинг», «Производственный менеджмент», «Инновационный менеджмент».

Академия регулярно организует социальные исследования по заданиям Администрации Президента, Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, министерств и ведомств республики, проводит международные и всероссийские научно-практические конференции, семинары, «круглые столы», тренинги, курсы повышения квалификации.

Партнерами Академии являются высшие учебные заведения Германии (Немецкая академия менеджмента Нижней Саксонии DMAN, Дрезденский Технический Университет, Экспортная Академия Баден-Вюртенберг), учебные заведения Великобритании (Coventry University, Hult International Business School), Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, NISPAsee (Институты и школы государственного управления в Центральной и Восточной Европе).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ТАБИГАТ» РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

450106, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ст. Кувыкина, 102

Телефон/факс: (347) 252-06-19, 252-03-88

E-mail: tabigat@bk.ru

www.tabigat.ru, www.ecorb.ru

Директор

Габитов Рустам Мавлитович

Краткая информация

ГУП «Табигат» РБ – специализированное природоохранное предприятие, находящееся в ведении Министерства природопользования и экологии РБ.

Основная цель предприятия – формирование и развитие комплексной системы управления отходами производства и потребления в республике для обеспечения устойчивого развития региона.

ГУП «Табигат» РБ имеет многолетний практический опыт успешной работы по организации эффективной и экологически безопасной работы полигонов ТБО; формированию системы сбора и переработки вторичного сырья; созданию и развитию производств по переработке и обезвреживанию отходов.

Предприятие оказывает следующие виды услуг:

- утилизация отходов – ртутные лампы, промасленные отходы, электронный скрап, отработанные покрышки (лицензия серия 02 № 00040 от 01.07.2011)
- консалтинговые услуги в области экологии (разработка ПНООЛР, ПДВ, паспорта отхода, расчет платы, 2ТП-отходы, воздух)
- комплексное экологическое сопровождение деятельности предприятий
- разработка генеральных схем очистки территорий населенных пунктов Республики Башкортостан
- курсы повышения квалификации, профессиональная подготовка на право работы с опасными отходами (совместно с АНОО «Уральский инновационный институт»).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ БАШКИРСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО «КИТАП» ИМЕНИ ЗАЙНАБ БИШЕВОЙ

450001, Россия, г. Уфа, проспект Октября, д.2
тел. 223-88-38, 246-09-55,
e-mail: kitapmail@mail.ru
www.kitap-ufa.ru

Директор
Яндавлетов Ильгам Миннигалиевич

Краткая информация

Государственное унитарное предприятие Башкирское издательство «Китап» имени Зайнаб Бишевой, одно из крупнейших многопрофильных предприятий в Российской Федерации, осуществляет выпуск общественно-политической, учебно-педагогической, художественной, детской литературы и особых видов изданий на башкирском, русском, английском, татарском и других языках.

Согласно рейтингу ассоциации книгоиздателей России, среди шести тысяч российских издательств «Китап» входит в число первых пятидесяти, среди региональных занимает шестое место, а среди национальных – первое.

Издательством организован выпуск книг в различных литературных сериях: «Полка содружества», «Голоса молодых», «Народный писатель Башкортостана», «Жизнь замечательных людей» и др. Издается немало книг, посвященных фольклорному наследию народов Башкирии, проблемам языкознания. Особое внимание уделяется подготовке и выпуску детской и учебно-педагогической литературы.

В области выпуска художественной литературы издательство плодотворно сотрудничает с Союзом писателей РБ и другими творческими объединениями, тесно взаимодействует с министерствами и ведомствами республики, регулярно проводит презентации книг с участием авторов.

Книги издательства участвуют в региональных, всероссийских и международных выставках и награждаются специальными дипломами. Так, башкирская книга была достойно представлена в Москве, Каире, Ашхабаде, Йошкар-Оле, Санкт-Петербурге, Краснодаре.

ООО «СИМВОЛИКА»

450103, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Сочинская, 8

Телефон: 8901-440-50-90

Факс: 8(347)256-23-83

E-mail: 4405090@mail.ru

Директор

Гайнитдинов Вил Абдразакович

Краткая информация

Основной деятельностью ООО «Символика» является изготовление государственной символики в соответствии с общепринятыми правилами на основе геральдических канонов и в рамках законодательства Российской Федерации.

Компания «Символика» создана в 2007 году. Участвовала в разработке и создании гербов и флагов при вручении государственной символики муниципальным образованиям Республики Башкортостан. Церемонии вручения предшествовала большая организационная работа: с соблюдением всех законов геральдики были разработаны и изготовлены гербы и флаги, в которых отражены исторические и культурные особенности местности. Эти официальные символы являются визитной картой городов и районов Башкортостана, используются и в торжественных мероприятиях, и в повседневной жизни районов и городов республики.

Продукция компании «Символика» представлена в администрациях районов и городов Республики Башкортостан, а также в музее Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Неисчерпаемый энтузиазм команды и безграничная вера в успех помогли компании расти, развиваться и закреплять свои позиции.

Сегодня «Символика» является одним из лидеров на рынке производителей государственной символики. Ее продукция популярна во всех районах республики и за ее пределами. Для государственных учреждений символика, производимая компанией, является эталонной.

Изучение и использование государственных символов направлено на воспитание граждан Российской Федерации в духе патриотизма и на создание условий для сохранения культурного наследия страны.

Знакомство с государственными символами России способствует воспитанию бережного отношения и уважения к существовавшим и существующим символам государства как памятникам прошлого и достоянию современности.

В каждой школе государственный флаг поднимают перед началом учёбы, почти в каждом доме есть государственный флаг. Но это не случайно, это не мелочь. Есть основополагающие принципы существования самого государства, и один из этих принципов – уважение к своей истории и воспитание патриотизма (из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина).

Зная, какая ответственность лежит на нас, мы должны стремиться к тому, чтобы великие символы нашей родины не были подвержены искажению и вселяли гордость за отечество всем россиянам!

ЦЕНТР СИСТЕМНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ «ИНТЕГРО»

Для корреспонденции:

450098, г. Уфа, а/я 79.

450009, г.Уфа, ул.Комсомольская, д.96/1

Тел./факс: (347) 232-12-41, 232-91-53

e-mail: integro274@yandex.ru,

www.integro.ru

Директор

Горбачев Вадим Георгиевич

Краткая информация

Центр системных исследований «Интегро» – компания-системный интегратор, занимающаяся разработкой и внедрением автоматизированных информационных систем для организаций, ориентированных на управление ресурсами территорий.

Центр системных исследований «Интегро» как юридическое лицо образовался 13 августа 1998 г. Однако, коллектив с 1993 г. занимался в г. Уфе задачами муниципальной геоинформатики и городских кадастров.

К настоящему времени специалистами центра разработаны следующие **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ:**

Система «ИМУЩЕСТВО» предназначена для ведения реестра имущественных объектов, оформления договорной документации на их аренду, продажу, а также проведения контроля за поступлением арендной платы.

Автоматизированная система обеспечения градостроительной деятельности «МОНИТОРИНГ» является на сегодня самой развитой в России системой для Управлений архитектуры и градостроительства с автоматизированной выдачей документов. Автоматизированная система обеспечения градостроительной деятельности в объеме положений статей Градостроительного кодекса РФ, постановления Правительства РФ № 363 от 09.06.2006 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» и в соответствии с положениями приказа Министерства регионального развития РФ № 85 от 30.08.2007.

Система предназначена для обеспечения учета и регистрации градостроительной документации, учета предоставления хранящихся сведений заинтересованным лицам.

Может входить в состав более крупной системы «Мониторинг».

ГИС «ИнГео». Система представляет собой комплекс программных продуктов, позволяющий работать с цифровыми (электронными) картами городов и районов.

ВЫСТАВКА-ЯРМАРКА АВТОРСКИХ ИЗДЕЛИЙ «ГОРОД МАСТЕРОВ»

Телефон: 89874863277

E-mail: prazdnik-master@mail.ru

Представитель:

Руководитель проекта «Город мастеров»

Малых Марина Владиславовна

Краткая информация

Проект «Город мастеров», основная деятельность которого заключается в организации выставок-ярмарок авторских изделий, творчески развивается в г. Уфа на протяжении трех лет. Цель творческого проекта «Город Мастеров» – познакомить уфимцев и гостей столицы с работами башкирских умельцев в непринужденной творческой атмосфере и привлечь всех заинтересованных граждан к авторскому искусству.

Главной задачей проекта является эстетическое воспитание молодежи, развитие культуры авторского труда, возрождение древних ремесленных традиций.

Девиз выставки-ярмарки авторских изделий «Город Мастеров» – «Творите на радость людям!»

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АВТОМАТИКА»

450095, РБ, г. Уфа, ул. Центральная, 80
тел. (347) 274-94-26, 274-36-03, факс 271-44-57,
сот. директора 8-919-6000111
<http://www.zaoavtomatika-ufa.ru>
E-mail: pribor-komplekt@mail.ru

Директор
Ахмеров Алик Акрамович

Краткая информация

Наше производственное предприятие, основанное в 1991г., предлагает свои услуги по проектированию и строительству систем газотеплоснабжения объектов различного назначения; устройству коммерческих узлов учета газа, узлов учета тепла и пара (реконструкция старых и установка новых); монтажу, реконструкции и модернизации котельного оборудования; режимной наладке котлов, наладке тепловых сетей, все работы по автоматизации объектов теплоэнергетики, проводим энергоаудит с выдачей энергопаспорта.

Мы производим все работы «под ключ»: сбор исходных данных, проектирование и согласование проектно-сметной документации, комплектация оборудованием, строительно-монтажные и пусконаладочные работы, организация сбора, обработки и передачи информации на диспетчерский пункт поставщика газа или энергии, сдача узла учета на коммерческий учет и 1 год гарантийного обслуживания.

На сегодняшний день в г. Уфе и по республике нами спроектировано, смонтировано и сдано в эксплуатацию более 700 коммерческих узлов учёта газа и более 1200 узлов учета тепловой энергии, построено и реконструировано более 60 котельных различного назначения.

ЗАО «Автоматика» имеет участки и представительства в городах Белебей, Сибай, Туймазы, Учалы и в селе Месягутово.

ООО «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «АНН»

450003, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Силикатная, 25

Телефон (347) 279-88-19

Факс (347) 279-88-16

E-mail: annufa@yandex.ru

<http://annufa.ru>

Директор

Маслов Николай Борисович

Краткая информация

Основным направлением деятельности ООО НПП «АНН» является производство ресурсосберегающего оборудования собственной разработки, предназначенного для безреагентного предотвращения появления накипи на внутренних стенках трубопроводов систем отопления и ГВС, а также защиты от накипи котельного, теплообменного и технологического оборудования.

Специалисты ООО НПП «АНН» проводят научные разработки в сфере безреагентной водоподготовки. Ими периодически предоставляются новые и усовершенствованные методы подготовки воды, в том числе и комплексные прототипы. Читаются лекции на тему практической энергоэффективности и ресурсосбережению, и проводятся семинары по информированию специалистов различных уровней.

Заказчиками антинакипного оборудования являются: муниципалитеты, организации ЖКХ, предприятия ТЭКа, промышленные предприятия, торговые центры, школы, больницы, фермы. Любые предприятия, где используется водяное отопление или горячее водоснабжение, также как и частные лица, обладающие коттеджами или другой недвижимостью.

Продукция, выпускаемая ООО НПП «АНН» более восьми лет, сертифицирована, обладает санитарно-эпидемиологическим заключением о безопасности. Имеется патент и зарегистрирована товарная марка «Рапресол». Аппараты серии «Рапресол» установлены практически на всей территории России, от Калининграда до Владивостока и от Нарьян-Мара до Махачкалы. Более трех лет действует филиал ООО НПП «АНН» в Челябинске. Продукция серии «Рапресол» представляется дилерами в г. Москве, Казани, Ижевске, Краснодаре, Калининграде и т.д., используется на территории Украины, Белорусии, Казахстана, Молдавии, Узбекистана и т.д.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «НАПТОН»

450015, г. Уфа, ул. К. Маркса, 37,
корпус 3, 2 этаж, офисы 206 и 207
Тел/факс: +7 (347)290-13-04, 291-11-06
Ген. директор: 246-14-59
Сайт: www.napton.ru
E-mail: napton@mail.ru

Генеральный директор
Черемисов Владимир Борисович

Краткая информация

Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «НАПТОН» работает на рынке экологических услуг с 1992 года. Компания предоставляет полный сервис по утилизации опасных отходов, имеется собственная производственная база и необходимое оборудование для утилизации и обезвреживания опасных отходов. А также у нас есть представительства в г. Стерлитамак и г. Нефтекамск, работают представительства в городах Республики Башкортостан.

Основными видами деятельности компании являются:

- сбор, транспортировка и обезвреживание отходов производства и потребления I-IV класса опасности:

ртутьсодержащие лампы и приборы, отходы производства и потребления, загрязненные опасными веществами, шламы нефти и нефтепродуктов, отработанные масла, нефтесодержащие отходы (масла, фильтры, ветошь, опилки, песок, грунт и т.д.), отходы ЛКМ, отходы фармацевтических производств, медицинские отходы гр. Б, Г, отходы тканей, использованная одежда, спецодежда и обувь, текстиль загрязненный, отходы резинотехнических изделий, отходы пластмасс, отходы черных и цветных металлов, отработанная офисная и бытовая техника, электрическое оборудование, приборы и устройства вышедшие из употребления и т.д.

- разработка проектной документации:

паспортов на опасные отходы, Проекта Допустимых Выбросов в Атмосферу (ПДВ), Проект Нормативов Образования Отходов и Лимитов на их Размещение (ПНООЛР), Проект Санитарно-Защитной Зоны (ССЗ), Положение о Производственном Экологическом Контроле (ПЭК).

У компании есть специальная лицензия № 052-120 от 20.12.2011 года на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности.

В списке партнеров ООО «НПП «НАПТОН» значится более 1 400 предприятий.

Среди них: ОАО «Башнефть-Уфа», ОАО «Уфимский приборостроительный завод», ОАО УНПЗ, ОАО «НОВОЙЛ», ОАО ПОЛИЭФ, ОАО «Уфанефтехим», ФГУП «Гидравлика», УАПО, ОАО УМПО, Кумертауский вертолетный завод, ОАО «Башкирнефтепродукт», ОАО «Уралсибнефтепровод», ОАО РЖД, ООО «Катобьнефть», НТК «Западная Сибирь», ООО НПЦ «Экосистема», Республиканский кардиодиспансер, ОАО «Башбакалея» и многие другие предприятия республики.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭКОПРОДУКТ»

450022, Россия, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Менделеева, дом 137,
тел.: (347) 257-32-74, 8-962-53-44-595, 8-927-34-33-693
www.eko-plastic.ru, e-mail: eko.prod@mail.ru

Директор

Гафиатуллин Айрат Аглямович

Краткая информация

Основными направлениями деятельности предприятия являются разработка, изготовление, поставка, монтаж, гарантийное и послегарантийное обслуживание оборудования по очистке сточных вод и переработки отходов, в том числе ТБО.

Очистные станции сточных вод предлагаются любой сложности и любой производительности. Очищенные стоки могут направляться в систему горводоканала, а также использоваться в водооборотных системах или для полива, а также сбрасываться в водоем рыбо-хозяйственного назначения без нанесения им вреда.

Конструкция станций позволяет поставлять их как в виде готовых блоков, так и изготавливать непосредственно на объекте. Станции практически не требуют строительно-монтажных работ кроме установки на фундамент и подключения к коммуникациям. Они полностью автоматизированы, экологически безопасны, продолжительное время работают в режиме рециркуляции без подачи сточной воды. В составе станции предусматривается переработка осадков в различных вариантах в зависимости от вида сточных вод и требований Задания.

Оборудование по переработке отходов, предлагаемое ООО «ЭкоПродукт», предполагает как частичную утилизацию, так и полную его переработку со снижением класса опасности отходов, вплоть до дальнейшего его использования в качестве различного сырья.

Предприятие ООО «ЭкоПродукт» предлагает весь сопутствующий комплекс услуг, в том числе разработку предложения, поставку, монтаж и обслуживание предлагаемого оборудования. Также возможны варианты поставки оборудования в кредит.

Заказчиками оборудования, предлагаемого ООО «ЭкоПродукт», являются как крупные промышленные предприятия (в том числе спиртовой отрасли и птицеводства), так и муниципальные образования, дома отдыха, санатории, частные застройщики.

Эффективность предлагаемых решений подтверждается необходимыми сертификатами и заключением Роспотребнадзора.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
БАШКИРСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР
ПО ПЧЕЛОВОДСТВУ И АПИТЕРАПИИ**

450059, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Р. Зорге, 9/3
Телефон: (347) 223-03-74,
Факс: 223-03-74
e-mail: apis.ufa@gmail.com

Генеральный директор
Ишемгулов Амир Миннихметович

Краткая информация

Государственное бюджетное учреждение Башкирский научно-исследовательский центр по пчеловодству и апитерапии создано в 1998 году в соответствии с Законом Республики Башкортостан «О пчеловодстве» с целью решения научно-производственных проблем отрасли. Указом Президента Республики Башкортостан № 704 от 4 декабря 2000 года центр определен ведущим учреждением республики по проблемам науки и производства в области пчеловодства и апитерапии, на него также возложены обязанности инспекторской службы.

Структура и система деятельности центра объединяют науку и производство в единый цикл, начиная с научных подразделений до магазинов для закупа сырья и сбыта продукции. В учреждении осуществляется комплексная программа научно-исследовательских работ по 25 направлениям.

С целью сохранения и воспроизводства ценнейшего генофонда уникальной башкирской популяции пчел при центре созданы и успешно функционируют 5 научно-экспериментальных станций по пчеловодству с общим количеством 3,5 тысячи пчелиных семей. Пасеки центра получили свидетельство Министерства сельского хозяйства РФ на статус племенного завода по разведению башкирской породы медоносных пчел.

Результаты научно-исследовательских работ в 2005 году позволили учреждению получить патент на торговую марку «Башкирский мед». В настоящее время центр является единственным в мире ее правообладателем.

В центре разработано и выпускается более 200 видов лечебно-профилактических, пищевых продуктов и косметических средств на основе продукции пчеловодства, многие из которых награждены дипломами

и медалями международных и российских выставок. Производимая продукция реализуется в муниципальных районах республики и регионах России.

Башкирский мед и продукция на его основе поставляется учреждением в США, Францию, Японию, Кувейт. В 2009 году заключен долгосрочный контракт на поставку пчелиных семей башкирской породы в Монголию.

С 2001 года по 2012 год центр по пчеловодству и апитерапии за научно-производственную деятельность получил на международных и всероссийских выставках более 800 медалей, из которых 80% – золотые.

**IV Съезд муниципальных образований
Республики Башкортостан**

**РЕШЕНИЯ
IV Съезда
муниципальных образований
Республики Башкортостан**



РЕШЕНИЕ

IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

город Уфа

14 декабря 2012 года

Об избрании Членов Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Заслушав предложение о персональном составе Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.3. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать в состав Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

- | | |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Адамчук
Марина Петровна | - глава сельского поселения Архангельский сельсовет муниципального района Архангельский район |
| 2. Андреев
Виталий Михайлович | - глава Администрации муниципального района Мишкинский район |
| 3. Арсланов
Дамир Габдулямильевич | - глава сельского поселения Михайловский сельсовет муниципального района Уфимский район |
| 4. Беляев
Борис Владимирович | - глава Администрации городского округа город Кумертау |
| 5. Буйлов
Александр Сергеевич | - глава Администрации городского поселения г. Белебей муниципального района Белебеевский район |
| 6. Вазигатов
Ильшат Агзамович | - глава Администрации муниципального района Янаульский район |
| 7. Гайсин
Марат Хусаинович | - глава Администрации муниципального района Ишимбайский район |

- | | | |
|--------------------------------------------|---|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8. Гибагова
Ляйсан Нурмухаметовна | - | глава сельского поселения Дюртюлинский сельсовет муниципального района Шаранский район |
| 9. Изотов
Алексей Николаевич | - | глава Администрации городского округа город Стерлитамак |
| 10. Ишемгулов
Марат Баязитович | - | глава Администрации муниципального района Аургазинский район |
| 11. Кильмухаметов
Ильяс Хабибуллович | - | глава Администрации городского поселения город Учалы муниципального района Учалинский район |
| 12. Крюков
Дмитрий Александрович | - | председатель Совета городского округа город Нефтекамск |
| 13. Кутлуева
Зульфия Хамитовна | - | председатель Совета муниципального района Кармаскалинский район |
| 14. Мехоношин
Павел Иванович | - | глава Администрации муниципального района Белокатайский район |
| 15. Молчанов
Сергей Александрович | - | глава Администрации городского округа город Октябрьский |
| 16. Мустафин
Дамир Радикович | - | глава Администрации муниципального района Альшеевский район |
| 17. Мустафин
Ильдар Иршатович | - | глава Администрации муниципального района Илишевский район |
| 18. Нурисламов
Борис Шарафгалиевич | - | глава Администрации муниципального района Бураевский район |
| 19. Рахматуллин
Раэль Адгамович | - | глава Администрации муниципального района Стерлитамакский район |
| 20. Ситдииков
Ильшат Хамитович | - | глава Администрации муниципального района Баймакский район |
| 21. Семивеличенко
Евгений Александрович | - | председатель Совета городского округа город Уфа |
| 22. Фаизов
Динар Ахатович | - | глава сельского поселения Шингак-Кульский сельсовет муниципального района Чишминский район |
| 23. Хорошилов
Николай Анатольевич | - | глава Администрации муниципального района Бирский район |
| 24. Шайниязова
Рамила Закирьяновна | - | глава сельского поселения Исмаиловский сельсовет муниципального района Дюртюлинский район |

Председатель Правления Совета

С.А. Молчанов



РЕШЕНИЕ

IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

город Уфа

14 декабря 2012 года

Об избрании членов Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

Заслушав предложения о персональном составе Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан», на основании п. 5.2.4. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

Избрать в состав Ревизионной комиссии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» следующих членов:

- | | |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Ахмедьянов
Динир Асгатович | - глава Администрации муниципального района Бурзянский район |
| 2. Андреев
Александр Георгиевич | - глава Администрации муниципального района Бакалинский район |
| 3. Галлямов
Рафиль Аминович | - глава Администрации муниципального района Балтачевский район |
| 4. Илгамов
Виль Асгатович | - глава сельского поселения Янгельский сельсовет муниципального района Абзелиловский район |
| 5. Сафин
Талгат Медихатович | - глава сельского поселения Толбазинский сельсовет муниципального района Аургазинский район |

Председатель Правления Совета

С.А. Молчанов



РЕШЕНИЕ

IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан

город Уфа

14 декабря 2012 года

О размере, порядке и сроках уплаты членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан»

В соответствии с пунктом 5.6. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Сохранить на 2012–2014 годы размер членского взноса в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» в следующих размерах:

- муниципальные районы и городские округа (за исключением городского округа г. Уфа)	1,00	рублей с жителя муниципального образования;
- городской округ г. Уфа	0,60	рублей с жителя муниципального образования;
- городские поселения	7000	рублей с поселения;
- сельские поселения	1000	рублей с поселения.

2. Сохранить порядок уплаты членского взноса, путем перечисления его на расчетный счет Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» на основании выставленного счета.

3. Установить следующие сроки внесения членских взносов:

- полной суммой взноса до 1 июля, или
- ежемесячно равными частями до 1 сентября текущего года.

4. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов взять под личный контроль включение в бюджеты сельских поселений отдельной строкой средств на уплату поселениями членских взносов в Совет и своевременность их уплаты.

Председатель Правления Совета

С.А. Молчанов



РЕШЕНИЕ № 6
IV Съезда муниципальных образований
Республики Башкортостан

город Уфа

14 декабря 2012 года

О внесении изменений в Устав
Ассоциации «Совет муниципальных образований
Республики Башкортостан»

В соответствии с пунктом 5.2.2. Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» участники IV Съезда муниципальных образований Республики Башкортостан решили:

1. Внести изменения в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» (Приложение № 1).

2. Поручить Исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» осуществить необходимые действия, связанные с государственной регистрацией изменений в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

Председатель Правления Совета

С.А. Молчанов

Подписано в печать 00.01.2013. Формат 60x84¹/₁₆.
Усл. печ. л. 6,28. Тираж 1000 экз. Заказ № 89.

Отпечатано в КП РБ Издательство “Мир печати”.
450076, г. Уфа, ул. Аксакова, 45.